

ЧЕРНОВИК

РЕЗЮМЕ

Второго Центрально-Азиатско-Европейского Форума по изменению климата (САЕФОСС- II), 11-12 октябрь, г. Алматы, Казахстан

Второй Центрально-Азиатско-Европейский Форум по изменению климата был инициирован организациями гражданского общества в целях укрепления диалога и обмена опытом и мнениями по вопросам изменения климата национального и международного масштаба, для участия представителей всех заинтересованных сторон - организаций гражданского общества, национальных органов, Европейского Союза и международных организаций¹. В Форуме приняли участие 56 участников из 14 стран² - Центральной Азии, Европейского Союза и других регионов.

Основные выводы по результатам панельных дискуссий Форума³

Международный переговорный процесс по вопросам изменения климата:

Переговорный процесс по разработке нового международного соглашения по изменению климата достиг определенного прогресса. Однако существует необходимость в ускорении процесса в достижении соглашения, которое будет способствовать предотвращению изменения климата.

Возможные результаты для Канкуна в продвижении международных переговоров должны иметь конкретные решения по следующим вопросам: формализация целей развитых стран; определение концепции измерения, отчетности и верификации деятельности развитых и развивающихся стран по сокращению выбросов парниковых газов; создание новых фондов «климатического» финансирования; решение Конференции Сторон ООН по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий, передаче технологий и наращиванию потенциала, инфраструктуре для разработки и реализации соответствующих национальных мер по смягчению, REDD (сокращение выбросов от обезлесивания и деградации лесов в развивающихся странах), а также по мандату нового юридически обязывающего глобального соглашения по изменению климата.

Решения 16-ой Конференции Сторон и последующих переговоров, новые юридически обязывающие соглашения должны признавать важность вклада различных заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь, во всех мероприятиях, имеющих отношение к вопросам изменения климата.

Переговоры ООН по изменению климата должны признавать уязвимость и особые нужды горных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Национальная политика по смягчению последствий изменения климата:

¹ Форум является частью годового проекта, осуществляемого при поддержке Министерства охраны окружающей среды и ядерной безопасности Федеративной Республики Германии в рамках Международной Инициативы о защите климата (ICI) на основании решения Германского Парламента. Также частична поддержка была получена от АКТ Альянс и Женщины Европы за всеобщее будущее (WECF) в рамках программы «Усиление местных сообществ» при поддержке Министерства иностранных дел Нидерландов.

² Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Нидерланды, Германия, Финляндия, Италия, Норвегия, Австралия, Россия, Украина, Швейцария и США.

³ Итоговые документы САЕФОСС-II на русском языке доступны по ссылке <http://unison.kg/russian/?p=907>.

Участники Форума обсудили и изучили потенциал по разработке и реализации Национальных планов приемлемых мер по предотвращению изменения климата (NAMA) и стратегии низко углеродного развития, в особенности меры, которые обеспечат беспроигрышную экономически выгодную ситуацию и приведут к улучшению уровня жизни местного населения. Казахстан был выделен как страна, стремящаяся перейти к низкой углеродной экономике, которая является экономически выгодной. В то же время участники подчеркнули приоритет использования в национальном энергетическом секторе Казахстана угля в качестве основного источника энергии, и увеличение роли угля в политике обеспечения энергетической безопасности некоторых других государств Центральной Азии. Организации гражданского общества считают, что энергетическая политика должна согласовываться с национальными целями по сокращению выбросов парниковых газов и планами развития возобновляемой энергетики. Для повышения эффективности и конкретности целей по сокращению выбросов было предложено применять кадастры парниковых газов и смягчать/предотвращать последствия изменения климата на уровне провинций, городов и предприятий. Природоохранные органы Казахстана являются первопроходцами Центральной Азии по применению местных кадастров парниковых газов и схем смягчения, что является весьма обнадеживающими шагами.

Участники отметили важность развития регулирующих подходов по национальным планам действий по смягчению последствий, которые приносят более высокие результаты при ограниченных ресурсах, привлекают частные инвестиции в страны и сокращают расходы на электроэнергию для потребителей. Примерами внедрения таких политических мер являются установление стандартов энергетической эффективности зданий и их энергетическая сертификация, соответствующие тарифные планы по возобновляемым источникам энергии, управление конечным потреблением водных ресурсов с установлением налогов, расходомеров, а также комплексным управлением водных ресурсов.

Участники подчеркнули отсутствие интеграции аспектов изменения климата в различных секторах экономики и региональных планах развития, особенно в сфере энергетики, сельского и водного хозяйства. С другой стороны, участники Форума с одобрением приняли прогресс в понимании правительствами стран и организациями гражданского общества Центральной Азии в понимании причин изменения климата, их воздействия и продвижения к реальным действиям.

Участники продемонстрировали, что организации гражданского общества играют важную роль в продвижении малой возобновляемой энергетики, в политике и мерах повышения энергетической эффективности, а также в понимании общественностью важности реализации мер на уровне домашних хозяйств.

Национальная политика в области адаптации:

Существует общее соглашение о высокой уязвимости стран Центральной Азии в отношении изменения климата, воздействие которого особенно заметно в сельском хозяйстве, области водных ресурсов и здоровья населения. Уже сейчас в регионе существуют проблемы с водными ресурсами, в основном из-за неэффективного управления, а в будущем ситуация может ожесточиться, из-за стремительно таящих ледников, изменения характера осадков, повышения температуры и экстремальной погоды.

Эффективная адаптация зависит от учета проблематики изменения климата в секторальных программах развития, ее широкого общественного понимания и принятия. Существует также необходимость укрепления межрегионального и регионального сотрудничества в области адаптации и смягчения последствий изменения климата.

Проблемами в разработке адаптационных планов являются: ограниченный доступ к информации на местном уровне относительно наблюдений изменения климата и

прогнозируемым последствиям; недостаток в понимании преимуществ от осуществления ранних адаптационных мер; недостаток экономического анализа адаптационных мер.

Наиболее эффективными политикой и мерами по смягчению и адаптации изменения климата в Центральной Азии являются меры на общинном уровне с акцентом на интересах женщин, женских лидерских объединений и молодежных организаций, поскольку они являются влиятельными и основополагающими в области образования, а также сельского и домашнего хозяйства. Такая деятельность должна быть предусмотрена в национальных программах по адаптации и смягчению последствий внедряются при национальном и международном финансировании.

Сотрудничество Европейского Союза и Центральной Азии:

Гражданское общество должно стать полноправным участником процессов по охране окружающей среды и климату в странах Европейского Союза и Центральной Азии, в частности в процессе рабочей группы по экологическому управлению, климату и водным ресурсам, а также других рабочих групп, например по энергетическим вопросам. Диалог гражданского общества с правительством, такой как САЕФОСС-II, должен поддерживаться регулярно, чтобы позволить региональным заинтересованным сторонам подготовить материалы для рабочих групп.

В качестве инициативы Республики Казахстан был упомянут «Зеленый Мост» (Астанинская инициатива) как сотрудничество между Азией, Европой и Тихоокеанскими регионами с выявлением необходимости оказания поддержки инновационного бизнеса в области защиты климата.

Участники Форума отметили существующие пробелы научного и экономического анализа для разработки мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата.

Конкретные рекомендации для рабочей группы:

- сосредоточить внимание на продвижении потенциала технических навыков и популяризации возобновляемых источников энергии, повышения энергетической эффективности и решения вопросов адаптации к изменению климата;
- развивать сотрудничество между ЕС и ЦА в области обучения, инновационных сетей, продвижения обменных программ для студентов и межсекторного сотрудничества между университетами, неправительственными организациями и бизнесом по решениям предотвращения изменения климата и адаптации к нему;
- сосредоточить внимание на мерах по энергетической эффективности в существующих и новых зданиях;

Для Европейского Союза:

- поддержать правительства Центральной Азии в разработке Национальных планов приемлемых мер по предотвращению изменения климата и планов по низкоуглеродному развитию, и обеспечить направление 20% фондов на Национальные планы, разработанные для маломасштабной деятельности общин и домашних хозяйств (например, биогазовые установки, энергия биомассы, ветра, малых и средних гидроэлектростанций);
- поддержать правительства Центральной Азии в подготовке Национальных планов по адаптации к изменению климата, и обеспечить выделение 20% фондов на «адаптацию общин» (например, переиспользование сточных вод, устойчивость сельского хозяйства, водоснабжение и освежение грунтовых вод);
- включить конкретные меры по гендерным вопросам, для обеспечения участия женщин и получения выгод от их деятельности (например, обозначить цель обеспечить 40% занятость женщин);

- поддержать программные проекты МЧР, сосредоточенные на развитии сообществ в регионах.

Финансирование и технологии для деятельности по смягчению и адаптации изменения климата:

Участниками Форума было отмечено, что страны Центральной Азии недоиспользуют возможности, предоставляемые Рамочной Конвенцией ООН по изменению климата и других климатических фондов (Механизмы чистого развития, Адаптационный фонд, Глобальный Экологический Фонд).

Правительства должны наладить более тесное сотрудничество с гражданским обществом и более эффективно использовать совместный опыт в разработке МЧР проектов, в особенности на уровне сообществ.

Страны должны взаимодействовать с адаптационными фондами в целях усиления внутреннего потенциала, и кроме того, осуществление конкретных проектов должно осуществляться при сотрудничестве с местными организациями гражданского общества.

Участники пришли к выводу, что углеродное финансирование может способствовать распространению устойчивых энергетических технологий на уровне децентрализованных домашних хозяйств и общин (например, энергосберегающие печи для приготовления пищи), но существует еще много препятствий для утверждения такого рода МЧР проектов. Вне системы РКИК ООН по инициативе NEXUS НПО «Geres» способствует реализации указанных проектов.

Пока только 1,17% от МЧР проектов нацелены на малые децентрализованные бытовые нужды и общины, и 58,33% программных МЧР проектов (по состоянию на апрель 2010 года). И существуют еще большие трудности - необходимо авансовое финансирование и присутствуют высокие транзакционные издержки, что должно быть улучшено. В Центральной Азии существует потенциал для реализации такого рода проектов (технико-экономическое обоснование проведено НПО «Атмосфера»/«Женщины Европы за всеобщее будущее»), но требуется осуществить еще много демонстрационных и образовательных проектов для подготовки к распространению технологий, например, модели солнечного коллектора. Для этого первого шага необходимо финансирование.

Участие гражданского общества:

Гражданское общество предлагает сотрудничество с правительством по разработке и реализации национальных и региональных программ по смягчению последствий изменения климата и адаптации, а также подчеркивает необходимость вовлечения гражданского общества в процесс принятия решений по вопросам изменения климата на разных уровнях.

Гражданское общество ожидает, что правительства будут публиковать проекты национальных планов по вопросам изменения климата и проводить консультации с общественностью, что позволит принять эффективные решения с удовлетворением потребностей целевых групп: женщин, местных общин.

Хотя при первом этапе пилотного проекта по адаптации к изменению климата (PPCR), проводимого в Таджикистане, не был включен НПО-сектор, в 2010 году был достигнут некоторый прогресс по привлечению НПО, но многое еще предстоит сделать для решения проблем уязвимых социальных групп (в особенности женщин и детей в сельских и горных районах) и местных общин, при непосредственном участии таджикских организаций гражданского общества и обеспечения обмена опытом между НПО региона.

г. Алматы, Казахстан,
12 октября 2010 г.