



Международная климатическая сеть

Ежегодный политический документ
COP 24

*Краткое содержание:
Катовице – Активизация мер в рамках
Парижского соглашения*

Октябрь 2018 года

Международная климатическая сеть (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1200 членов в более чем 120 странах. www.climatenetwork.org

Доклад МГЭИК по цели 1,5°C прозвучал тревожным сигналом, предупреждающим человечество о необходимости в срочном порядке принять меры для урегулирования климатического кризиса. Согласно докладу, потепление даже на половину градуса имеет огромное значение с точки зрения воздействий, это – больше, чем было известно ранее. Доклад также свидетельствует о том, что для некоторых сообществ и экосистем ситуация выходит за пределы возможности адаптации. Кроме того, в докладе продемонстрировано, что инструменты, необходимые для достижения цели Парижского соглашения по ограничению роста температуры на планете до 1,5 ° C, относятся к сфере науки и человеческому потенциалу. Это осуществимо с экономической и технической точки зрения, но нам понадобится политическая воля уже сегодня.

В 2018 году Глобальный саммит по борьбе с изменением климата (GCAS) объединил лидеров многочисленных стран и регионов, города, бизнес, инвесторов и гражданское общество, чтобы четко обозначить реформаторские действия, которые они уже осуществляют. Виртуальный климатический саммит, созванный климатически уязвимыми странами, дополнительно укрепил меры по борьбе с изменением климата в знак солидарности со всеми теми, кто наиболее подвержены этой угрозе. Теперь эстафета передается правительствам всех стран.

В этом году, Стороны приняли участие в стимулирующем диалоге (далее диалог "Таланоа"), чтобы подвести итоги коллективных мер, направленных на достижение долгосрочной цели Парижского соглашения, и проинформировать Стороны о подготовке к пересмотру их Национально определяемых вкладов. В рамках диалога "Таланоа" также были рассмотрены меры и поддержка на период до 2020 года. На Конференции Сторон 24 (далее – COP 24) – в ходе диалога "Таланоа" на уровне министров – правительства намереваются поставить перед собой более амбициозные национальные цели, а также пересмотреть и улучшить свои Национально-определяемые вклады (Nationally determined contributions) к 2020 году.

Инструменты имеют ключевое значение для более эффективной реализации мер по борьбе с изменением климата. Прогнозируется, устойчивое и прозрачное финансирование (как государственное, так и частное) которое лежит в основе климатических мер и является необходимым для развивающихся стран, чтобы они могли в полном объеме реализовать свои Национально определяемые вклады и привить доверие к режиму Парижского соглашения.

Ясность при предоставлении финансирования имеет жизненно важное значение. Заседание правления Зеленого климатического фонда в октябре одобрило процедуру пополнения капитала в 2019 году и направило четкий сигнал о том, что фонд возобновляет свою деятельность в обычном режиме с обязательством предоставить 1 млрд долларов США для финансирования мер по борьбе с изменением климата в развивающихся странах. На COP 24 нам понадобятся дополнительные сигналы и конкретные договоренности относительно прогнозируемости и ответственности, необходимые для обеспечения работы Парижского соглашения.

Парижское соглашение – это обещание гражданам, что правительства будут предпринимать коллективные климатические меры, чтобы защитить нас. На Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) в этом году (COP 24) правительства работают над тем, чтобы не позднее декабря 2018 года принять ключевые элементы руководства по внедрению Парижского соглашения. Соглашение является самым коллективным законодательным актом в истории человечества и вселило настоящую надежду. В этом году настало время воспользоваться многосторонностью и активизировать меры в рамках Парижского соглашения при помощи принятия жестких, справедливых и согласованных правил. Эти правила будут расширять возможности для использования Парижского соглашения в качестве основы для принятия странами коллективных мер борьбе с изменением климата и постановки более амбициозных целей со временем.

На COP 24 Стороны РКИК ООН должны реализовать стратегическую концепцию Парижского соглашения путем:

- **принятием комплекса жестких, справедливых и согласованных руководящих принципов по укреплению режима Парижского соглашения и дорожной карты с целью окончательного урегулирования нерешенных вопросов;**
- **активизации мер и принятия обязательства по повышению амбициозности своих Национально определяемых вкладов к 2020 году, в соответствии с научными климатическими данными;**
- **повторного подтверждения своих обязательств по финансированию мер в области борьбы с изменением климата, согласования жестких стандартов бухгалтерского учета и конкретных путей повышения прогнозируемости финансирования, поступающего от стран-доноров.**

Для обеспечения как немедленных, так и долгосрочных мер потребуется несколько компонентов:

Повышение амбициозности для защиты человечества и планеты:

- **Опираясь на сведения, изложенные в Специальном докладе МГЭИК по цели 1,5°C, диалог "Таланоа" должен направить сильный сигнал для повышения амбициозности целей в области борьбы с изменением климата: при помощи COP решений, ссылаясь на пункты 23 и 24 Решения 1/CP.21, с целью улучшения текущих Национально-определяемых вкладов к 2020 году; с учетом обсуждений и итогов Диалога "Таланоа" в процессе пересмотра своих Национально-определяемых вкладов и прогресса, достигнутого с течением время; а также при помощи сопредседателей промежуточного доклада о Путих действий, в котором изложены конкретные и действенные шаги, дающие ответ на каждый из вопросов, поставленных в рамках Диалога, отдельно от технического резюме, подготовленного Секретариатом РКИК ООН;**
- **Несмотря на необходимость принятия в срочном порядке мер для предупреждения наихудших воздействий, климатически уязвимые страны уже сегодня сталкиваются с серьезными убытками и перемещением населения, которые требуют срочной поддержки. Через пять лет с момента учреждения на COP 19 Варшавского международного механизма по потерям и ущербу (ВММ) пришло время реализовать его в полном объеме. COP 24 должна разработать общие руководящие принципы для пересмотра ВММ в 2019 году, включая оценку потребностей в финансировании потерь и ущерба.**

Поддержка мер, направленных на обеспечение повышения амбициозности усилий:

- **Страны-доноры должны решительно заявить о коллективном обязательстве увеличить финансирование мер по борьбе с изменением климата до 100 млрд долларов США в год к 2020 году и дополнить его конкретными обязательствами, в том числе, путем повторного подтверждения своих обязательств перед Зеленым климатическим фондом при помощи направления политических сигналов об амбициозном пополнении фонда, а также согласовать жесткие правила учета для финансирования мер в области борьбы с изменением климата, которые обеспечивают абсолютную прозрачность финансовой помощи, фактически предоставленной развивающимся странам для смягчения последствий, принятия адапционных мер, а также компенсации потерь и ущерба.** Для выполнения этой задачи необходимо согласовать правила учета, которые обеспечат предоставление странами-донорами отчетов о суммах кредитов и других негрантовых инструментов, эквивалентных отчетам о предоставленных грантах, не допустить учета неконцессионных инструментов в качестве финансирования мер по борьбе с изменением климата, а также обеспечить учет финансирования исключительно в объеме, касающемся непосредственно мер по борьбе с изменением климата.
- Чтобы сделать финансирование мер по борьбе с изменением климата более предсказуемым, страны должны в полной мере выполнить положения Статьи 9.5 Парижского соглашения. Для выполнения этого условия необходимо чтобы на СМА1-3 стороны согласовали процесс предоставления количественной и качественной информации согласно всем пунктам этой статьи. **Все страны-доноры должны согласиться предоставлять аналогичные типы информации до предоставления финансирования по каждому каналу и источнику, чтобы обеспечить сопоставимость и согласованность, включая график и форму для подачи заявок.**
- Стороны должны достичь согласия относительно структурного, комплексного и сбалансированного финансирования после 2025 года. **На COP 24 Специальная рабочая группа по Парижскому соглашению должна порекомендовать, чтобы СМА1 приняла процедуру обсуждения этой цели** и обеспечила достаточно времени Сторонам и наблюдателям для предоставления исходной информации. Эта процедура должна включать в себя четкий график согласования цели и стимулировать **техническое и научное участие всех органов Механизма финансирования Конвенции**, включая обновленную оценку потребностей и обзор финансирования мер по борьбе с изменением климата, которое было предоставлено в предыдущие годы, а также его эффективности.
- COP 24 должна обеспечить **Технологическую основу, которая гарантирует разработку и передачу технологий в первую очередь наиболее климатически уязвимым группам населения, обеспечивая сбалансированное решение вопроса технологической поддержки адапционных мер и мер по смягчению последствий в области борьбы с изменением климата.** Периодическая оценка должна предусматривать сбор органами Технологического механизма данных

для оценки его влияния на разработку и передачу технологий, а также его вклада в достижение целей Парижского соглашения.

Сохранение смысла Парижского соглашения за счет согласования жестких и справедливых правил:

Основной набор жестких и подлежащий исполнению руководящих принципов, которые основываются на существующих системах обеспечения прозрачности, будет иметь решающее значение для обеспечения доверия и стимулирования постановки более амбициозных целей:

- **Для обеспечения прозрачности действий** важно, чтобы Стороны методологически **предоставляли точную и достоверную информацию** относительно мер по инвентаризации парниковых газов, внедрению и достижению **Национально-определяемых вкладов, адаптации и финансированию**, которая позволяет другим негосударственным субъектам вносить свой вклад в формирование необходимой структуры;
- **Гибкость**, предусмотренная Системой повышенной прозрачности, должна быть **отражена в каждом компоненте** Системы повышенной прозрачности и использоваться в качестве **стимулирующего механизма, обеспечивающего постепенное продвижение к достижению цели с течением времени**. Сторонам следует согласовать минимальные уровни регулярности, объема и подробности предоставления сведений, а также руководящие принципы относительно применения гибкости.
- **Сторонам следует принять конструктивные руководящие принципы относительно Национально-определяемых вкладов**, в том числе рекомендации относительно характеристик **Национально-определяемых вкладов, информации, указанной в Национально-определяемых вкладах** в качестве пояснения к ним, прозрачности, понимания, а также принципов учета, которые применяются к **Национально-определяемым вкладам**. Рекомендации должны включать в себя приглашение Сторонам предоставлять информацию о том, каким образом аспекты, связанные с правами, включая гендерную проблематику, были учтены при планировании **Национально-определяемых вкладов**. Такие рекомендации могут быть дифференцированными, но не отдельными.
- **Разработка рекомендаций по учету на основе отчетов о результатах инвентаризации для REDD+ и LULUCF задолго до 2020 года.**
- Любая **передача информации о сокращении международных выбросов** должна способствовать повышению амбициозности **Национально-определяемых вкладов**. На COP 24 сторонам следует поэтапно отказаться от гибких механизмов Киотского протокола и признания единиц выбросов по Киотскому протоколу для целей исполнения адаптационных обязательств, не связанных с Киотским протоколом.

- При передаче информации о сокращениях международных выбросов **Сторонам следует избегать двойного учета в любой форме**, а также поддерживать и поощрять все Стороны к достижению целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики согласно Статье 4.4 Парижского соглашения.

Прочность Парижского соглашения сегодня и с течением времени:

- Сторонам необходимо принять решение о **единых пятилетних общих сроках реализации Национально-определяемых вкладов** на COP 24 в соответствии со Статьей 4.1 Парижского соглашения в целях повышения согласованности и сопоставимости Национально-определяемых вкладов, а также более эффективного использования возможностей, которые предлагает быстро меняющийся реальный мир, стимулирования скорейшего принятия действий, и **обеспечения оптимальной согласованности с климатическим режимом Парижского соглашения.**
- Сторонам необходимо финализировать общую концепцию **Глобальной инвентаризации (GST)** на COP 24. Чтобы способствовать реализации своей цели и повысить амбициозность концепции, которая должна включать следующие компоненты:
 1. достаточная **продолжительность в пределах 18-24 месяцев**, на протяжении которых некоторые этапы (например, сбор данных и технический анализ) могут совпадать во времени.
 2. **Глобальную инвентаризацию следует разбить на рабочие направления, ориентированные на достижение трех долгосрочных целей Парижского соглашения, изложенных в Статье 2 (температура, сопротивляемость и финансовые потоки), в том числе рабочее направление по потерям и ущербу.**
 3. Кроме того, средства реализации (финансирование, технологии и наращивание потенциала) следует рассматривать как многостороннюю проблему этих рабочих направлений.
 4. Проведение инвентаризации «в соответствии с принципами справедливости» означает **отношение к справедливости как к главному вопросу** во всех рабочих направлениях, а также в отношении концепции Глобальной инвентаризации.
- Представление долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов парниковых газов в соответствии со статьей 4.19 Соглашения для осуществления перехода к будущему, совместимому с долгосрочными целями Парижского соглашения и Справедливого перехода (Just Transition).

Активизация работы, которая выходит за рамки Парижского соглашения:

- Деятельность **Koronivia Joint Work on Agriculture (KJWA)** должна позволить Сторонам и другим субъектам принимать меры, способствующие наращиванию адаптационного потенциала и сопротивления изменениям климата, справедливому достижению цели 1,5 °C Парижского соглашения, а также

гарантирующие продовольственную безопасность, права коренных народов и местных общин, гендерное равенство и права человека.

- СОР 24 должна завершить работу над **эффективной практической реализацией Платформы местных общин и коренных народов**, вооружившись знаниями, полученными в ходе изучения надлежащей практики других международных площадок, при помощи коллективно согласованных принципов, заодно и путем предоставления Платформе достаточных ресурсов для выполнения ее работы.