



АСПЕКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ АДАПТАЦИИ СОГЛАСНО AWG-LCA

Предложение Climate Action Network International¹
30 сентября 2008 г.

КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

- Общее видение должно привести к непосредственным действиям по смягчению влияния на окружающую среду, чтобы ограничить глобальное потепление до уровня значительно ниже 2°C по сравнению с доиндустриальной эпохой, увеличивая при этом хотя бы на три порядка величину поддержки, включая финансирование, для адаптации к отрицательным воздействиям климатических изменений в развивающихся странах (I.1);
- Результатом Копенгагенского соглашения должна быть согласованная программа долгосрочных совместных действий по адаптации (I.2 и I.3);
- Ключевые принципы должны служить руководством к тому, как определить, что такое «хорошая адаптация» в рамках данной программы (I.4);
- Переговоры по поводу программы в период после 2012 г. должны сопровождаться немедленной активизацией и расширением деятельности по осуществлению адаптации путем целого ряда различных действий (II.);
- Копенгагенское соглашение должно содержать детали, рассматриваемые CAN в качестве необходимых условий будущей адаптационной системы, в особенности программу финансирования адаптационных мер со значительно возросшими денежными ресурсами со стороны тех, кто несет наибольшую ответственность за климатические изменения и, к тому же, является наиболее (экономически) дееспособным, что, в частности, обеспечивает поддержку следующих направлений деятельности (III.):
 - Расширенное сотрудничество и поддержка в рамках Национального планирования и реализации действий по адаптации;
 - Расширенная деятельность в области управления климатическими рисками, включая механизм международного страхования;
 - Механизм внедрения адаптационных технологий;
 - Долговременный комплекс адаптационных мер в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИКООН);
 - Создание/модернизация региональных центров/сетей.

I. Общее видение ради более безопасного и климатически жизнеспособного будущего

1. Строгие меры по смягчению отрицательных последствий и адаптация в целях климатически жизнеспособного будущего.

В ходе переговоров относительно новой системы мероприятий в области планетарного климата следует учитывать тот факт, что в данный момент в регионах, где миллиарды людей уже страдают от таких воздействий кризиса развития, как бедность, голод, недоедание, дефицит энергии и т. д.,

¹ CAN-International приветствует возможность внести вклад в ход дискуссий по поводу соглашения на период после 2012 г. CAN является коалицией более 400 неправительственных организаций по окружающей среде и развитию в 85 странах мира, активно участвующих в ограничении антропогенных климатических изменений до экологически рационального уровня.

глобальное потепление все в большей мере отражается на благосостоянии людей, продовольственной безопасности, перспективах развития и состоянии мировых экосистем. Это увеличивает неравенство в мире. До сих пор реакция международной общественности была совершенно недостаточной как с точки зрения ограничения глобального потепления, так и относительно адаптации к его неблагоприятным воздействиям. Сценарий обычного развития не является приемлемым.

Влияние неукротимых климатических изменений способно сначала остановить, а затем повернуть вспять развитие человека во всем мире. Любой уровень глобального потепления, который неизбежно угрожает существованию целых народов, например, островных государств, расположенных на низинных территориях или прибрежных областях, не может быть приемлемым в рамках общего видения, являясь примером серьезных последствий. Решительное уменьшение воздействия на окружающую среду – это лучший метод ограничения затрат на адаптацию. Таким образом, глобальные цели по смягчению воздействия парниковых газов в рамках соглашения на период после 2012 г. должны определяться с учетом последствий, которые данные цели могли бы иметь для наиболее слабозащищенных слоев населения.

CAN призывает все стороны, особенно в лице развитых стран, объединить усилия по ограничению повышения глобальной температуры до уровня значительно ниже 2°C (по сравнению с доиндустриальным периодом), принимая во внимание возможные последствия и нелинейные эффекты в системе Земли.

Даже такой уровень предполагает серьезное нарушение основных прав человека для сотен миллионов людей, например, право на пищу. Кроме того, много экосистем, которые играют важную роль в обеспечении средств к существованию для миллиардов людей, включая их способность адаптироваться, подверглись бы при таком уровне потепления повышенному воздействию. Сохранение уровня ниже 2°C требует быстрого изменения текущих тенденций выбросов, что предполагает достижение максимума глобальных эмиссий в последующие 10 лет и их снижение в дальнейшем.²

Однако, даже самые серьезные усилия по сокращению выбросов парниковых газов позволят миру лишь ограничить изменение климата, а не избежать его. Поэтому крайне важно, чтобы мир приспособился к неизбежному ныне уровню климатических изменений. Затраты на адаптацию к новым реалиям уже насчитывают десятки миллиардов долларов ежегодно в одних только развивающихся странах. Участники событий, в особенности развитые страны, уже вызвали изменение климата посредством прошлых и продолжающихся эмиссий. **У них есть моральное обязательство минимизировать ущерб, который они наносят - немедленно уменьшить выбросы и оказать поддержку тем, кто больше всего страдает в борьбе с отрицательными последствиями. CAN призывает все стороны значительно активизировать и расширить деятельность, направленную на адаптацию, в период до 2012 г. и в дальнейшем.**

2. Адаптация согласно Балийскому плану действий.

В рамках Балийского плана действий был начат всесторонний, долгосрочный процесс, направленный на полное и эффективное выполнение РКИКООН в период до 2012 г. и далее. Смягчение климатических изменений и адаптация к ним рассматриваются в нем в качестве равнозначных проблем, но при этом признается необходимость приделить особое внимание адаптации. План содержит перечень ряда действий, направленных на адаптацию. В соответствие с этим, CAN считает, что всесторонний, долгосрочный подход в области адаптации к изменению климата необходим для того, чтобы повернуться лицом к проблеме бедности, уменьшая при этом климатические риски и уязвимость и увеличивая способность реагировать на нестабильность и изменение климата, а также адаптироваться к ним. Деятельность по адаптации к изменению климата следует спланировать и осуществить в рамках перспективы создания долгосрочной жизнеспособности с учетом ответной реакции экосистем и комплексной программы развития. Понимание проблемы адаптации к изменению климата должно включать целостный, но все же местный подход к рассмотрению того,

² См. предложение CAN по общему видению согласно анализу жизненного цикла (АЖЦ)

что означает для местного населения уязвимость. Люди являются уязвимыми не только перед лицом климатических изменений, но также в результате других стрессогенных факторов, таких как социальные, экономические и экологические процессы, здоровье, образование и политика. Эти процессы переплетаются и влияют друг на друга, поэтому важно понимать местные риски и степень уязвимости для того, чтобы обеспечить способность населения к адаптации и его жизнеспособность.

Поэтому важно, чтобы усилия, направленные на адаптацию, были продуманы в гораздо большей степени, чем адаптация к экстремальным событиям и, к тому же, затрагивали долгосрочные медленные изменения в рамках климатических изменений, к которым многие государства изо всех сил пытались уже приспособиться в течение многих лет. Следовательно, меры по адаптации к климатическим изменениям должны разрабатываться для конкретных условий, кроме того, быть всесторонними, затрагивая широкий спектр факторов и параметров. **Сталкиваясь с данной трудностью, мы призываем к осуществлению всестороннего подхода к адаптации, что влечет за собой ряд мер, которые 1) уменьшают материальные риски, вызванные изменением климата, 2) затрагивают и уменьшают скрытые факторы уязвимости 3) усиливают адаптационную способность.**

CAN считает, что адаптационные меры следует включить в более широкую программу действий и обратить внимание на главные проблемы развития, стоящие перед людьми и государствами, рассматривая пути воздействия климатических условий на эти проблемы. Кроме того, адаптационная деятельность должна быть основана на достаточном понимании местных стратегий обеспечения средств к существованию и конкретных условий, гендерных аспектов, проблем малообеспеченных слоев населения, усилий, значения и целей, а также осмыслении того, как это связано с нестабильностью местного климата и его изменением.

3. На пути к сбалансированной системе совместных действий по адаптации

Общее видение относительно адаптации должно представлять сбалансированную программу совместных действий, которая в широком масштабе расширяет обязательства и обеспечение адаптационных ресурсов и возможностей. Такая система должна:

- гарантировать, что финансирование, возможности и другие экстренно необходимые ресурсы будут увеличены, по крайней мере, на три порядка и предоставлены для наиболее незащищенных слоев населения, домашних хозяйств, экосистем и стран (в особенности наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств (МОРОГ), а также засушливых и затопляемых регионов Африки);
- основываться на предпосылке о том, что необходим всесторонний долгосрочный подход к адаптации в области изменения климата с целью решения проблем бедности с помощью рычагов, которые уменьшают климатические риски и уязвимость, учитывая взаимодействие экосистем и комплексную программу развития и, в то же время, с целью увеличения возможностей реагировать на нестабильность климата и его изменение, а также приспособляться к ним;
- усиливать возможности правительств развивающихся стран, отраслей и гражданского общества в области понимания потребностей адаптации, установления приоритетов и осуществления адаптационных действий с целью внести вклад в национальное и местное устойчивое развитие;
- содержать четкие обязательства всех сторон, основанные на принципах общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, особенно определенных финансовых обязательств со стороны развитых стран;
- обеспечивать соответствующие организационные мероприятия.

4. Обеспечение адаптации в рамках общего видения

Поскольку активизация действий по адаптации согласно РККОООН предполагает наличие основных задач в области эффективного осуществления адаптации для тех, кто больше всего в этом нуждается, САН требует рассмотрения следующих ключевых принципов в качестве основных компонентов общего видения для определения «хорошей» адаптации:

- Концентрация внимания на наиболее незащищенных: планирование и осуществление адаптационных мер должно иметь результатом четкое определение наиболее незащищенных слоев населения³ и экосистем, а также уделение первостепенного внимания увеличению их адаптационных возможностей. Это соответствует обязательствам по соблюдению прав человека, сохранению мирового наследия и биологического разнообразия, которых придерживаются большинство промышленно развитых и развивающихся стран.
- Активизация мер по сокращению бедности и долгосрочная жизнеспособность: адаптационная деятельность должна планироваться и осуществляться в рамках ее предполагаемого внедрения в систему мер по снижению бедности и созданию долгосрочной жизнеспособности. Это требует обратить внимание на социальные и технологические изменения, которые могут способствовать снижению бедности и адаптации к изменению климата, интеграции адаптационных мер и деятельности по снижению бедности во все концепции и стратегии на всех затронутых уровнях, а также на рассмотрение ответной реакции экосистем и динамики комплексной системы.
- Охватываемая область: адаптационные проекты и программы должны активно и обоснованно вовлекать все соответствующие заинтересованные стороны, особенно наиболее незащищенные сообщества, в гендерно-сбалансированное планирование и процесс принятия решений в области расходования, использования, контроля и определения объемов средств, направленных на финансирование адаптационной деятельности. Кроме того, следует поощрять общение и сотрудничество между различными заинтересованными сторонами.
- Доступ к информации: адаптационная деятельность должна осуществляться с соблюдением принципа прозрачности, иметь убедительное подтверждение документальными доказательствами и быть достоянием общественности. Опыт, полученный в результате осуществления адаптационных проектов и программ, также нуждается в должном документальном оформлении и распространении с тем, чтобы другие могли его позаимствовать, разрабатывая соответствующие методы в местном масштабе.
- Внимание к гендерным аспектам: учитывая тот факт, что бедные женщины являются наиболее незащищенными перед лицом климатических изменений,⁴ в планировании адаптационных мер следует отдавать предпочтение адаптационным потребностям женщин и гарантировать проведение для них активных консультаций, а также обеспечивать их участие в процессе

³ Действующие документы, подготовленные согласно РККОООН, такие как Первоначальные национальные коммуникации, Национальные адаптационные программы действий (НАПД) или Оценки технологических потребностей только очень редко включают обоснованные исследования того, кто и где в странах является наиболее уязвимым перед климатическими изменениями.

⁴ Женщины, которые составляют 70% малоимущих в мире, больше мужчин зависят от природных ресурсов, которым угрожают климатические изменения. Неимущие женщины также испытывают недостаток доступа к использованию и контролю природных ресурсов, технологиям и кредитам. В результате женщины являются более уязвимыми перед сезонной и непостоянной погодой, а также стихийными бедствиями, вызванными климатическими изменениями.

принятия решений в области использования, расходования, контроля и определения объемов средств, направленных на финансирование адаптационной деятельности.

- Приоритетность низшего звена в принятии решений: адаптационные решения следует принимать на наименьшем, наинизшем или наименее централизованном уровне компетентного органа, имеющего отношение к осуществлению адаптации.
- Обучение на практике: учитывая, что проблемы будущего изменения климата, вероятно, выйдут за рамки существующего опыта, эффективная адаптация требует развития и выполнения гибких программ, которые помогают овладеть обучением, исправить ошибки и отрегулировать будущие действия. Следует избегать овладения технологиями, которые могли бы считаться панацеей, но являются применимыми лишь для отдельных сценариев климата будущего.

II. Незамедлительная активизация деятельности (в данный период и до 2012 г.)

Влияние климатических изменений происходит в настоящее время и уже заметно, поэтому нет времени тратить впустую усилия в области возрастающих адаптационных потребностей во всем мире. Промедление сторон и тактику проволочек нужно прекратить. Нам нужны сотрудничество и соблюдение обязательств, время замалчивания трудностей закончилось. Существенное расширение деятельности по адаптации является ключевой идеей, реализации которой требует соглашение в Копенгагене. Это безошибочный показатель, согласно которому страны, которые являются особенно уязвимыми перед изменением климата, могут решить, смогут ли они принять данное соглашение. На встрече в Познани в декабре 2008 г. сторонам необходимо прийти к широкому согласию по поводу деталей будущей адаптационной деятельности в период после 2012 г. для того, чтобы вступить в переговоры и завершить их до 15 Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP 15).

Данные переговоры по поводу системы адаптационных действий в период после 2012 г. должны быть неразрывно связаны с немедленной активизацией адаптационной деятельности согласно РКИКООН, учитывая уже очевидные и неизбежные воздействия климатических изменений. Чтобы заполнить промежуток в области реализации необходимых мер до тех пор, пока новое соглашение вступит в силу в 2013 г., мы просим все стороны помочь в этом, дав согласие на разработку **трехлетнего предварительного этапа «Реализуемой совместно адаптационной деятельности» с тем, чтобы он в качестве конкретного результата стартовал в Копенгагене, определяя деятельность в ближайший период до 2013 г.** Данный предварительный этап должен, в значительной мере благодаря поддержке развитых стран, активизировать осуществление и демонстрацию проектов, программ и политики главным образом в отношении наиболее уязвимых групп населения и стран, в частности, с помощью:

- комплекса мер, осуществляемых развитыми странами в области финансовой, технической, организационной поддержки и наращивании потенциала с целью полной и эффективной реализации Национальных адаптационных программ действий (НАПД);
- поддержки развивающихся стран в области внедрения адаптационных мер во все значимые концепции, стратегии и планы национального развития, а также разработки долгосрочных адаптационных стратегий;
- безотлагательного предоставления развитыми странами уже намеченных вкладов и новых дополнительных пожертвований в рамках существующих механизмов РКИКООН (в особенности, в рамках Адаптационного фонда и Фонда помощи наименее развитым странам);
- полной операционализации Адаптационного фонда;

- укрепления инициатив регионального сотрудничества;
- усиления взаимосвязей с другими финансовыми потоками и обмена опытом с организациями, имеющими отношение к адаптационной деятельности.

Развивающиеся страны должны, признавая основные принципы, обрисованные в рамках общего видения (I.4), увеличивать усилия по обмену опытом в области адаптации и внедрять механизмы адаптационного реагирования в свою политику и планирование.

III. Элементы предпосылок для системы адаптационных мер в области будущих климатических изменений

CAN рассматривает нижеупомянутые элементы в качестве компонентов предпосылок для будущей системы адаптационных мер в области будущих климатических изменений и необходимых условий Копенгагенского соглашения:

1. Программа финансирования адаптационных мер в свете значительного возрастания ресурсов

Результатом Копенгагенского соглашения должно быть значительное укрепление и расширение программы адаптационного финансирования в период после 2012 г. с целью создания прогнозируемых, дополнительных и соответствующих финансовых ресурсов для осуществления адаптационных мер под эгидой процесса РККОООН.

- Первичные цели финансирования должны являться компонентами, описанными в III части данного документа.
- Развивающимся странам, особенно наиболее уязвимым перед изменением климата, будет предоставлена поддержка как для долгосрочной интеграции адаптационных мер в национальное планирование и процессы реализации, так и для осуществления конкретных адаптационных проектов и программ.
- Основная каталитическая роль РККОООН, благодаря созданию сильной программы адаптационного финансирования, может быть проявлена в области использования возросших финансовых ресурсов и их стратегического расходования в целях развития деятельности в отношении существующих инициатив, прошедших экспертную оценку, например, в рамках деятельности, направленной на сокращение риска связанных с климатом стихийных бедствий (РСБ).
- Учитывая уникальность и инновационные особенности Адаптационного фонда (АФ), учрежденного согласно Киотскому протоколу, CAN считает, что АФ должен продолжать свою деятельность в рамках будущей программы в качестве центрального элемента системы адаптационного финансирования.

1.1 Обязательства сторон по финансированию

Обязательства сторон по финансированию будут определены на основании следующих предпосылок:

- Оно должно составлять порядка десятков миллиардов долларов США ежегодно, согласно различным оценкам затрат на адаптационную деятельность в развивающихся странах, которые неоднократно рассматриваются в обсуждениях анализа жизненного цикла (АЖЦ) помимо соглашений в рамках Официальной помощи в целях развития (ОПР) (0.7% валового национального дохода развитых стран).

- Выделение средств в значительной степени должно осуществляться развитыми странами. Бремя финансирования должно быть первоначально распределено сторонами с учетом ответственности за причиненные климатические изменения и возможностей предоставления денежных средств.
- Потребности адаптационного финансирования должны быть связаны с уровнем и масштабом снижения выбросов парниковых газов; отказ от выполнения обязательств по смягчению воздействия на окружающую среду ведет к дополнительным трудностям адаптационного финансирования в результате более сильного воздействия на изменение климата.
- Только те финансовые вклады, которые совершаются с помощью механизмов модели действий в период после 2012 г. или отвечают критериям и рекомендациям, согласованных в рамках СОР, можно рассматривать в качестве вкладов в рамках установленного участия сторон.

1.2 Накопление финансовых ресурсов

Существует ряд предложений, касающихся методов накопления финансовых ресурсов. **CAN считает, что предложение Норвегии по поводу использования доходов от проведения международных аукционов по продаже квот на выбросы требует специального технико-юридического и политического внимания сторон, являясь потенциально наиболее многообещающим вариантом.** Существуют все основания для использования его вместе с методами, затрагивающими ответственность на других уровнях:

- Отраслевой уровень: например, посредством проведения аукционов по продаже квот/взимания налогов в международной авиации и морских перевозках, так как данные секторы уже значительно, все в большей и большей степени неконтролируемо влияют на климатические изменения.
- Индивидуальный уровень: например, с помощью налога на международные авиационные перевозки, поскольку люди, которые могут позволить себе оплачивать международные перелеты, как правило, принадлежат к числу тех, кто владеет более значительными денежными средствами и может компенсировать вред от более высоких выбросов углерода.
- Гибкие механизмы: например, путем увеличения доли доходов от проекта «Совместная реализация» (в случае, если он остается механизмом деятельности после 2012 г.),⁵ а также торговли разрешениями на выбросы.

1.3 Управление

Режим адаптационного финансирования должен предполагать наличие собственной благоприятной системы управления, которая определяет приоритеты и порядок действий в области использования финансовых средств под управлением и руководством СОР. Руководство и управление ресурсами должно быть прозрачным и репрезентативным, подразумевать преобладание развивающихся стран, специальное рассмотрение наиболее уязвимых государств и включение неправительственных заинтересованных сторон. Структура управления АФ может служить образцом для будущего режима руководства.

2. Расширенное сотрудничество и поддержка в рамках Национального планирования и реализации действий по адаптации:

⁵ См. предложение CAN в отношении «Взглядов, касающихся второго обзора Киотского протокола на основании статьи 9», 19 сентября 2008 г., которое призывает к анализу того, нуждаются ли до сих пор определенные страны в программе «Совместной реализации» (СР), учитывая то, что у них есть обязательства по сокращению эмиссий в масштабах всей экономики.

Основная цель должна заключаться в поддержке правительств развивающихся стран в области их собственных усилий, направленных на продвижение успешного и эффективного национального планирования и реализации действий по адаптации.

CAN считает, что метод «всех под одну гребёнку» не будет приемлемым, учитывая различный характер возможных действий по увеличению адаптационной способности. Таким образом, крайне важно, чтобы программа адаптационного финансирования была направлена на поддержку развивающихся стран в области адаптационного планирования с помощью гибких методов, основанных на приоритетах, обозначенных в процессе прозрачной и всесторонней деятельности, и содержала достаточные ресурсы, необходимые скорее для реализации установленных потребностей, чем для ограничения поддержки в области подготовки стратегий или планов. Учитывая начальную стадию реализации адаптационной деятельности, будет необходимым наращивание потенциала на всех уровнях.

Развивающиеся страны могут выбирать различные инструменты, которые, на их взгляд, являются основанными на национальных условиях и приоритетах устойчивого развития, обозначенных в процессе прозрачной и всесторонней деятельности и могут быть наиболее приемлемыми методами для выдвижения адаптации в национальном планировании. Много наименее развитых стран получили значительный опыт в ходе осуществления Национальных адаптационных программ действий, другие уязвимые страны были бы признательны за поддержку в подобных процессах.

2.1 Долгосрочные стратегии по адаптационной деятельности: включение климатических рисков – как экстремальных событий, так и медленно набирающих обороты опасностей, вопросов снижения степени риска и адаптационной деятельности в политику правительства и стратегии развития является решающим для гарантии прогресса устойчивого развития, снижения бедности и обеспечения климатической жизнеспособности общества. Таким образом, CAN предлагает, чтобы развитие Долгосрочных стратегий адаптационной деятельности стало неотъемлемой частью будущей системы адаптационных мер и включало следующее:

- Принципы, рассмотренные в пункте I.4, также должны распространяться на эти долговременные адаптационные стратегии; это особенно необходимо, чтобы позволить гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам привлечь правительство к ответственности и контролировать его решения и действия;
- Подготовка и реализация должны основываться на существующем опыте и системах управления, например таких, как Хиогская программа действий по сокращению рисков стихийных бедствий 2005 г.,⁶ с целью включения вопросов предотвращения и уменьшения связанных с климатом рисков в национальный план развития;
- Развивающиеся страны получили бы финансовую поддержку в рамках системы адаптационного финансирования, чтобы покрыть затраты на разработку и реализацию Долгосрочных стратегий адаптационной деятельности. Потребности наиболее уязвимых перед климатическими изменениями развивающихся стран являются приоритетными;
- Развивающиеся страны могут выбирать методы разработки вспомогательных инструментов для осуществления своих долгосрочных адаптационных стратегий, например такие, как определенные планы, в которых намечено, какой прогресс должен быть достигнут и какие действия должны быть выполнены в определенные сроки.

2.2 Конкретные адаптационные проекты и программы: при разработке долгосрочных адаптационных стратегий и продвижении адаптационной интеграции реализация в данной сфере конкретных проектов и программ является все еще экстренно необходимой, данный вопрос будет

⁶ Рекомендовано ООН/ МСУОСБ в документе «Disaster risk and climate change», март 2008 г.

актуален еще в течение многих лет. В рамках системы адаптационного финансирования сторонам в лице развивающихся стран должна быть предоставлена поддержка в планировании и реализации таких проектов и программ, которые основаны на принципах, рассмотренных в пункте I.4, а также национальных приоритетах, обозначенных в процессе прозрачной и всесторонней деятельности. Адаптационный фонд Киотского протокола, включая его принципы и рекомендации, может послужить очень полезным фундаментом для реализации этих целей после 2012 г.

3. Расширение деятельности в области управления климатическими рисками, включая механизм международного страхования

CAN считает, что расширение деятельности необходимо для соответствующего управления рисками климатических изменений, особенно тех, которые связаны с экстремальными метеорологическими явлениями. Всесторонняя стратегия РКИКООН должна включать как меры по предотвращению и уменьшению связанных с климатом рисков (см. выше), так и действия, призванные помочь странам справиться с причиненными им убытками и ущербом в результате стихийных бедствий, связанных с изменением климата. Инструментом для этого может послужить механизм страхования, который нуждается в установлении прочной связи с деятельностью по предотвращению риска стихийных бедствий и мерами по снижению воздействия на природную среду в рамках Долгосрочной стратегии адаптационной деятельности, описанной выше.

CAN призывает стороны учредить механизм международного страхования, в качестве неотъемлемой части адаптационной стратегии в период после 2012 г.⁷

Механизм международного страхования

- Должен использовать в качестве источника денежного обеспечения систему адаптационного финансирования и, соответственно, затраты должны оплачиваться прежде всего теми сторонами, которые несут наибольшую ответственность за причиненные климатические изменения и являются наиболее финансово обеспеченными;
- Объединять риски стран, особенно что касается опасности чрезвычайных событий и в случае очень больших метеорологических катастроф;
- Должен оказывать техническую поддержку и другие формы содействия, чтобы помочь странам справиться с возрастающей частотой стихийных бедствий средних масштабов, в том числе посредством решений об увеличении страховых премий для наиболее уязвимых групп населения;
- Должен быть разработан таким образом, чтобы использовать рычаги материального стимулирования с целью предотвращения связанных с климатом стихийных бедствий в рамках успешного Национального адаптационного планирования (см. выше), принимая во внимание национальные особенности и возможности.

4. Механизм адаптационных технологий

Механизм расширил бы передачу, распространение и развертывание адаптационных технологий для наиболее уязвимых слоев населения в развивающихся странах. Это должно включать в себя устранение барьеров, связанных с правами на интеллектуальную собственность (IPR). Действует ли данный механизм в рамках более широкой технологической программы или является отдельным механизмом РКИКООН, он должен учитывать много аспектов, касающихся различий между адаптационными технологиями и технологиями смягчения воздействия на окружающую среду, включая контекстную, местную и проблемно-специфическую природу адаптационных технологий.

⁷ см., например, предложение Мюнхенской инициативы по страхованию от изменения климата (МСИ, 2008): “Insurance Instruments for Adapting to Climate Risks”, http://unfccc.int/essential_background/library/items/3599.php?rec=j&priref=500004788#beg

Механизм адаптационных технологий может играть значительную роль при оказании странам содействия при разработке долгосрочных адаптационных стратегий.

5. Постоянный орган РККОООН по адаптации

В данный момент адаптация осуществляется согласно РККОООН и носит фрагментированный характер. Однако она нуждается в последовательном и стратегическом подходе по всем направлениям деятельности и компонентам РККОООН для того, чтобы обозначить ее в качестве стратегического комплексного приоритета. Ни одна из существующих мер (например, Найробийская рабочая программа по воздействию, Экспертная группа по вопросам наименее развитых стран) не способна выполнить эту задачу в полном объеме. Для того, чтобы облегчить эту задачу, и в особенности активизировать деятельность по реализации действий, следует учредить постоянный орган РККОООН по адаптации к основным функциям, направленными на то, чтобы:

- Оценивать прогресс и рекомендовать дальнейшую деятельность для СОР (в особенности согласно ВОО), на основе предложений и отзывов сторон.
- Разрабатывать руководящие принципы и давать рекомендации по подготовке долгосрочных стратегий адаптационной деятельности.
- Оказывать содействие системе адаптационного финансирования.
- Разрабатывать механизмы/инструменты для контроля выполнения странами обязательств, связанных с адаптационной деятельностью, включая финансовую и технологическую поддержку со стороны развитых стран.

Данный орган должен принять форму многостороннего комитета, в котором будут участвовать правительство, эксперты, представители гражданского общества и частный сектор. Он должен быть создан с учетом накопленного опыта, например, посредством существующих договоренностей РККОООН.

6. Учреждение/расширение региональных центров/сетей

Расширенное региональное сотрудничество по адаптации, связанное с международной и национальной адаптационной деятельностью РККОООН будет важным элементом в инициализации процесса обучения сторон и их учреждений :

- Программа адаптационного финансирования должна обеспечивать финансовые средства для существенного расширения деятельности центров и сетей регионального сотрудничества по адаптации, климатической жизнеспособности, а также для предотвращения и уменьшения рисков стихийных бедствий; расширение и развертывание деятельности существующих учреждений/объектов, прошедших экспертную оценку в соответствующей сфере.
- Ключевой целью является повышение и обеспечение наращивания потенциала на национальном и региональном уровне в целях ускорения реализации адаптационных мер на лучшей научной основе.
- Региональные центры должны работать в рамках тесного сотрудничества с новоучрежденным постоянным органом по адаптации, так же, как и с существующими учреждениями/сетями за пределами РККОООН, прошедшими экспертную оценку в сферах, имеющих отношение к адаптационной деятельности.
- В регионах предпочтительнее делать акцент на расширении деятельности существующих учреждений или сетей вместо создания новых.

Однако CAN подчеркивает, что ни намеченная на период после 2012 г. адаптационная программа в целом, ни реализация отдельных компонентов, рассмотренных выше, не заменят и не исключат потребность в осуществлении жестких и быстрых мер по сокращению выбросов и финансировании, необходимом для того, чтобы покрыть убытки, которые стороны уже причинили эмиссиями в прошлом и в данный период.

Действия по смягчению отрицательного воздействия на климат и адаптация к новым реалиям являются двумя сторонами одной монеты. Отказ от решения одной или другой проблемы будет иметь тяжелые последствия.