



## ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ РЕШЕНИЙ В КАНКУНЕ

Основные шаги на пути к справедливому, амбициозному и достижимому соглашению

**«Изменение климата никуда не девается. Риски и потери от бездействия увеличиваются каждый год. Чем дальше мы откладываем, тем больше нам придется заплатить - в виде потерянных возможностей, ресурсов и жизней»,**

- Бан Ки Мун, Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций, июль 2010

Результатом проведения 16 Конференции сторон (COP16) в Канкуне должно быть значительное продвижение в сторону заключения справедливого, амбициозного и обязательного для выполнения соглашения на 17 Конференции сторон (COP17) в ЮАР. На COP16 необходимо принять решения по важным вопросам климатических переговоров, установить четкий курс по переговорам для COP17 и согласовать процесс достижения справедливого, амбициозного и обязательного для исполнения соглашения, с учетом следующих позиций<sup>1</sup>:

### Глобальное понимание общей цели и совместных усилий

- На COP16 необходимо разработать технический документ по научным, техническим и социально-экономическим вопросам относительно удержания повышения температуры на 1,5°C для информирования к решениям COP17.
- На COP16 необходимо принять мандат для согласования справедливого распределения обязательств среди развитых и развивающихся стран до начала COP17. Такой подход должен согласовываться с принципами справедливости РКИК ООН, исторической ответственностью развитых стран и правом развивающихся стран на устойчивое развитие.

### Снижение уровня выбросов развитыми странами

- На COP16 представители развитых стран должны установить цель к 2020 г. добиться общего снижения уровня выбросов на более чем 40% от уровня 1990 г. В случае отказа развитых стран принять такую цель они должны признать гигантскую разницу между текущими обязательствами и целями, основанными на научных изысканиях, и утвердить мандат с целью проведения переговоров по установлению цели общего снижения уровня выбросов до 2020 г. на более чем 40% от уровня 1990 г. до COP17.
  - До COP17 представители развитых стран должны принять мандат по проведению переговоров относительно принятия отдельными законодательно обязательных для выполнения количественных обязательств по снижению уровня выбросов (QERC), которые в общей сумме привели бы к снижению уровня выбросов на 40% при относительно равном распределении обязательств.
  - На COP16 необходимо принять соглашение о том, что каждая развитая страна обязана до 2012 г. разработать План мероприятий по достижению нулевого уровня выбросов (Zero Carbon Action Plan).
  - На COP16 развитые страны должны четко заявить о том, что выполнение их обязательств по снижению уровня выбросов подлежит оценке, отчетности и проверке и должно отвечать требованиям Киотского протокола, а также разработать аналогичные принципы оценки, отчетности и проверки для США. На COP 17 необходимо провести кодификацию этих строгих правил.
  - На COP16 необходимо согласовать общие правила для обеспечения полного выполнения обязательств по снижению уровня выбросов развитыми странами путем минимизации существующих лазеек, в том числе:
    - Правила землепользования, изменения регламента землепользования и ведения лесного хозяйства должны усиливать амбиции и отчетность развитых стран, - таким образом, чтобы сектор лесного хозяйства и землепользования приносил реальные сокращения выбросов.

<sup>1</sup> CAN понимает, что 500 членских организаций могут иметь мнения, которые отличаются от мнения, указанного в данной сводке. [Ссылки даны по тексту.]

- Правила рыночных механизмов должны способствовать повышению экологической целостности, препятствовать двойному подсчету и усиливать возможность изменять экономику.
- Правила, способствующие минимизации вреда от горячего воздуха (излишек квот на выбросы 2008-2012 годов, AAU).

#### **Действия развивающихся стран для смягчения последствий изменения климата**

- На COP16 развивающиеся страны должны прийти к соглашению относительно подготовки комплексных Планов низкоуглеродного развития, при условии предоставления поддержки развитыми странами, но необязательных для наименее развитых стран и развивающихся малых островных государств,
  - На COP16 необходимо разработать механизм, который свяжет национальные планы по сокращению выбросов развивающихся стран с предоставляемой развитыми странами поддержкой. Нормативные документы, в т.ч. документы по оценке, отчетности и проверке, должны быть утверждены до COP17.
  - На COP17 развивающиеся страны должны вместе принять на себя обязательства по разработке национальных планов сокращению выбросов с учетом отклонения от сценария развития экономики «бизнес как обычно» в соответствии с подходом распределения обязательств. Данное обязательство должно выполняться при предоставлении необходимой поддержки со стороны развитых стран.
  - На COP17 необходимо разработать процедуру научной проверки с целью определения насколько общий прогноз снижения выбросов на основе планов по снижению уровня выбросов и низкоуглеродного развития развивающихся стран сходится с необходимыми сокращениями выбросов развивающихся стран, чтобы остановить потепление на уровне 1,5°C, как предусмотрено подходом к распределению усилий. Необходимо разработать процедуру устранения несоответствия (или недостаточности действий) в реализации мер по снижению выбросов в развивающихся странах. Возможно, это потребует дополнительного финансирования со стороны развитых государств.
- На COP16 все Стороны должны принять на себя обязательство по полному прекращению обезлесения и вырубке природных лесов до 2020 г. Для достижения этой цели необходимо обеспечение финансирования в достаточном объеме. Согласно результатам исследований, стоимость снижения уровня выбросов вдвое к 2020 г. составит от 15 млрд. до 35 млрд. долларов в год к 2020 г.

#### **Поддержка международных действий по решению проблемы изменения климата и адаптации к его последствиям**

- На COP16 необходимо учредить Климатический фонд, через который будет проходить основной поток долгосрочного финансирования.
  - На COP16 необходимо определить управленческую структуру нового фонда, которая должна быть прозрачной, регионально равномерной и обеспечивать соблюдение политик, приоритетов и критериев, определенных на COP. Новый фонд должен обеспечивать прямой доступ к средствам.
  - На COP 16 необходимо инициировать процесс поиска новых источников государственного финансирования до начала проведения COP17. На COP17 необходимо согласовать процедуру использования конкретных новых источников государственного финансирования и разработать формулу расчета взносов каждой развитой страны.
  - На COP 16 необходимо обсудить принятое в Копенгагене обязательство относительно 100 млрд. евро и принять постановление о том, что развитые государства должны

увеличить объемы отчислений в новые и дополнительные государственные фонды к 2020 г. и установить процедуру периодической оценки норм предоставления финансовой поддержки (первая оценка должна быть проведена в 2015 г.).

- На COP 16 необходимо разработать единые форматы оценки и отчетности по предоставляемой развитыми странами финансовой поддержке, в т.ч. ежегодные «реестры учета финансирования мер по борьбе с изменениями климата», для проведения дальнейших сверок и проверок.
- На COP 16 участники должны учредить Технический комитет по наращиванию потенциала, который располагал бы достаточными ресурсами для финансирования реализации национальных мер в рамках программ по адаптации к изменениям климата, разработке технологий, уменьшению уровня выбросов от сведения лесов и снижению выбросов парниковых газов.
- На COP 16 необходимо основать Исполнительный комитет по вопросам технологий (ТЭС), задачей которого была бы разработка к COP17 Глобальных целей в сфере технологий и Глобальных планов мероприятий в сфере технологий или Рекомендаций для центров разработки климатических технологий (а также региональных центров и организаций, входящих в состав Сети климатических технологий).
- На COP 16 необходимо срочно определить масштаб адаптационных мер на местном, национальном, региональном и международном уровне и обеспечить внимание потребностям малообеспеченных и наиболее уязвимых слоев населения и экосистем.
  - На COP16 необходимо учредить Адаптационный комитет, задачей которого была бы координация адаптационных мер, обеспечение поддержки развивающимся странам в получении информации и наращивании потенциала для адаптации к последствиям изменения климата, а также обеспечение технологиями и финансовой поддержкой с точки зрения обновленных научных выводов о последствиях.
  - На COP 16 необходимо принять мандат для уменьшения потерь, вызванных аномальными природными явлениями, которые не относятся к адаптационным мерам, например, сильными наводнениями, поднятием уровня моря, опустыниванием. На COP17 необходимо продумать механизм компенсации ущерба и повреждений, вызванных такими явлениями, особенно для малообеспеченных и наиболее уязвимых.

#### **Внесение ясности по вопросу правовых форм и дальнейшую работу**

На COP 16 необходимо принять мандат для обеспечения ясности в отношении юридической формы соглашения, которое необходимо принять на COP17. Как минимум, юридически действующий мандат должен включать второй период выполнения обязательств по Киотскому протоколу, а также дополняющее соглашение в рамках Рабочей группы по долгосрочному сотрудничеству, включающее: принятие сопоставимых обязательств по сокращению выбросов для США, принятие финансовых обязательств развитыми странами, и действия развивающихся стран. Оба переговорных процесса должны заключить подлежащие выполнению соглашения в соответствии с принципом общей, но различной, ответственности.

На COP16 также необходимо определить сроки, рабочий план, количество заседаний и формат проведения переговоров.

Кроме того, на COP16 необходимо начать переговоры по принятию обязательств после окончания следующего периода выполнения обязательств на основании результатов последних научных исследований, в т.ч. технического доклада о необходимости предотвращения повышения уровня температуры на 1,5°C и 5-го Оценочного Отчета МГЭИК (не позднее 2015 г.).

**Climate Action Network – International** является объединением около 500 природоохранных неправительственных организаций из разных стран мира, целью которых является снижение антропогенного изменения климата до экологически приемлемого уровня.

С дополнительной информацией относительно Climate Action Network International и деятельности организации можно ознакомиться на сайте: [www.climatenetwork.org](http://www.climatenetwork.org)

За дополнительной информацией обращайтесь:

Дэвид Тернбулл (David Turnbull)

Директор

Email: [dturnbull@climatenetwork.org](mailto:dturnbull@climatenetwork.org)

Шрути Шукла (Shruti Shukla)

Координатор программы по наращиванию потенциала в южных странах

Email: [sshukla@climatenetwork.org](mailto:sshukla@climatenetwork.org)

Жюли-Анн Ричардс (Julie-Anne Richards)

Координатор по международным политикам

Email: [jrichards@climatenetwork.org](mailto:jrichards@climatenetwork.org)

Этот документ был подготовлен Жюли-Анн Ричардс при поддержке членов организаций, входящих в состав Climate Action Network International. Мы выражаем всем благодарность за участие в подготовке материала. В частности, мы благодарим координаторов из рабочей группы CAN по вопросам политик, которые оказали большую помощь в составлении этого документа: Свен Хармелинг (Sven Harmeling), Germanwatch; Рейчел Бергер (Rachel Berger), Practical Action; Раджу Пандит Четри (Raju Pandit Chhetri), United Mission to Nepal (UMN); Сара Шэй (Sara Shaw), Tearfund; Вэл Хмейдан (Wael Hmaidan), IndyAct; Нина Джамал (Nina Jamal), IndyAct; Раман Мехта (Raman Mehta), ActionAid; Стив Херц (Steve Herz), Greenpeace; Гейнс Кэмпбелл (Gaines Campbell), Vitae Civilis; Джон Ленчбери (John Lanchbery), RSPB; Крис Хеншел (Chris Henschel), Canadian Parks and Wilderness Society; Мелани Коут (Melanie Coath), RSPB; Далиндиебо Шабалала (Dalindyebo Shabalala); Тиртанкар Мандал (Tirthankar Mandal), WWF India; Виктор Менотти (Victor Menotti), International Forum on Globalization; Стефен Портер (Stephen Porter), Centre for International Environmental Law; Сринивас Кришнасвами (Srinivas Krishnaswamy); Ева Фильцмозер (Eva Filzmoser), CDM Watch; Наюки Ямагиши (Naoyuki Yamagishi), WWF Japan; Пэт Финнеган (Pat Finnegan), Grian.

Октябрь 2010 г.

## CLIMATE ACTION NETWORK: ПРЕДСТАВИТЕЛИ В СТРАНАХ И РЕГИОНАХ

Северная Африка

Салах Сахаби (Salah Sahabi), RAC-Maghreb [salah\\_sahabi@yahoo.com](mailto:salah_sahabi@yahoo.com)

Восточная Африка / Уганда

Джеффри Камезе (Geoffrey Kamese), NAPE [kameseus@yahoo.com](mailto:kameseus@yahoo.com)

Западная Африка

Эммануэль Сек (Emmanuel Seck), ENDA [ssombel@yahoo.fr](mailto:ssombel@yahoo.fr)

Южная Африка

Раджен Авотар (Rajen Awotar), MAUDESCO (SARCAN) [maudesco@intnet.mu](mailto:maudesco@intnet.mu)

ЮАР

Дора Лебело (Dorah Lebelo), Greenhouse Project [dorahl@ghouse.org.za](mailto:dorahl@ghouse.org.za)

Climate Action Network-International

Проект декларации о подготовке пакета документации к канкунским переговорам

Европа

Маттиас Дуве (Matthias Duwe), CAN-Europe [matthias@climnet.org](mailto:matthias@climnet.org)

Франция

Морган Крич (Morgane Creach) [morgane@rac-f.org](mailto:morgane@rac-f.org)

Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия

Ирина Ставчук (Irina Stavchuk),

Национальный экологический центр, Украина [irina.stavchuk@necu.org.ua](mailto:irina.stavchuk@necu.org.ua)

Тихоокеанский регион

Дэвид Нгатае (David Ngatae) – Cook Islands CAN [cookscan@gmail.com](mailto:cookscan@gmail.com)

Марстелла Е. Джек (Marstella E. Jack) – Federated States of Micronesia CAN

[johsna@gmail.com](mailto:johsna@gmail.com)

Тафуэ Лусама (Tafue Lusama) – Tuvalu CAN [vaitupumalie@yahoo.com](mailto:vaitupumalie@yahoo.com)

Австралия

Джорджина Вудс (Georgina Woods), CANA, [g.woods@cana.net.au](mailto:g.woods@cana.net.au)

Япония

Кимико Хирата (Kimiko Hirata), Kiko Network

[khirata@kiconet.org](mailto:khirata@kiconet.org)

Южная Азия

Санджай Вашист (Sanjay Vashist), CANSA [sanjayvashist@gmail.com](mailto:sanjayvashist@gmail.com)

Юго-Восточная Азия

Гурмит Сингх (Gurmit Singh), [cetdem@po.jaring.my](mailto:cetdem@po.jaring.my)

Китай

Фей Хсяоджинг (Fei Xiaojing), IED, [xiaojing.fe@ied.cn](mailto:xiaojing.fe@ied.cn)

Латинская Америка

**Мигель Рементариа** (Miguel Rementeria), FOROBA, [foroba@speedy.com.ar](mailto:foroba@speedy.com.ar)

Бразилия

Рубенс Борн (Rubens Born), Vitae Civilis [rborn@vitaecivilis.org.br](mailto:rborn@vitaecivilis.org.br)

США

Питер Бахут (Peter Bahouth), USCAN [peterb@climatenetwork.org](mailto:peterb@climatenetwork.org)

Канада

Грэхем Саул (Graham Saul), CAN-RAC Canada [gsaul@climateactionnetwork.ca](mailto:gsaul@climateactionnetwork.ca)