

Позиция Общественных организаций по поводу реализации в Таджикистане Пилотной Программы по устойчивости к изменению климата (PPCR)

Общественные организации Таджикистана удовлетворены выбором Таджикистана для участия в Пилотной программе по устойчивости к изменению климата (PPCR) и поддерживают её цели: интеграцию вопросов адаптации и устойчивости климата в политику и планы по развитию, которые направлены на сокращение бедности и устойчивое развитие.

В результате сотрудничества консультационной группы PPCR, многосторонних банков (МСБ), с широким участием правительственных организаций были определены приоритетные сектора наиболее уязвимые к последствиям изменения климата.

Организации гражданского общества (ОГО) и НПО, к сожалению, не были вовлечены в разработку Фазы 1 и достаточно поздно были приглашены к механизму консультаций. К консультациям были приглашены всего несколько НПО Таджикистана, и их вовлечение носило скорее формальный характер (участие в 2 семинарах), так как не было предварительного доступа к необходимой информации, позволяющей внести конструктивные комментарии и предложения в Фазу 1. В связи с этим была выражена озабоченность недостаточным взаимодействием совместной миссии МСБ с организациями гражданского общества.

Оценивая Проект Фазы 1, общественные организации отмечали, что в нем не достаточно было уделено внимания участию целевых групп, снижению уязвимости населения, а основные направления программной деятельности в основном предлагали продолжение уже действующих проектов министерств и МСБ в которые вносился дополнительный адаптационный и климатический контекст.

Стоит отметить, что недостаточно оценен и учтен существенный успешный опыт, накопленный как НПО, так и самими общинами, включая традиционные знания по вопросам природопользования, сохранения биоразнообразия, лесозащите, водосберегающим технологиям, возобновляемым видам энергии, и т.д.

Общественные организации отмечали, что к сожалению, из приоритетов PPCR «выпали» важнейшие направления связанные напрямую с защитой населения страны от климатических угроз, среди которых здоровье населения, доступ к безопасной питьевой воде, продовольственная безопасность, минимизация социальных и экономических потерь для фермеров и населения. Вопросы сбережения тепла, энергоэффективного строительства и развитие альтернативных источников энергии и доставка энергии удаленным потребителям, программы широкого развития тепличного хозяйства, создание страховых механизмов в сельском хозяйстве и управление рисками стихийных бедствий так же были в центре обсуждения НПО.

На стадии подготовки предварительного варианта Стратегической программы по адаптации к изменению климата (SPCR) представители сети Общественных организаций были приглашены для обсуждения инвестиционных программ Фазы 2 разработанных ранее МСБ и правительственными учреждениями без участия организаций гражданского общества. Для обсуждения был представлен инвестиционный пакет из 6 проектных предложений на сумму 50 млн. дол, реализация которых планируется в срок от 3 до 5 лет.

Основными рекомендациями для SPCR являются следующие:

Общие

- Организация регулярных, более широких, конструктивных консультаций и обсуждений со стороны МСБ и Ответственных Гос. Органов с представителями гражданского общества, сообществ и т.д.
- Отсутствие дизайнов большинства проектов по фазе 2 не позволяет оценить эффективность предлагаемых действий и их воздействия. В основе всех проектов должна лежать цель устойчивого человеческого развития и снижения уязвимости населения, в связи с этим в логической структуре проектных предложений для Фазы 2, необходимы конкретные показатели и индикаторы, показывающие как социальные, так и экономические выгоды для целевых групп.

Выгоды могут быть представлены в виде экономических расчетов и предполагаемых данных о количестве уязвимых общин, женщин, поселений, потребителей энергии, пользователей климатической информации и тд.

- Важным достижением диалога Миссии PPCR, Правительства и общественности является разработка координационного механизма SPCR вовлекающего организации гражданского общества и НПО в процесс принятия решений.

Однако необходимо далее разработать четкие функции и полномочия координационного и общественного комитета, разработать схему взаимодействия всех звеньев Координационного механизма: межминистерского комитета, секретариата, МСБ, технической группы и координационного комитета. Механизм должен обеспечивать эффективное использование средств, обмен опытом и знаниями, обеспечивать прозрачность принятия решений и результативности.

По мнению НПО в состав координационного комитета также должны войти также представители Министерства здравоохранения и Министерства труда и социальной защиты населения, Комитет по ЧС и ГО.

- Функцией мониторинга необходимо наделить не Секретариат (обеспечивающий координацию, отчетность, связи и обучение), а координационный комитет, в состав которого должны войти представители НПО, МСБ, Правительства и других заинтересованных сторон на равноправной пропорциональной основе

Детальные

- В проекте по управлению бассейнами рек и проекте по управлению земельными ресурсами необходимо вовлекать общины в оценку уязвимости, анализ рисков, планирование и выполнение проектной деятельности. Знания и потенциал общин могут оказаться чрезвычайно полезными при картографировании и инвентаризации уязвимых участков, при планировании и в управлении земельными ресурсами.
- В проектах по земельным ресурсам и бассейновому управлению необходимо поощрять лучшие практики и инициативы фермерских и общинных организаций, НПО по управлению земельными и лесными ресурсами, внедрению водосберегающих технологий предоставляя малые гранты. Эти оригинальные практики, инновации и практики традиционного устойчивого природопользования должны получить возможность тиражирования за счет средств SPCR.
- В проектах по улучшению предоставления услуг и данных по погоде, климату и моделированию необходимо уделить особое внимание к доступу населения к климатической информации долгосрочным и краткосрочным прогнозам погоды и агропрогнозам. Для этого прогнозы погоды могут быть сконструированы так, то бы сельские жители и фермеры могли получить доступ к ним через простейшие средства- радио, мобильные телефоны и пр.. Важным так же является создание моделей изменения климата в таком формате, который мог бы быть использован не только на академическом, но и местном уровне- органами местного самоуправления, общинами, частными инвесторами.
- В проекте по усилению мероприятий по адаптации в энергетическом секторе вместо предполагаемого восстановления устаревшего оборудования ГЭС (на что можно было бы получить соответствующий кредит) более актуально было бы создавать новую инфраструктуру для развития малой гидроэнергетики, солнечной энергии, реализовать ряд практических проектов в области энергосбережения или возобновляемых источников энергии, например «1000 теплых зданий» или «10000 солнечных крыш»
- В деятельности по построению потенциала для адаптации и повышению осведомленности по вопросам изменения климата, будет полезен опыт и навыки местных НПО, осуществляющие свои климатические программы в содружестве с международными организациями, как на уровне общин и молодежи, так и среди организаций и лиц

ответственных за принятие решений. Создание демонстрационных площадок и информационно-образовательных центров в общинах так же бы служило наращиванию потенциала для адаптации страны.

Общественные организации Таджикистана заинтересованы в конструктивном диалоге по развитию SPCR в Таджикистане и готовы сотрудничать с МСБ, Правительством и международными организациями в осуществлении программы и её мониторинге.

**Участники Конференции «Проблема изменения климата и участие общественности»,
Душанбе, 30 октября, 2010 г.**