



Мнения относительно Технического задания по оценке Адаптационного фонда

Представлено Международной сетью по
вопросам изменения климата
22 марта 2010

Внимательно проследив за развитием Адаптационного фонда (АФ) с момента создания Совета Адаптационного фонда (САФ), Международная сеть по вопросам изменения климата (CAN International) признательна за возможность предоставить свои мнения и рекомендации в отношении возможного технического задания по оценке всех вопросов, касающихся Адаптационного фонда, которые будут предметом шестой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), в соответствии с решением 1/СМР.3, пункты 32 – 34, в том числе институциональные механизмы, предусмотренные пунктами 19 и 23 того же решения.

Основные сферы развития

CAN приветствует значительный прогресс, достигнутый САФ за последние два года. АФ хорошо подходит для решения задач адаптации, особенно наиболее уязвимых групп населения и экосистем по нескольким причинам.

Беспрецедентной чертой АФ является его четкий акцент на финансировании наиболее уязвимых групп населения. **Стратегический приоритет, который заключается в том, что "в разработке проектов и программ, правомочные Стороны должны уделять особое внимание конкретным потребностям наиболее уязвимых групп населения"** является одним из важнейших элементов в существующих положениях АФ. Данное положение не является предписывающим условием, введенным развитыми странами, однако оно было согласовано между всеми Сторонами Киотского протокола. Кроме того, оно связано с основными стандартами и принципами прав человека, исполнять которые взяли на себя обязательства многие правительства. Поскольку право определять наиболее уязвимые группы населения предоставлено полностью на усмотрение стран, данное положение четко соответствует принципам зависимости от страны (country-drivenness).

Кроме того, САФ разработал **прозрачный режим работы, что содействует участию и ответственности, в частности, гражданского общества и уязвимых групп населения**. Все документы размещены на веб-сайте, заседания САФ транслируются через он-лайн конференции, что позволяет каждому следить за дебатами. Все заинтересованные наблюдатели имеют право участвовать и присутствовать в зале заседаний САФ, за исключением очень немногих закрытых заседаний. Хотя Комиссия уже ранее постановила, что все проектные и программные предложения, представленные Сторонами, будут размещены на веб-сайте АФ, теперь принято еще одно важное положение, согласно которому Секретариат АФ должен предоставить возможность общественности оставлять на веб-сайте комментарии по проектным предложениям, прежде чем они будут приняты. Таким образом, создается средство, с помощью которого общество может оказывать влияние и быть услышанным до того, как будет принято решение о финансировании. С помощью этих мер САФ достиг высокого уровня прозрачности, который, однако, нуждается в некоторой дальнейшей институционализации и укреплении.

CAN отвергает часто слышимые обвинения, что САФ это еще один совещательный орган, и в свою очередь настойчиво утверждает, что заседания САФ существенно развили атмосферу эрудированных и профессиональных обсуждений, которая является прозрачной, охватывающей и совместной.

Следующие инновационные особенности выделяют уникальность АФ. Принцип прямого доступа увеличивает соучастие развивающихся стран, в духе Парижской декларации и Аккрской программы действий, а также гарантирует право голоса особенно уязвимых стран в процессе принятия решений. Справедливая и сбалансированная структура управления САФ, которая предоставляет странам, не включенным в Приложение I, незначительное большинство голосов в САФ¹, и его инновационный источник финансирования, который предоставляет ресурсы для

¹ Невзирая на тот факт, что они представляют значительное большинство в РКИК ООН, 151 из 192 Сторон.

адаптации помимо обычных добровольных взносов Официальной помощи развитию (ОПР), являются дополнительными уникальными особенностями.

Чтобы создать устойчивые правила для решения сложных вопросов, таких, как реализация принципа прямого доступа, правоспособность САФ, а также установить прозрачный режим работы, необходимо время. Тот факт, что САФ потратил время на то, чтобы "сделать все правильно" с самого начала, должен быть оценен и признан как достижение. А факт, что это, однако, означает, что таким образом САФ еще не утвердил или не профинансировал проект, не должен использоваться для игнорирования прогресса САФ.

Основное ограничение: нехватка ресурсов

Все еще остаются важные проблемы, которые будут рассматриваться в ближайшие месяцы, например по отбору проектов, аккредитации национальных учреждений-исполнителей, а также приоритетности определенных групп стран.

Тем не менее, основным ограничением для АФ является нехватка имеющихся ресурсов. Это ограничивает его возможности в оказании поддержки в адаптации для большего количества наиболее уязвимых стран. Соответственно ограничивается то, насколько серьезно АФ может выполнять свой стратегический приоритет по обеспечению особого внимания специфическим потребностям наиболее уязвимых групп населения в процессе того, как страны будут нуждаться в ресурсах для охватывающего и совместного процесса планирования и оценки человеческой уязвимости и риска последствий изменения климата. Нехватка ресурсов также ограничивает возможности по поддержке более крупномасштабных программ, которые выходят за рамки отдельных проектов, и являются особенно желаемыми со стороны стран, в том числе и развитых стран. Однако все это будет действительно невозможным без значительного увеличения объема ресурсов. Решение ограничить финансирование очень небольшим числом стран, как это имеет место, например, в Пилотной Программе по устойчивости к изменению климата под управлением Всемирного банка, является неподходящим. Проблема адаптации к изменению климата является слишком большой для очень многих стран.

Рекомендации

С учетом вышеизложенного, техническое задание по оценке всех вопросов, связанных с Адаптационным фондом, должно, как минимум, затрагивать аспекты, связанные с:

- Наличием денежных средств:
 - Оценка прогнозируемой суммы адаптационных ресурсов, необходимых для наиболее уязвимых развивающихся стран, принимая во внимание то, что текущие обязательства по проведению мер по смягчению последствий изменения климата, принятые в соответствии с Копенгагенским соглашением, скорее всего, приведут к глобальному повышению температуры более чем на 3°C по сравнению с доиндустриальным уровнем²;
 - Анализ прогнозируемой суммы ресурсов, предоставляемых в рамках текущих сборов, взимаемых по МЧР, и ее отношение к необходимой прогнозируемой сумме (см. выше);
 - Анализ того, сколько из финансирования, предназначенного для быстрого старта, обещанного по Копенгагенскому соглашению, вероятно, попадет в Адаптационный фонд;
 - Предложения касательно дополнительных инновационных источников поступлений в Адаптационный фонд и требования их реализации;
- Институциональными механизмами:
 - Оценка эффективности институциональных механизмов существующих между САФ, ГЭФ в качестве поставщика услуг секретариата и Всемирным банком в качестве доверенного лица, в том числе оценка соотношения затрат и выгод от ресурсов, выделенных на услуги, оказываемые ГЭФ и Всемирным банком, и гонораров, выплачиваемых учреждениям-исполнителям;

² <http://www.climateactiontracker.org/>, от 19 марта 2008 г.

- Оценка эффективности схемы подхода прямого доступа и Национальных учреждений-исполнителей в развивающихся странах, в том числе определение поддержки для их подготовки и включения заинтересованных сторон на национальном уровне;
- Участием заинтересованных сторон:
 - Оценка эффективности действующих положений о включении заинтересованных сторон, как например, в шаблоне проекта / программы, возможность оставлять на сайте публичные комментарии к проектным предложениям, а также в общении с многочисленными заинтересованными сторонами;
 - Создание "схемы ориентировочных результатов", которая обеспечивает, что в ее системе мониторинга и оценки, в том числе при подготовке ежегодных докладов о состоянии проекта и периодических оценочных отчетов, учтены мнения наиболее уязвимых групп населения о том, каким образом финансирования деятельности по адаптации позволяет им успешно адаптироваться, и позволяет ли адаптироваться вообще; а также обеспечивает связь между измеримыми затратами на международном / национальном уровне с измеримыми промежуточными / конечными результатами на местном уровне.
- Будущим Адаптационного фонда:
 - Варианты обеспечения надлежащей роли АФ в рамках будущей схемы механизма финансирования, в том числе решения возможных последствий непродления первого периода выполнения обязательств по Киотскому протоколу. АФ следует рассматривать не просто как существующий и важный элемент Киотского протокола, но и как ключевой элемент общего механизма финансирования в рамках Конвенции.

Заданием данной оценки является попытаться укрепить АФ с его инновационными возможностями и способствовать преодолению существующих барьеров в работе Адаптационного фонда