



Взгляды касательно совместного видения в рамках LCA

Подача документов на рассмотрение международной структуры по предотвращению изменений климата (CAN) 30 сентября 2008 г.

Введение

Единое видение должно быть адекватным для соглашения после 2012 года, цель которого – предотвратить беспрецедентные угрозы изменения климата для всей жизни на Земле. Это видение должно быть всеобъемлющим, инициативным и справедливым, и должно устанавливать критерии измерения такого соглашения.

Совместное видение должно содержать видение трансформации глобальной экономики в экономику с низким уровнем содержания углерода и жизнеспособной¹ в сфере производства и потребления для всех стран для достижения целей их развития способом, согласующимся с этой целью. Видение должно устанавливать вехи для адаптации и уровни технологической, финансовой поддержки для создания потенциала, необходимых для достижения общего уровня целей.

Минимизация воздействия на окружающую среду

Совместное видение должно устанавливать общий уровень целей для соглашения после 2012 года, признавая, что климатические изменения несут потенциально катастрофические опасности, а время для действий истекает очень быстро. Научно обоснованное соглашение является жизненно важным, так как определяет, будут ли Стороны соблюдать согласованные окончательные цели «предотвращения опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему». По мнению CAN, всеобщий уровень целей должен иметь высокую вероятность сдерживания изменения средней температуры как можно ниже 2 С° по сравнению с доиндустриальными уровнями.

CAN напоминает сторонам об опасных антропогенных влияниях, спрогнозированных в случае повышения температуры выше порога 2,0 С°:

- от 1,1 до 3,2 миллиарда людей будут страдать от роста дефицита воды
- потеря невероятного биологического разнообразия коралловых рифов
- земная биосфера стремится стать чистым источником углерода, усугубляя дальнейшие изменения климата
- ежегодно существует опасность прибрежного затопления 3-15 миллионов людей
- рост неправильного питания, диспептических, сердечно-легочных и инфекционных заболеваний
- рост уровней заболеваемости и смертности в периоды сильной жары, наводнений и засух
- долгосрочное блокирование до нескольких метров подъема уровня моря согласно уменьшению материкового льда. Потепление на 1,9 С° по сравнению с

¹ Это очевидно исключает атомную энергию

доиндустриальной эпохой может привести к необратимому таянию Гренландского ледникового щита.

- значительная (20-80%) потеря Амазонских тропических лесов и их биологического разнообразия во время потепления на 2,5 С°.

Лимит в 2,0 С° означает, что глобальные выбросы должны достигнуть пика в течении следующих 10 лет, а затем начнется их спад. Чтобы достичь этого, а также во избежание опасных климатических изменений общие связывающие обязательства уменьшения количественных выбросов (ОУКВ) во всех развитых странах должны быть инициированы: по меньшей мере на верхнем пределе в 25-40% зоны уменьшения до 2020 года от уровней 1990 года. Основные усилия должны осуществляться внутри страны, поскольку необходим серьезный сдвиг в неустойчивых и неравномерных моделях потребления в развитых странах, и заложить фундамент для более значительных сокращений (по крайней мере 80-95%) к 2050 году; это важный элемент совместного видения для низкоуглеродного и климатически-приспосабливаемого развития в развитых странах. Развивающиеся страны должны будут адекватно содействовать существенным отклонениям от их базисной линии ВАУ до 2020 года а в совместном видении необходимо признать, что это можно достичь только при условии финансовой, технологической поддержки создания потенциала в соответствии с принципами Конвенции.

Путь, который до 2050 г. в мировом масштабе уменьшает выбросы на 50% от уровней 1990 года (нацеливаясь на 450 м.д. СО₂-эквивалента), все еще несет недопустимо высокий риск (26-78% вероятности) превышения 2 С° потепления. Чтобы сделать достижение лимита в 2 С° не просто вероятным, а «очень вероятным», необходимо глобальное уменьшения выбросов порядка 80% или больше до 2050 года. Как отмечается в решении рабочей экспертной группы в Бали, сценарии более низкой стабилизации требуют большего количества исследований. Цель уменьшения выбросов без определенного базисного года, такого, какой был согласован на Саммите Большой Восьмерки в 2008 году, бессмысленная.

В данный момент мы находимся на пути, который является более опасным, чем кто-либо мог предвидеть несколько лет назад. Недавнее увеличение в выбросах (3,3% в среднем между 2000 и 2006 годом) происходило намного быстрее, чем самый неблагоприятный сценарий, смоделированный ИРСС, который подразумевает увеличение температуры в пределах 3-7 С° выше доиндустриального периода (2,4-6,4 С° выше уровней 1980-1999 годов до 2100 года).

Адаптация²

В совместном видении необходимо признать, что чем значительнее минимизация воздействия на среду, тем более высокой будет адаптационная нагрузка в плане проживания и затрат, понесенных в основном этими бедными людьми и странами, в частности подверженных климатическим изменениям (менее развитые страны (МРС), развивающиеся государства малых островов (РГМО), африканские страны, подверженные засухе и затоплению). Совместное видение должно предотвратить достижение уровней глобального потепления, к которому некоторые регионы не могут адаптироваться, такие как низкорасположенные островные государства, чьему существованию угрожает подъем уровня моря. Ограничение глобального потепления до уровня ниже 2 С° над доиндустриальными уровнями, таким образом, должно стать неотъемлемой частью любых серьезных международных действий по адаптации. Ощутимые влияния, вызванные

² См. также представления САН от 30 сентября 2008 года по вопросу адаптации

прошлыми выбросами, фактически обязывают тех, кто наиболее содействовал этой проблеме, поддерживать тех, кто наиболее пострадал при решении неблагоприятных последствий. CAN призывает все стороны значительно усилить и расширить действия по адаптации сейчас, до 2012 года и в дальнейшем.

Единое видение в целях адаптации должно представлять взаимосвязанную рамочную систему совместных действий, которая увеличивает в широком масштабе обязательство и передачу адаптационных ресурсов и потенциала. Такая система должна:

- гарантировать, что адаптационное финансирование, потенциал и другие чрезвычайно необходимые ресурсы увеличатся в масштабе по крайней мере на 3 порядка, и будут передаваться наиболее уязвимым сообществам, семьям и странам (в частности МРС, РГМО и африканские страны, подверженные засухе и затоплению);
- основываться на предпосылке, что комплексный долгосрочный подход относительно адаптации к климатическим изменениям необходим для решения проблем бедности способами, которые уменьшают климатический риск и восприимчивость, и увеличивают способность реагирования и адаптации к изменчивости климата;
- усиливать потенциал правительств, отраслей и гражданского общества в развивающихся странах осознавать адаптационные потребности, определять приоритеты и предпринимать адаптационные действия для содействия национальному и местному устойчивому развитию;
- содержать четкие обязательства всех сторон, основанные на принципе общей, однако дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, особенно определенных финансовых обязательств, поддающихся проверке, в развитых странах;
- влечь за собой соответствующие институциональные соглашения.

С тех пор, как основной целью активизация деятельности по РКООНИК должно стать содействие эффективному осуществлению адаптации для тех, кто нуждается в нем больше всего, CAN предлагает определенные принципы в качестве главных компонентов единого видения, чтобы помочь определить «хорошую» адаптацию. Сюда, в частности, входит: концентрация на более уязвимых категориях, содействие уменьшения бедности и долгосрочной способности быстро восстанавливаться, индивидуальность в разработке и осуществлении адаптационных проектов и программ, достаточный и открытый доступ к информации, внимание к гендерным вопросам и обучение на собственном опыте с учетом ограниченного опыта решения неопределенных будущих изменений.

Технология

Как часть единого видения перемещения к устойчивой, низко-углеродной (и в окончательном итоге нулевой) всемирной экономике, крупномасштабное увеличение объемов исследований и разработок, размещения, распространения и перемещения экологически чистых технологий является обязательным для пребывания на уровне ниже 2 С°, а также во избежание опасных и необратимых климатических разрушений. В то время как частный сектор может играть большую роль в передвижении инвестиций в экологически чистые, низко-углеродные технологии, это не может произойти в необходимом масштабе и на соответствующей скорости без веской государственной политики и финансирования. Цель такого передвижения состоит в предоставлении нормативно-правовой базы, мер стимулирования и лидерства, чтобы управлять этим перемещением на международном уровне согласно РКООНИК. Стороны должны действовать быстро и решительно, дабы создать эффективный, прозрачный и быстро реагирующий механизм технологий согласно РКООНИК с такими ресурсами и мандатом,

которые б управляли усилиями взаимодействия технологий, а в дальнейшем развивали б и распространяли технологии с низким уровнем углерода, создавали потенциал, придавали возможности условиям и максимально использовали инвестиции частного сектора, особенно в развивающихся странах.

Институциональные соглашения механизма технологического взаимодействия согласно РКООНИК должны быть представительными, открытыми и динамичными. Существует необходимость наличия структур исполнительной власти и экспертных органов, имеющих тесную связь с региональными и национальными организациями. Сотрудничество может принимать форму, например, срочных программ действий либо технологических маршрутов.

Для достижения успешна такие усилия требуют значительного увеличения государственного финансирования согласно Конвенции. План действий Бали, в особенности Параграф 1 (b)ii, создает подходящую рамочную систему для ведения переговоров о финансовой и прочей поддержке для такого технологического взаимодействия, с предоставлением этой поддержки. Преимущества такой поддержки климатического и устойчивого развития должны быть измеряемые, подотчетные и поддающимися контролю. Это создает плацдарм для гарантирования того, что кривые выбросов в развивающихся странах находятся существенно ниже базисного уровня, и что они соответствуют принципам низко-углеродного развития.

Такие усилия технологического взаимодействия согласно РКООНИК будут дополнены и усилены переходом к низко-углеродным технологиям в развитых странах, чем управляют многообещающие цели уменьшения внутренних выбросов на высокой границе предела в 25-40% , и дополнительные обязательства по уменьшению выбросов, которые можно достичь через внутренние углеродные рынки, что может также служить источником мобилизации низко-углеродных технологий в развивающихся странах.

Финансы

Финансы являются неотъемлемым элементом в едином видении, а существенно увеличенное финансирование необходимо, чтобы удостовериться в реализации других частей видения. Такие финансы должны быть адекватными, прогнозируемыми, устойчивыми и точно выровненными принципом «платит загрязнитель». Приоритетными сферами для финансовой поддержки в развивающихся странах должны быть адаптация, максимальное использование экологически чистых технологий и уменьшение отходов от уничтожения тропических лесов и выщелачивание почвы.

Важным является существенное новое или дополнительное государственное финансирование. Необходимо привлечь намного большие суммы частного финансирования и помочь направить деятельность секторов на мобилизацию климатически благоприятных технологий, наряду с финансовой деятельностью, которая не привлекает частные деньги, как большинство адаптационных действий.

Наиболее обещающим источником надежного, прогнозируемого и адекватного финансирования деятельности согласно РКООНИК является продажа с аукциона некоторой части ЕУК (единицы установленного количества), которые в данное время бесплатно выдаются в развитых странах. Продажа на аукционе должна происходить на международном уровне, что предоставит источник финансирования, независимый от процессов формирования бюджета. Такая договоренность может формировать денежные средства в масштабе десятков либо сотен триллионов долларов в год, что соразмерно сумме финансирования, необходимой для адаптации и уменьшения воздействия на среду.

Этот первоначальный источник финансирования может быть дополнен также другими источниками, такими как сборы либо издержки касательно бункерного топлива.

Не надо забывать, что преимущества и выгоды, включая экономические, выполнения действий по уменьшению воздействия на среду часто превышают затраты.