



СТРАТЕГИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

по устойчивому управлению землепользованием
в высокогорье Памира и Памиро-Алая





Фотографии на обложке:

CDE, Светланы Джумаевой, Команды PATSAP Таджикистан, Невелины Пачовой, Льюиса Патрона, Иво Вэйдмана,
Команды PATSAP Кыргызстан



Проект ГЭФ/ЮНЕП/УООН «Устойчивое управление землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая - интегрированная и трансграничная инициатива в Центральной Азии»

Адрес и все контакты этой публикации:

PALM, Национальный офис проекта в Кыргызской Республике
720010, Бишкек, проспект Манаса 22
Тел./факс: +996 312454086
palmkg@yahoo.com

PALM, Национальный офис проекта в Республике Таджикистан
734025, Душанбе, ул. Дружбы народов 62
Тел/ Факс:+992 2 22 04 53
palm@tojikiston.com

веб-сайт: <http://palm.unu.edu>

Версия 2, Февраль 2011г.



Данная Стратегия и План действий были разработаны в рамках проекта ГЭФ/ЮНЕП/УООН «Устойчивое управление землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая - интегрированная и трансграничная инициатива в Центральной Азии» (PALM) (IMIS:GFL-2328-2770-4984). Данная информация в документе отражает точку зрения авторов и может не совпадать с мнением ГЭФ/ЮНЕП/УООН

Приветственное слово

Декларация ООН по достижению Целей Развития Тысячелетия ставит перед государствами, в том числе и Кыргызстаном, задачи перехода на путь устойчивого развития, обеспечивающего баланс между решением социально-экономических проблем и сохранением окружающей среды.

Поддержав принятые обязательства, Кыргызстан, как и другие Центрально-Азиатские страны, предпринимает различные инициативы по решению проблем землепользования и биоразнообразия для улучшения благосостояния сельских сообществ, включая разработку Национальных планов действий, реализацию международных договоров и соглашений, выполнение различных проектов.

Однако многое еще необходимо сделать, чтобы обеспечить более устойчивое и эффективное использование природных ресурсов и добиться улучшения жизни населения, особенно тех, кто проживает в горной местности. Этого можно достичь путем усиления регионального сотрудничества и интеграции.

Одной из таких трансграничных инициатив явилась разработка Стратегии и Плана действий по устойчивому управлению землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая, выполненных по проекту ГЭФ/ЮНЕП «Устойчивое управление землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая»

В представленной Стратегии и Плане действий определены приоритеты развития Памиро-Алайского региона, намечены конкретные действия по совершенствованию нормативно-правовой базы, укреплению экономического, информационного и образовательного потенциала, предложены конкретные шаги по дальнейшему развитию международного сотрудничества между двумя Центрально-Азиатскими странами – Кыргызстаном и Таджикистаном.

Данная стратегия была разработана на основе многосторонних обсуждений между представителями государственных, неправительственных и международных организаций, научной общественности, органов местного самоуправления, поэтому мы ожидаем значительное продвижение в совместной деятельности по устойчивому землепользованию на местном, национальном и региональном уровнях.

Надеюсь, что данная стратегия станет еще одним шагом для регионального сотрудничества в сферах биоразнообразия, устойчивого развития земледелия и животноводства в горах Памира и Памиро-Алая.

**Директор
Государственного агентства охраны
окружающей среды и лесного хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики,
академик НАН КР
Б.А. Токторалиев**



Резолюция международного года гор (2002 г.) сформулировала обязательство защищать горные экосистемы, сокращать бедность и обеспечивать продовольственную безопасность горных регионов.

Разработанная Стратегия по устойчивому управлению землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая направлена на решение проблем, связанных с системой землепользования и деградацией земельных ресурсов, уменьшения уязвимости хрупких горных экосистем и соответственно на снижение уровня бедности местного населения. Она имеет важное практическое значение, поскольку определяет направление устойчивого развития Памира и Памиро-Алайского региона на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Стратегия базируется на таких ключевых взаимосвязанных компонентах как экология, экономика и социальная среда, составляющих основу устойчивого развития и обеспечивающих должный баланс между сохранением окружающей среды и решением социально-экономических проблем, включая качество жизни населения горных регионов.

Правительством Республики Таджикистане приняты и реализуются такие важные государственные документы как Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года, Стратегия Снижения Бедности на 2010-2012 годы, Концепция Республики Таджикистан по охране окружающей среды, Стратегия устойчивого развития страны до 2030 года, которые призваны улучшать благосостояние населения и состояние окружающей среды.

В этих документах необходимо отметить три важных момента.

- 1) Концепция по охране окружающей среды определила в качестве основных партнеров государственных структур при реализации государственной природоохранной политики – гражданское сообщество и бизнес-структуры.
- 2) Как в Национальной стратегии развития, так и в Стратегии снижения бедности сквозным направлением, присутствующим практически во всех социально-экономических направлениях является охрана окружающей среды.
- 3) Одним из основных требований при реализации всех вышеназванных документов является решение социально-экономических и экологических проблем горных регионов.

Стратегия предусматривает участие правительственных и неправительственных структур, местных сообществ и международных донорских организаций в решении вышеназванных проблем.

Как видно из вышесказанного и в стратегических документах и в основных положениях рассматриваемой Стратегии соблюдены основные требования предъявляемые к реализации основных принципов устойчивого развития, а именно обеспечен должный баланс между сохранением окружающей среды и решением социально-экономических проблем, а также широкое привлечение и участие в подготовке Стратегии общественных объединений и местных сообществ.

Реализация представленной Стратегии содействует решению проблем поставленных в государственных программах относительно развития горных регионов и позволит поддержать устойчивость продуктивной функции трансграничных экосистем Памира и Памиро-Алая.

**Председатель
Комитета по охране окружающей среды
при Правительстве Республики Таджикистан
Т. О. Салимов**



Сокращения и условные обозначения

АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная Область
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
ГЮЗ	Группа юристов по законодательству
ГЭС	Гидроэлектростанция
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕврАзЭС	Евразийское Экономическое Сообщество
КР	Кыргызская Республика
КРС	Крупный рогатый скот
МРС	Мелкий рогатый скот
НАН КР	Национальная академия наук Кыргызской Республики
НАН РТ	Национальная академия Республики Таджикистан
НПО	Неправительственная организация
ОДКБ	Организация договора о коллективной безопасности
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ООЛПТ	Особо охраняемые природные территории
ОПП	Особо опасные природные процессы
ОФ	Общественный фонд
ПРООН	Программа развития ООН
РТ	Республика Таджикистан
РРУРПР	Рамочного Руководства Управления Региональными Природными Ресурсами
СНГ	Содружества Независимых Государств
УОУЗ	Устойчивое управление землепользованием
УООН	Университет ООН
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНЕП	Экологическая программа ООН
ЦАИПИЗ	Центрально-Азиатский Институт прикладных исследований Земли
USD	Доллар (денежная единица США)
ЦАИУЗ	Центрально-Азиатская Инициатива по управлению землепользованием
CDE	Центр по развитию и окружающей среде
GTZ	Германское общество технического сотрудничества
PALM	Проект ГЭФ/ЮНЕП/ООН «Устойчивое управление землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая - интегрированная и трансграничная инициатива в Центральной Азии»
PATSAP	Памиро-Алайская трансграничная стратегия и План действий (компонент 1.1. PALM)
UNE	Австралийский Центр развития сельского хозяйства и законодательства Университета Новой Англии (UNE), Австралия

Местные условные обозначения

Сом	Денежная единица Кыргызской Республики
Сомони	Денежная единица Республики Таджикистан
Область	Первый уровень административного деления в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан (область делится на районы)
Район	Второй уровень административного деления в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан (район делится на айыл округи в Кыргызской Республике и на джаоматы в Республике Таджикистан)
Айылный округ	Третий уровень административного деления в Кыргызской Республике (включает несколько сел)
Айыл окмоту	Местная власть
Джаомат	Третий уровень административного деления в Республике Таджикистан (включает несколько сел)
Кыргызгипрозем	Кыргызский Государственный Проектный Институт землеустройства
Таджикзаминсоз	Таджикский Государственный Институт землеустройства

Предисловие

Данная Стратегия и План действий подготовлены в рамках проекта «Устойчивое управление землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая». Это интегрированная трансграничная инициатива правительства Кыргызстана и Таджикистана. Ее целью является решение взаимосвязанных проблем деградации земель и бедности внутри Центрально-Азиатского региона, одного из жизненных источников пресной воды и биоразнообразия.

Проект выполнялся Государственным Комитетом по охране окружающей среды в Таджикистане и Национальным Центром развития горных регионов в Кыргызской Республике при финансовой поддержке Глобального экологического фонда и других доноров.

Стратегия и План действий - это интегрированная работа трех групп специалистов: это так называемая команда Памиро-Алайской трансграничной стратегии и плана действий (PATSAP), это группа юристов по законодательству (ГЮЗ) и группа специалистов по природным рискам. Команда PATSAP координировалась Центром по развитию и окружающей среде (CDE), университета Берна, Швейцария. Группа юристов курировалась Австралийским центром по сельскому хозяйству и законодательству Новой Англии (UNE), руководство по оценке природных рисков осуществлялось Центральным-Азиатским институтом прикладных исследований Земли (ЦАИПИЗ), (г.Бишкек, Кыргызстан).

Работа выполнялась с июня 2009 г. по октябрь 2010 г. За этот период для получения новой информации на местном уровне осуществлены полевые исследования, проведены координационные встречи с различными представителями региона, а также два многосторонних форума (Хороге и Оше) для сбора идей и определения приоритетов. В последующем, многосторонний форум заинтересованных

сторон был проведен в Джиргитале, (Таджикистан) где более тщательно обсуждались трансграничные аспекты. Вся полученная информация, учтена при разработке Стратегии и Плана действий и оформлена экспертами в виде доступного отчета. В августе 2010 г. предварительный вариант Стратегии и Плана действий был распространен среди местных сообществ, национальных и международных представителей, затем их замечания и отзывы были еще раз обсуждены на форумах в Хороге и Бишкеке.

Данная Стратегия и План действий предназначена в качестве рекомендаций для выполнения мероприятий по устойчивому управлению землепользованием. В частности, Рамочное Руководство Управления Региональными Природными Ресурсами, которая включает в себя законодательные и политические концепции, принципы и нормативные требования для улучшения условий в области устойчивого управления землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая на трансграничном, национальном и местном уровнях.

Предлагаемые приоритетные направления и механизмы реализации являются основой не только для трансграничной стратегии действий, но и для разработки планов действий на районном уровне и по различным видам хозяйствования (лесному хозяйству, животноводству и т.д.). Данная Стратегия, как общий фонд конкретных идей, может быть полезна для правительственных программ и международных проектов, а также быть использована различными организациями в малых и больших проектах. Этот документ может служить и как основа для разработки и подписания соглашений между руководителями Ошской области (Кыргызстан), ГБАО (Таджикистан) и Джиргитальским районом (Таджикистан).

¹ <http://www.ehs.unu.edu/palm/article/read/expert-reports>

Выражение признательности

АВТОРЫ

Данная Стратегия и План действий разработаны авторской группой в составе: профессора Шаназарова А.С., Институт горной физиологии НАН Кыргызской Республики; к.б.н. Тороповой В.И., биолого-почвенный институт НАН Кыргызской Республики; к.б.н. Глушковой М.О., ОФ «Центр социальной интеграции»; к.г.-м.н. Суюмбаева М.Н., Кыргызский Национальный университет. Разработка велась при методологической поддержке доктора географии Беттины Вольфграмм, Центр развития и окружающей среде Университета Берн, Швейцария; к.б.н. Жылдыз Шигаевой, Институт горной физиологии НАН Кыргызской Республики и Светланой Джумаевой, Центр по изменению климата и сокращению стихийных бедствий, Таджикистан.

ЭКСПЕРТЫ

Активное содействие и помощь в разработке Стратегии и Плана действий оказали доктор наук Ян Ханнан, Центр развития сельского хозяйства и законодательства Университета Новой Англии, Австралия, а также эксперты и сотрудники Национальных офисов проекта PALM в Таджикистане и Кыргызстане: д.с.-х.н. Худодод Аназаров, Памирский биологический институт ГБАО, Таджикистан; к.с.-х.н. Мурод Эргашев, Институт почвоведения Таджикской Академии сельскохозяйственных наук; к.б.н. Нурали Рахимов, Общество охраны природы и биоразнообразия, Таджикистан; Абдулназар Абдулназаров, НПО «Центр охраны и изучения биоразнообразия горных регионов», ГБАО, Таджикистан; Имомназар Ханназар, ОО «Центр услуг по развитию бизнеса», Таджикистан; Исламухджа Олимов, Российско-Таджикский (Славянский) Университет, Таджикистан; Хуршед Нуров, Центр развития ООПТ Республики Таджикистан; Тимур Назаров, Комитет охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан; Ямакова Хатича, Министерство юстиции Республики Таджикистан; Тологон Маматов, Международный институт гор, Кыргызстан; Максатбек Анарбаев, Национальный центр развития горных регионов Кыргызской Республики; Заирбек Кубанычбеков, Государственная кадровая служба Кыргызской Республики; Кубат Кудайбергенов, Департамент ластбич при МСХ Кыргызской Республики; Ильяс Байытбеков, Крестьянское хозяйство «Кайнар-II», Кыргызстан; Куттубек Рыскулов, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики; Омурбек Манбетов, Государственный департамент химизации и защиты культур Кыргызской Республики; Александр Мелешко, Улан Абдыбацаев, Гульсина Абдрахманова, Марат Жантаев, Сагынбек Орунбаев, Жавдат Токмулин, Шейшеналы Усупаев и Болот Молдобеков из Центрально-Азиатского Института прикладных исследований Земли, Кыргызстан; Мирзо Саидов, Научно-исследовательский центр Государственного комитета по землеустройству и геодезии РТ; Алишо Шомахмадов, Информационно-аналитический центр Комитет по чрезвычайным ситуациям, Таджикистан.

КОМАНДА ПРОЕКТА

Значительный вклад и поддержку, общую координацию оказали Невелина Пачова, Фабрис Ренауд, команда PALM Института окружающей среды и безопасности университета ООН, Бонн, Германия. Хейно Мессен, Центр по развитию и окружающей среде университета Берн, Швейцария, который критично рецензировал предварительные варианты Стратегии и Плана действий. Английская версия этого отчета отредактирована с помощью Марлен Сиббаулт, Центр по развитию и окружающей среде университета Берн, Швейцария.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Национальные исполнительные агентства: Национальный центр развития горных территорий Кыргызской Республики и Комитет охраны окружающей среды при Республике Таджикистан выражают искреннюю признательность Глобальному экологическому фонду (ГЭФ) за финансовую поддержку, а также Программе ООН по Окружающей среде (ЮНЕП) за координационную функцию в разработке «Стратегии и Плана действий по устойчивому управлению землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая в рамках проекта PALM.

Группа подготовки отчета выражает глубокую благодарность представителям различных международных организаций, в том числе ФАО, Всемирного Банка, ПРООН, Фонда Ага Хана, Центрально-Азиатской Инициативе для управления землепользованием (ЦАИУЗР), GTZ, АРИС и другим национальным и международным, правительственным и неправительственным организациям в Кыргызстане и Таджикистане за практическую и консультативную помощь при обсуждении подготовительных материалов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ, СООБЩЕСТВА И ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ЛИЦА ИЗ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЙСКОГО РЕГИОНА

Группа подготовки отчета благодарит руководителей и сотрудников государственных и муниципальных органов власти, научно-образовательных и консультативных организаций, а также местное сообщество и глав домохозяйств Памиро-Алайского региона, принимавших участие во встречах и форумах, за их помощь и консультации по вопросам устойчивого землепользования в Кыргызстане и Таджикистане.

Оглавление

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
СОКРАЩЕНИЯ И УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ
МЕСТНАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ
Вывод
ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

ЧАСТЬ I. ВВЕДЕНИЕ	11
1 ОБОСНОВАНИЕ И ОБЩАЯ ЦЕЛЬ	12
2 ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ	13
3 ПОДХОДЫ И МЕТОДЫ	14
3.1 Формулировка Трансграничной Стратегии и Плана действий	14
3.2 Методологическое руководство для исследования в области законодательства и регулирования устойчивого управления землепользованием	14
4 ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ	15
5 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	15
ЧАСТЬ II. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ В РЕГИОНЕ	16
1 ИНФРАСТРУКТУРА	17
2 ПРИРОДНЫЕ БЕДСТВИЯ	17
3 ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	18
4 ПОТЕРЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ	18
5 ЖИВОТНОВОДСТВО	19
6 ЗЕМЛЕДЕЛИЕ	20
7 ПАСТБИЩА И ТЕРРИТОРИИ ВЫПАСА	21
8 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	21
ЧАСТЬ III. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ, СЛАБЫХ СТОРОН И УГРОЗ	23
1 СИЛЬНЫЕ И СЛАБЫЕ СТОРОНЫ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЙСКОГО РЕГИОНА	24
2 УГРОЗЫ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ГОРНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ (ЛЕС И БИОРАЗНООБРАЗИЕ)	25
3 УГРОЗЫ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ПРОДУКТИВНОСТЬ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ	25
4 УГРОЗЫ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ПАСТБИЩЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРОДУКТИВНОСТЬ ЖИВОТНОВОДСТВА	26
5 УГРОЗЫ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЗОНАХ ПРИРОДНЫХ РИСКОВ	26
ЧАСТЬ IV. ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ	27
1 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ	28
2 ОСНОВНЫЕ (СЕКТОРАЛЬНЫЕ) ЦЕЛИ	28
3 ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАДАЧИ	29
ЧАСТЬ V ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ	30
1 ПРИРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ	31
2 ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И ПАСТБИЩ	32
2.1 Повышение рентабельности земледелия	32
2.2 Устойчивое управление пастбищными ресурсами и повышение продуктивности животноводства	33
3 РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ	34
4 ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЗОНАХ ПРИРОДНЫХ РИСКОВ	37
ЧАСТЬ VI. ОЦЕНКА ПРАВОВЫХ (ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ), ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И НЕОБХОДИМОСТЬ ДЛЯ ДЕЙСТВИЯ	38
1 СУЩЕСТВУЮЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА НА НАЦИОНАЛЬНОМ, ДВУХСТОРОННЕМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ	39
2 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И НЕОБХОДИМОСТЬ ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ	40
3 СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПОТРЕБНОСТИ	42
3.1 Сохранение биоразнообразия	42
3.2 Закон о пастбищах РТ	42
3.3 Использование пастбищных угодий между жителями Восточного Памира и Джиргитальского района, и Алайской долиной Кыргызской Республики	42
3.4 Закон о горных территориях Республики Таджикистан	43
4 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	44
ЧАСТЬ VII. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ	46

ЧАСТЬ VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ (на компакт диске CD)

СТРАТЕГИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (РУССКИЙ)

СТРАТЕГИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (АНГЛИЙСКИЙ)

- ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЮ И УПРАВЛЕНИЮ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ГОРНЫХ ПАСТБИЩ И ПОВЫШЕНИЮ ПРОДУКТИВНОСТИ ЖИВОТНОВОДСТВА
- ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА И УЯЗВИМОСТИ ОТ ОПАСНЫХ ПРИРОДНЫХ ПРОЦЕССОВ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 5. БАЗОВЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 6. БАЗОВЫЙ ОТЧЕТ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ЭКСПЕРТНЫЕ ОТЧЕТЫ КЫРГЫЗСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ЭКСПЕРТНЫЕ ОТЧЕТЫ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 9. ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ОТЧЕТ ПО АНАЛИЗУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 10. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ, ПОЛТИЧЕСКОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 11. ОТЧЕТ ПО ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМУ АНАЛИЗУ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ В ГОРНЫХ РЕГИОНАХ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 12. УЛУЧШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И НОРАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13. АТЛАС ПРИРОДНЫХ РИСКОВ В ВЫСОКОГОРЬЕ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13А. АТЛАС ПРИРОДНЫХ РИСКОВ В ВЫСОКОГОРЬЕ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13Б. АТЛАС ПРИРОДНЫХ РИСКОВ В ВЫСОКОГОРЬЕ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13В. АТЛАС ПРИРОДНЫХ РИСКОВ В ВЫСОКОГОРЬЕ ПАМИРА И ПАМИРО-АЛАЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13Г. ПОСОБИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ И РЕАГИРОВАНИЮ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13Д. ПОСОБИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА РЕАГИРОВАНИЕ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13Е. БРОШЮРА "ОСНОВНЫЕ СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ" (РУССКИЙ)
- ПРИЛОЖЕНИЕ 13Ж. БРОШЮРА "ОСНОВНЫЕ СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ" (КЫРГЫЗСКИЙ)

ЧАСТЬ 1. Введение



(ФОТО: ЛУИС ПАТРОН)

1 Обоснование и общая цель

Смена форм хозяйствования, социально-экономические и экологические перемены в годы после приобретения независимости побуждают Центрально-Азиатские страны искать собственные пути устойчивого развития. В структурах органов государственного управления и неправительственных организаций Кыргызстана и Таджикистана приходит понимание того, что развитие народного хозяйства, равно как и усилия, направленные на сокращение бедности, должны быть увязаны с видением основ системного управления природными ресурсами. Это связано, в том числе, и с тем, что увеличивающиеся год от года население, в большей своей части бедное, оказывает негативное влияние на земельные и водные ресурсы.

Кроме того, экономика домохозяйств и сельскохозяйственные методы использования ресурсов земли и воды характеризуются своей затратностью и неэффективностью. Такое использование природных ресурсов ведет к обострению существующих экологических проблем, возникновению новых, особенно в горных регионах Памира и Памиро-Алая.

Какие проблемы в высокогорье Памира и Памиро-Алая являются наиболее довлеющими? К числу основных проблем можно отнести неэффективное использование водных ресурсов, деградацию земель, сокращение биоразнообразия. Многие из этих проблем напрямую связаны изменением климата: Изменение (потепление) климата вызвало в 20-веке таяние и исчезновение более 1000 мелких и средних ледников в горах Центральной Азии – основных источников питьевой и поливной воды. Убыль стратегических запасов пресной воды делает реальной угрозу продовольственной и экологической безопасности и на территории Памира и Памиро-Алая. Очевидно, что из-за потепления климата будет неблагоприятным прогноз и для земледелия. Уже сейчас эрозия почв и падение продуктивности земель в горах Кыргызстана и Таджикистана достигли критического уровня. К этому следует добавить, что в горных экосистемах, особо чувствительных к природному и антропогенному воздействию, продолжается процесс истощения биологических ресурсов.

В горах Памира и Памиро-Алая уничтожается флора и фауна, ведется бесконтрольный и чрезмерный сбор целебных трав. Происходит активное давление на лесные экосистемы, вырубаются древесно-кустарниковая растительность и даже плодовые сады для удовлетворения энергетических потребностей. В советский период это было не столь опасно для сохранения биоразнообразия, однако в последние 20 лет ресурсы дикой природы находятся в угрожающем состоянии из-за эксплуатации. Жесткое отношение жителей гор к окружающим их природным ресурсам связано с трудными условиями жизни в горах и бедностью, преобладающими в горных регионах.

Уровень бедности в горах Кыргызстана и Таджикистана высок повсеместно, но в Памире и Памиро-Алайском регионе он еще выше. Промышленное и сельскохозяйственное производство в регионе характеризуется низкой конкурентоспособностью и недостаточно привлекательно для инвестиций. Сформировавшаяся экономика, особенно в ГБАО, обеспечивает в первую очередь воспроизводство («стратегия выживания»), а не стратегию развития, поскольку в ее структуре преобладают натуральное хозяйство. Экономическая деятельность региона, основанная на животноводстве и его вторичной продукции, не

оптимальном использовании ресурсов пастбищ и земледелия оказывает негативное воздействие на услуги экосистем.

Почему важно устойчивое развитие в высокогорье Памира и Памиро-Алая? Важность высокогорья Памира и Памиро-Алая для всего региона Центральной Азии состоит в их функции водонапорных башен. Орошаемое земледелие не только в Кыргызстане и Таджикистане, но и во всем Центрально-Азиатском регионе зависит от водных ресурсов, которые формируются в высокогорье Памира и Памиро-Алая. Кроме того, как уникальность флоры и фауны, так и культура и традиции являются важным наследием для всего региона. В целом, горная среда жизненно необходима для обеспечения выживания глобальных экосистем.² Синдромы глобальных изменений - такие как изменение климата и социально-экономические изменения - проявляются раньше и более отчетливо на горных территориях. В конечном итоге, горное развитие является решающим для достижения Целей Тысячелетия, так как бедность в горных регионах высока, а проблемы в развитии чрезвычайны.³

Почему трансграничная? Расположенные рядом горные системы Памира и Памиро-Алая традиционно использовались местными жителями как общая географическая территория. В настоящее время 270-километровая политическая граница является преградой как для передвижения товаров, услуг, скота, людей через горные хребты, так и для сбора и обмена информацией по мигрирующим видам животных, т.е. всего, что является весьма существенным для эффективного и устойчивого использования и управления ресурсами региона. Стратегия и План действия определяют особые территории, которым выгоды трансграничное сотрудничество для улучшения управления природными ресурсами региона. Последнее включает: (1) мониторинг и изучение биоразнообразия в регионе, особенно процессы миграции через границы и защиту биоразнообразия региона от основных угроз браконьерства, нелегальной охоты и туризма; (2) регулирование пастбищного использования; (3) совершенствование законодательства и правовых актов по трансграничным отношениям (пограничные посты, таможня, ветеринарная служба); (4) развитие трансграничных экономических отношений; и (5) развитие различных типов туризма. Это не цели как таковые, а часть действий трансграничного характера, которые необходимо выполнить на местном и национальном уровнях в Кыргызстане и Таджикистане для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие в Памиро-Алайском регионе. Они интегрированы в соответствующие планы действий для управления ресурсами региона и являются инструментами для достижения общих целей Стратегии. Реализация этих трансграничных действий будет зависеть от степени решения существующих проблем и это будет выгодно двум государствам - Кыргызстану и Таджикистану.

² Chapter 13, Agenda 21, Division for Sustainable Development, UN Department of Economic and Social Affairs

³ Wyman et al. 2006. Will International Pursuit of the Millennium Development Goals Alleviate Poverty in Mountains? Mountain Research and Development, Vol 26 No 1 Feb 2006: 4-8.

Что является общей целью? Общая цель данной стратегии это создание основ по восстановлению, поддержанию устойчивости и улучшению продуктивной функции трансграничных экосистем Памира и Памиро-Алая Кыргызстана и Таджикистана для улучшения благосостояния сельских общин при сохранении уникального ландшафта и глобально значимого биологического разнообразия.

Одно из главных требований при этом - поиск баланса между природными и управляемыми экосистемами, также как между развитием и сохранением территории. Стратегия учитывает два пути достижения этого баланса: через лучшее управление природными ресурсами с одной стороны, и смягчения воздействия на эти ресурсы, с другой. Риск природных бедствий в горной среде высок и это может повлиять критически на развитие. Именно поэтому мероприятия по снижению рисков от стихийных бедствий были включены в Стратегию и План действий.

Что можно ожидать от Стратегии и Плана действий?

Тесное сотрудничество между специалистами по экосистемам и землепользованию, специалистами по социальным вопросам и законодательству сделало возможным воссоздание всесторонней картины современного состояния региона, включая политические, социально-экономические и правовые аспекты. Данный документ тщательно обсуждался

заинтересованными лицами на региональном, национальном, районном и местном уровнях. В конечном итоге, в результате интеграции и детального правового, институционального и политического анализа (Часть IV) Стратегия и План действий получили дополнительное усиление.

Данная стратегия дает обзор существующих в регионе проблем и потенциалов, определяет основные направления для будущего развития. Сопровождаемые текст Стратегии иллюстрации отражают особо интересные факты, примеры успешных проектов, результаты собственных наблюдений и других проектов. Более полно эти материалы представлены в отчетах экспертов PATSAP. Представленные Планы действий разработаны по следующим приоритетным направлениям: (1) биоразнообразию и управлению лесными ресурсами; (2) повышение рентабельности земледелия, (3) использование горных пастбищ и повышение продуктивности животноводства, (4) снижение риска и уязвимости от опасных природных процессов. Эти Планы действий предоставляют возможность воплощения их в практику на различных административных уровнях. В планах действий предполагается участие правительственных и неправительственных структур, местных сообществ, международных донорских организаций для решения проблем бедности, деградации земель, потери биологического разнообразия, воспроизводства возобновимой энергии и устойчивого управления другими природными ресурсами.

2 Географическая область

Трансграничная территория, определенная проектом ПАЛМ, включает Алайский, Чон-Алайский и Кара-Кульжинский районы Ошской области в Кыргызстане; а в Таджикистане - Горно-Бадахшанскую Автономную Область (ГБАО) с 7 районами (Дарваз, Ванч, Рушан, Шугнан, Рохткала, Ишкашим, Мургаб и

Хорог), а также Джиргитальский район - регион республиканского подчинения. Она характеризуется различными экологическими и социально-экономическими условиями. На карте показаны Кыргызстан и Таджикистан с Памиро- и Памиро-Алайским регионом, национальными и районными границами.



(Карта CDE, Университет Берна, Швейцария)

3 Подходы и методы

Стратегия основывается на ключевых компонентах (экологии, экономике и социуме), составляющих устойчивости развития и обеспечивающих должный баланс между сохранением окружающей среды и решением социально – экономических проблем, включая качество жизни населения гор.

Эти принципы соответствуют декларации Международной конференции в Рио де Жанейро (1992г.), особенно принципам 1 и 3, гарантирующим право на развитие, но требующим в равной степени соответствия нужд развития сохранению окружающей среды для будущих поколений. Стратегия также соотносится с главой 13 «Управление хрупкими экосистемами: Устойчивое горное развитие» Повестки дня на 21 век (Рио де Жанейро, Бразилия, 1992) и Резолюцией ООН Международного года Гор (2002)⁴ в которых сформулировано обязательство защищать горные экосистемы земли, сокращать бедность и обеспечивать продовольственную безопасность горных районов.

В Стратегии и Плана действий рассматривается важная роль горных регионов, как индикаторов климатических изменений, которые имеют ключевую значимость в достижении Целей Тысячелетия, что задекларировано в последней Резолюции по устойчивому горному развитию (2008)⁵.

3.1. ФОРМУЛИРОВКА ТРАНСГРАНИЧНОЙ СТРАТЕГИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Разработка Стратегии и Плана Действия была проведена согласно подходам и методам, описанным в Руководстве для Оценки Устойчивого развития (2003 и 2009)⁶, разработанным CDE, университета Берн, Швейцария. Она включала в себя подготовительную работу, региональное исследование, трансдисциплинарный синтез и интеграцию различных перспектив через продвижение переговорного процесса.

Основная информация получена в результате региональных исследований и полевых оценок в Алайском, Чон-Алайском и Кара-Кульджинском районе Ошской области и во всех районах Горно-Бадахшанской Автономной Области и Джиргитальском районе, которая была уточнена, обновлена и дополнена вторичными источниками.

Оценка проектной территории проводилась с применением широкого спектра картографических, геоботанических, экономических, социологических (опрос, интервью, фокус-группы) методов, которые, дополняя друг друга, способствовали получению наиболее значимых результатов.

Кроме того, проанализированы все доступные литературные источники и отчеты других международных организаций, касающиеся природных экосистем и ресурсов высокогорья Памира и Памиро-Алая. Использованы также собственные данные, полученные в рамках других программ и исследова-

ний по устойчивому развитию гор. Велась работа по сбору и анализу статистической информации в области земледелия, животноводства, пастбищам и социально-экономической ситуации по каждому из районов за прошлые годы и за последние пять лет.⁷ Такой междисциплинарный подход давал возможность оценить происходящие процессы децентрализации во взаимосвязи со существующим стратегическим планированием государственных институтов, учесть имеющийся опыт и потенциал не государственных институтов.

Для выбранного подхода также было характерно участие различных заинтересованных сторон, представляющих Памир и Памиро-Алайский регион. Приглашенные для участия в двухдневных форумах, они совместно с экспертами проекта, разрабатывали видения для устойчивого управления землепользованием, ставили задачи будущего развития и конкретные действия по реализации. Национальные форумы проходили в Хорго и Оше, а региональный форум – в Джиргитале (Таджикистан). Партнеры из региона привлекались и при обсуждении предварительного варианта Стратегии и Плана действий. На форумах в Хорго (для Памира) и Бишкеке (для Алая) происходило обсуждение с участием различных административных уровней, в результате чего были включены в Стратегию и План действий ранее отсутствующие пункты.

3.2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ

Одновременно с разработкой стратегии, группой юристов по законодательству в Кыргызстане и Таджикистане проводился анализ законодательной, политической и институциональной базы в области устойчивого управления землепользованием.

Целью этой группы была разработка нормативно-правовой и политической базы, касающейся концептуальных подходов, принципов и нормативных требований для устойчивого управления землепользованием в Памиро и Памиро-Алайском регионе на трансграничном, национальном и локальном уровнях.⁸ При подготовке данного документа, который представлен в виде Рамочного Руководства Управления Региональными Природными Ресурсами (РРУПР) группы юристов Кыргызской Республики и Республики Таджикистан использовали Методологическое руководство для исследования (МРИ)⁹, подготовленное университетом Новой Англии для анализа соответствующих законов и политических документов из каждой страны.

МРИ содержит в себе серию последовательных модулей для определения:

⁷ Отчеты экспертов Таджикистана и Кыргызстана можно найти на сайте: <http://palm.unu.edu/>.

⁸ United Nations Environment Programme Global Environment Facility (GEF) Grant Request, Draft Full Project Brief (2006), Inception Report, June 2008, GEF/UNEP/UNU, Sustainable Land Management (SLM) in High Pamir and Pamir-Alai Mountains (PALM), An Integrated and Transboundary Initiative in Central Asia, Phase I: Strengthening of the Enabling Environment for SLM.

⁹ University of New England (2009), Methodological Research: Guidelines for Legal Task Forces, for Analysing the Capacity of Legal, Policy and Institutional Aspects of Sustainable Land Management in the High Pamir and Pamir-Alai Mountain Environment, GEF/UNEP/UNU Sustainable Land Management in the High Pamir and Pamir-Alai Mountains.

⁴ Resolution adopted by the United Nations General Assembly on 30 January 2003: International Year of Mountains, 2002 (A/RES/57/245).

⁵ Resolution adopted by the United Nations General Assembly on 22 February 2008: Sustainable mountain development (A/RES/62/196).

⁶ Giger et al. 2003. Strategic analysis of regional development and environmental issues - Adaptation of the SDA (Sustainable Development Appraisal) methodology and tools for training workshops. Centre for Development and Environment, University of Bern, Switzerland. http://www.cde.unibe.ch/CDE/PubMed_Detail_Cd.asp?ID=563

- 1) основных вопросов по устойчивому управлению землепользованием, влияющих на горную окружающую среду;
- 2) основных институтов, занимающихся проблемами охраны природы и рационального использования природных ресурсов;
- 3) основных законов в области окружающей среды на национальном и международном уровнях.

Кроме того, они включают процедуру определения возможностей экологических законов для достижения устойчивого управления земельными ресурсами, основываясь на 17-ти ключевых наиболее значимых элементах и процедуру определения трансграничных вопросов.

4 Планы действий

При встречах в рабочих группах выработаны Планы действий, которые в дальнейшем обсуждены во время различных многосторонних форумах и потому они охватывают целый комплекс мероприятий, необходимых для реализации на различных административных уровнях. К тому же, в процессе разработки Планов действий использовались лучшие практики, например ПАТОТ (Памиро-Алайская трансграничная охраняемая территория), а также информация предыдущих проектов, выполненных в этом регионе. Планы действий по соответствующим темам (4) вы можете найти в приложении данного документа:

- Приложение 1. План действий по биоразнообразию и управлению лесными ресурсами
- Приложение 2. План действий по повышению рентабельности земледелия
- Приложение 3. План действий по использованию горных пастбищ и повышению продуктивности животноводства
- Приложение 4. План действий по снижению риска и уязвимости от опасных природных процессов

Каждый из планов действий структурирован по одному образцу и представлен в следующей последовательности:

- Сбор данных, анализ и мониторинг
- Усовершенствование нормативно-правовой базы
- Укрепление инфраструктуры природопользования и совершенствование технологического обеспечения
- Укрепление экономического потенциала
- Укрепление информационного и образовательного потенциала
- Международное и трансграничное сотрудничество

5 Дополнительные результаты

Команды экспертов из Кыргызстана и Таджикистана, работающие над Трансграничной Стратегией и Планом действий высокогорья Памира и Памиро-Алая подготовили базовые отчеты по следующим областям: экология, агрономия, животноводство, экономика и социология. Эти отчеты экспертов написаны на русском языке и имеются в каждой стране. В дополнение к этому, на страновом уровне подготовлены обобщающие отчеты, в которые включена информация экспертов по каждой из вышеназванных дисциплин. Они подготовлены на русском языке и переведены на английский.

Команда по законодательству разработала отчеты по каждой стране и интегрированный отчет по анализу законодательной, политической и институциональной системе в Кыргызской

Аналитическая оценка по законодательству проводилась с учетом информации, полученной в ходе работы из мест полевых исследований, осуществленных совместно с экспертами по стратегии. Выявленные в ходе работы недостатки, сильные и слабые стороны в местном, национальном и региональном законодательстве и политике для Устойчивого управления земельными ресурсами, выводы, сделанные в результате анализа, обсуждены в ходе консультаций и форумов с заинтересованными сторонами. Кроме того, определены целевые нужды для создания потенциала и реформ в регионе. Применяемая методология также позволила ПОЗ осветить проблемы взаимоотношения и взаимозависимости в области экологического законодательства и политики, применяемых в двух странах на различных уровнях: международном, региональном, национальном и локальном.

Для каждого плана действий определены сроки выполнения, сформулированы ожидаемые результаты, а также уровень или уровни реализации. Различают следующие административные уровни реализации: международный, национальный, региональный и локальный. На международном уровне требуются совместные действия (например, соглашение) между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан, в то время как на национальном уровне каждая страна может найти решение по соответствующим вопросам самостоятельно. Действия на региональном уровне фокусируются на совместной деятельности как минимум двух административных уровней (например область и район или два района) и они будут зачастую иметь трансграничный характер. Действия на локальном уровне - это в основном ответственность сообществ или муниципалитетов.

Предусматриваются три срока выполнения: краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный. Краткосрочный срок длится до 2-х лет - типичный для подготовительного исследования или пилотного проекта. Среднесрочный срок длится до 5 лет и он необходим для выполнения более крупных проектов, которые включают несколько компонентов и нацелены на более крупный масштаб. Долгосрочные сроки - до 10 лет, необходимы для долгосрочных последовательных действий и подготовительной фазы.

Республике и Республике Таджикистан. Все отчеты имеются на русском и английском языках.

Оценка природных рисков в высокогорье Памира и Памиро-Алайского региона выполнена под руководством ЦАИИЗ, результатом чего стал **Атлас природных рисков в высокогорье Памира и Памиро-Алая Кыргызской Республики и Республики Таджикистан**. Атлас издан в Бишкеке в 2010 г. на русском языке.

Вышеперечисленные отчеты, также как и другая дополнительная информация по Стратегии и Плану действий записаны на CD. Эту информацию можно увидеть на сайте проекта PALM: <http://www.ehs.unu.edu/palm/article/read/expert-reports>.

ЧАСТЬ 2. Анализ проблем и текущей ситуации в регионе



(ФОТО: КОМАНДЫ РАТСАР ТАДЖИКИСТАН)

Памир и Памиро-Алайский регион расположен на высотах от 2000 до 7495 м над уровнем моря. Как и большинство высокогорных территорий характеризуется суровыми климатическими условиями, сложным и расчлененным рельефом, наличием перевалов и крутых склонов, которые определяют территориальную обособленность горных поселений и расселение местного населения. Эти природно-географические особенности, равно как и труднодоступность, являются объективными условиями, осложняющими жизнедеятельность человека в горах и препятствующими устойчивому развитию.

1 Инфраструктура

Высокогорные села в основном расположены вдали от дорог межрегионального значения. Грунтовые дороги, которые ведут к населенным пунктам, плохого качества и зачастую разрушены. Структура транспортного сообщения, существовавшая в советское время, перестала функционировать, а стоимость дорожных расходов в настоящее время стала несоизмеримой с реальными доходами населения. Вследствие неравности транспортной инфраструктуры в значительной степени

высокогорные поселения региона расположены на высотах около 2000 до 4200 м над уровнем моря и удалены на значительные расстояния от крупных экономических и культурных центров двух сопредельных республик – Бишкека, Душанбе, Хорога, Оша. Результатом этого является их замкнутость и изолированность, в том числе - информационная, а также неразвитость хозяйственных и культурных связей. В развитых странах современный уровень инфраструктуры позволяет в значительной степени уменьшить влияние этих факторов на условия жизни, тогда как в Кыргызстане и Таджикистане, также как и в других бедных горных государствах, они остаются решающими.

увеличивается стоимость ввозимых и вывозимых товаров, возрастает доля транспортных издержек при перевозке груза. Помимо объективных условий, влияющих на транспортную доступность, есть немало причин и субъективного характера. Это, безусловно, вопросы управленческих решений на всех уровнях, включая проблемы ремонта и приведения дорог в надлежащее состояние и налаживания транспортных услуг.

2 Природные бедствия

К важным объективным факторам, воздействующим на жизнь в горах, относятся природные катастрофы и явления природной среды (землетрясения, оползни, обвалы, сели и паводки, снежные лавины и т.д.). Они обусловлены геоморфологической, климатической высотой погодно-геологическим строением среды, где они проявляются.

Наиболее опасными из этих видов разрушительных процессов, распространенных в рассматриваемом регионе, являются землетрясения. При этом практически вся территория региона находится в зоне высокой сейсмической опасности (8-9 и более баллов) по 12 бальной шкале МСК-64.

На территории региона также интенсивно развиты оползни и обвалы, число которых ежегодно возрастает в связи с активизацией взаимодействующих современных геодинамических движений, сейсмичности, подъемом уровня грунтовых вод, аномальным количеством выпадающих атмосферных осадков, а также инженерно-хозяйственной деятельностью человека.

Большую опасность представляют селявые, паводковые процессы и в отдельных случаях прорывы высокогорных озер в результате накопления снеготалпов в высокогорной зоне снеготаяния и ливневых дождей.

Серьезная угроза в горах - снежные лавины, интенсивная деятельность которых обусловлена обилием осадков и наличием устойчивого глубокого снежного покрова. В особых случаях сходят снежные лавины, объем которых превышает 1 млн. м³, причем, наиболее опасный период - с декабря по апрель месяцы.

За период с 1997 по 2007г.г. в районах, расположенных на протекторной территории произошло около 700 всех видов чрезвычайных ситуаций, в том числе около 200 оползней, примерно 100-105 лавин, 200 селей и паводков.

ПРИРОДНЫЕ БЕДСТВИЯ

Высокогорье Памира и Памиро-Алайского региона часто подвергается природным бедствиям. Уязвимость увеличивается из-за удаленности и ограниченных возможностей местного населения. Климатические колебания могут привести к увеличению количества экстремальных явлений (оползней, наводнений, прорывов высокогорных озер и т.д.) в регионе.

(Фото: Штефана Хенриход)



Эти различные природные явления нередко влекут за собой человеческие жертвы, наносят ущерб здоровью людей, окружающей природной среде, приводят к значительным материальным потерям и нарушению жизнедеятельности населения. В связи с этим чрезвычайно важной является разработка превентивных мер по обеспечению безопасности человека в зонах чрезвычайных стихийных бедствий.

3 Изменение климата

В последние десятилетия количество оползней и селей год от года нарастает, что, по всей вероятности, связано с изменением климата. По данным инструментальных наблюдений на горных территориях Кыргызской Республики в 20 веке отмечено повышение среднегодовых температур на 1,6°С с изменением температуры по территории в диапазоне 0,6-2,4°С¹⁰.

На Восточном Памире за последнее 50-60 лет также отмечается сезонное изменение климата, которое повлияло на уменьшение продуктивности пастбищ (в пределах 10-15%). В результате некоторые виды растений (астрagal Хомутова, астрagal мохнатый, остролодочник ледниковый) не успевали вступать в стадию генеративного развития. У других видов (например,

¹⁰ Глобальные экологические конвенции: возможности Кыргызстана. – Бишкек -2004.

4 Потеря биоразнообразия

Ограниченные возможности растениеводства, низкая биологическая продуктивность богарного и полубогарного земледелия вынуждали горные общины, особенно в период приватизации, использовать целинные участки под культуурофитозенозы, замещающие естественные экосистемы антропогенными. Такая практика освоения горных территорий привела к разрушению биоты и дестабилизации экосистем и ландшафтов.

Разрушение естественных экосистем и бесконтрольное использование биологических ресурсов – основная угроза для сохранения биоразнообразия. Под воздействием таких антропогенных факторов как выпас скота, сенокосение, рекреационное использование, прокладка дорог, интродукция и озеленение территорий, произошли изменения флористического состава, продуктивности растительных сообществ, смена естественных фитоценозов искусственными, изменение формаций и типа растительности.

В особенно трудном состоянии находятся арчевые леса. За последние 60-70 лет они пострадали в ходе жестокого процесса деградации: экологические причины (сухость климата, медленный рост деревьев), социально экономические условия (потребность в дровах и чрезмерный выпас) привели к сокращению этого ресурса на 60%¹¹. Увеличивается вырубка и других деревьев и кустарников, в особенности в лесах, произрастающих вблизи и вокруг населенных пунктов, уничтожены молодые арчевые всходы естественного происхождения. Это привело к сильной изреженности лесных массивов, опустыниванию склонов, появлению эрозии в нижнегорном подпоясе (Алай и Чон-Алай). В Западном Памире на некоторых долинных днищах сохранились остатки плотных лесных участков, которые контрастируют с опустыненным ландшафтом вокруг. Они

уявлены короткоостого, астрagal шаджентского, астрagal альпийского, полны персидской) не вызревали семена, что отрицательно сказывалось на размножении растений.

Прогнозные оценки ученых указывают, что к 2100 г. общий диапазон сценариев потепления будет равен 1,8-4,4°С для средней годовой температуры и 1,3-4,8°С для значений температуры в различные сезоны года. Общий диапазон сценариев увлажнения к 2100 г. изменится от уменьшения годовых сумм осадков на 6% до их роста на 54%, а для сезонных – от уменьшения на 20% до роста на 84%. При этом наиболее уязвимыми к климатическим изменениям станут не только водные, земельные, лесные ресурсы и биоразнообразие. Скажутся изменения климата на здоровье человека и состоянии сельскохозяйственных животных.

уцелили только потому, что слишком далеко находятся от сел верхней части долины Бартанг.

Существующая законодательная защита (включая и заповедники) в Кыргызстане покрывает только 8% лесов, в арчевниках еще меньше¹².

Разрушена травянистая растительность, засорены лесные и пастбищные угодья сорными и непоедаемыми растениями, идет истребительная эксплуатация терескена, который находится на грани исчезновения (Восточный Памир). Терескен – это не только топливо и корм для животных, но также и кустарник, осуществляющий важную противозероизносную функцию в экосистемах. Уничтожение терескена становится причиной быстро распространяющейся эрозии почв, что приводит к снижению продуктивности высокогорных пустынных пастбищ и к их опустыниванию, т.е. увеличивает риски природных бедствий.

ДИКАЯ ПРИРОДА

Ухудшение состояния пустынных экосистем напрямую влияет на уменьшение популяции таких травоядных млекопитающих, как памирский архар, сибирский козорог, красный сурок, заяц-топая, а также птиц (саджка тибетская), поскольку терескеновые сообщества являются местообитанием для дикой фауны.

В результате разрушения естественных экосистем, бесконтрольного использования биологических ресурсов многие виды оказались на грани вымирания или в группе риска.

На территории Западного Памира 10-12 лет назад исчез красный горный баран – уриал (*Ovis vignei*). Сокращается численность архара (*Ovis ammon polii*), медведя (*Ursus arctos isabellinus*), отмечены редкие встречи козерога. Численность

¹¹ Ж. Бюто, И. Юнусова. Современные аспекты для многофункционального устойчивого использования арчевых лесов на хте Кыргызстана. Материалы международного симпозиума. Ош, 2001, стр. 12-22. Б.А. Токтоналиев и др. Современное состояние арчевых лесов Кыргызстана и пути их стабилизации. Материалы международного симпозиума. Ош, 2001, стр. 185-188.

¹² Второй обзор результативности экологической деятельности в Кыргызстане, ООН, Нью-Йорк и Женева, 2009

снежных барсов (*Uncia uncia*) сократилась за период с 1990 г по настоящее время повсеместно в 2-10 раз. Последние десятилетия объектами охоты стали лиса корсак (*Vulpes corsac*) и краснохвостый сурок (*Marmota caudate*); может исчезнуть из-за разрушения мест обитания популяция среднеазиатской выдры, как и алайская слепушонка (*Ellobius ailaicus*), которая известна только по Алайским горам

Отсюда основной задачей на данное время является создание системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и повышение эффективности работы государственных служб в обеспечении экологической безопасности. Сети ООПТ в Алае и Чон-Алае развиты недостаточно. В Восточном и Западном Памире существует три охраняемые территории, в том числе уже почти 20 лет существует Таджикский национальный парк с площадью более двух миллионов гектаров. Парк был создан для сохранения уникальной высокогорной флоры и фауны, однако из-за гражданской войны в Таджикистане с 1992 по 1997 и последующих экономических проблем, парк не реализовал

5 Животноводство

В Памире и Памиро-Алайском регионе животноводство – главная отрасль сельскохозяйственного производства региона. Одновременно оно является основным капиталом для жизнедеятельности местных сообществ. Крупный и мелкий рогатый скот, как предмет продажи и обмена, служит поддержкой для оплаты учебы, покупки одежды, продуктов питания и других необходимых товаров. Однако у сельчан нет понимания того, что с увеличением поголовья скота возрастает нагрузка на пастбища и падает их продуктивность. О росте поголовья скота на проектной территории могут свидетельствовать такие цифры: за последние годы (2002-2008 гг.) поголовье КРС увеличилось в Кара-Кульджинском районе (с 22510 до 26444 голов), Алайском районе (с 17189 до 24695 голов). Отмечается рост поголовья КРС и на Памире, он по данным 2008 года составил: в Мургабском районе (Восточный Памир) 15924 голов, в Западном Памире – 85669 голов, в Джиргитальском районе 21022 голов¹³.

Вместе с тем, при изменившейся структуре животноводства не произошли соответствующие сдвиги в сфере ветеринарных услуг. Это порождает проблемы распространения заболеваний среди животных и инфицирования населения этими заболеваниями. Действующая ранее система ветеринарной службы в настоящее время разбалансирована и действует неэффективно. Нет ясной государственной политики по развитию сотрудничества между государственным и частным сектором. Все это не гарантирует надлежащий контроль и борьбу с болезнями животных.

многие свои задачи. До сих пор на его территории практикуется трофейная (валютная) охота и браконьерство. Положение усугубляется тем, что в Таджикистане отсутствует закон об охоте. Страна не является членом СИТЕС (Конвенции о торговле редкими и исчезающими видами животных и их деревьями).

Штат государственной охраны малочислен, непрофессионален и не имеет материальных стимулов для борьбы с незаконным промыслом. Косвенными факторами, способствующими браконьерству, в том числе и трансграничному, являются: отсутствие финансовых, человеческих, инфраструктурных ресурсов, материально-технической оснащенности для контроля за окружающей средой, а также слабая законодательная база трансграничных отношений.

Таким образом, одной из главных причин не щадящего отношения к биологическим ресурсам является уровень жизни и бедности населения.

Развитие животноводства сдерживают отсутствие систематически действующих перерабатывающих предприятий в регионе, неразвитость маркетинговых исследований и отсутствие маркетинговых групп по разработке и сбыту мясной продукции. Заготовители и мелкие переработчики испытывают большие трудности в финансах для приобретения больших партий сырья, необходимых для переработки.

Слабо развиты услуги в сфере селекционно-племенного хозяйствования и увеличения объема производства продукции животноводства не путем увеличения поголовья скота, а путем улучшения эффективности кормления, снижения падежа животных. Главы домохозяйств и члены их семейств не обладают современными знаниями в области животноводства и методов хозяйствования. Слабо развита институциональная среда и система управления на рынках сельскохозяйственных услуг.

Несовершенство законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих трансграничные отношения, осложняют взаимоотношения населения со служащими пограничной, таможенной и работниками ветеринарно-санитарных служб, при сбыте товаров первой необходимости.

¹³ Данные отчета экспертов PATSAP (<http://palm.unu.edu>)

6 Пастбища и территории выпаса

Решение проблем животноводства невозможно без устойчивого и эффективного управления естественными кормовыми угодьями – пастбищами, которые занимают в Ошской области 337882 га или 41,5% сельхозугодий. Из них в Кара-Кульджинском районе на долю пастбищ приходится всего 8,4%, в Алайском районе – 13,9 и в Чон-Алайском районе – 23%. При Советском Союзе эти пастбища использовались колхозами и совхозами соседних районов, а также Таджикской и Узбекской ССР. По данным ОМСУ и Кыргызгипрозема КР за период с 1985 г по 2009 г. площади присельных пастбищ более всего сократились в пилотных участках Жошолу Алайского района и Алайку Кара-Кульджинского района соответственно на 83,3-84,0%. Напротив, в сельском округе Кашка-Суу Чон-Алайского района отмечено увеличение пастбищных площадей (на 38 %). Валовой запас кормов за этот период сократился в сельском округе Жошолу и сельском округе им. В.И. Ленина Алайского района на 62,9-68,5 % соответственно.

В соответствии с кормовой обеспеченностью уменьшился и рацион питания: от 6,2 до 7,0 центнеров кормовых единиц приходится на одну условную голову при зоотехнической норме не менее 18 центнеров. Количество и качество кормов низкое, с этим связана низкая продуктивность и высокая смертность животных.

АЛАЙ

Сопоставление и анализ материалов по фактическому запасу кормов и их годовой потребности показали, что наиболее критическая ситуация с обеспеченностью кормов в 2008 г. сложилась в пилотном участке Жошолу, где она составила 42,3% от годовой потребности. В других сельских округах обеспеченность кормами составляет от 73,7 % в Алайку до 80,0% в Кашка-Суу.

ВОСТОЧНЫЙ ПАМИР

Продуктивность пастбищных угодий на Памире очень низка, в пределах 0,05-1,2 т/га сухой массы. Так, в Мургабском районе (пилотный участок Чечекты) в 2008 г. нехватка кормов составила для КРС – 35%, для МРС – 30%. В настоящее время в целом по Памиру обеспеченность скота кормами в зимний период составляет 60-70%, а в зимний период 35-50% от полного рациона.

Нехватка кормов обусловлена также уменьшением посевных площадей под фураж. По данным Комитета статистики ГБАО, площадь посевных площадей в Мургабском районе снизилась в 15 раз (с 2651 га в 1990 г. до 172 га в 2000 г.).

ДЖИРГИТАЛЬ

Более благоприятные высокопродуктивные пастбищные угодья имеет Джиргитальский район, где из общей площади сельхозугодий на долю пастбищ приходится 3718 га. Здесь на больших высотах (свыше 3000 м) располагаются субальпийские и альпийские луга, богатые питательными травами. На горных лугах с июня до конца сентября пасется скот, пригоняемый со всех районов Южного Таджикистана.

За последние 20 лет изменились и формы выпаса, больше стали использоваться присельные пастбища. В результате на пастбищных землях вблизи сел наблюдается деградация растительного покрова (некоторые пастбища сбита на 100%). Отдаленные пастбища недоиспользуются из-за ряда причин, среди которых ограниченность финансовых средств множества мелких владельцев скота для найма транспорта, разрушенность инфраструктуры (дороги, мосты) и других сооружений, отсутствие границ по выпасу скота хозяйствующих субъектов и маршрутов их перемещения. И главное, нет структур, занимающихся транспортировкой скота на отдаленные пастбища.

ЗАКОН О ПАСТБИЩАХ

Система управления, существовавшая до принятия нового Закона КР «О пастбищах», (2009 г) создавала определенную путаницу и неразбериху в вопросах пользования пастбищными ресурсами. В первую очередь, это было обусловлено разделенной административной ответственностью в отношении сохранения, перераспределения и использования различных типов пастбищ между государственными органами (областные и районные государственные администрации, айыл окмоту, Госрегистр КР, Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР). Так, например, организационная ответственность за близлежащие пастбища возлагалась на айыл окмоту, тогда как решения по отдаленным пастбищам принимали областные и районные органы государственного управления. Эти и другие вопросы вызвали недоверие сельчан в справедливость распределения пастбищных угодий районными и областными администрациями.

Принятый недавно Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» создал правовую основу для внедрения комплексной, социально и экологически устойчивой системы управления и использования пастбищ посредством передачи местным сообществам соответствующих полномочий и обязанностей с обеспечением активного участия самих членов этих обществ в управлении пастбищами.

По данному направлению предстоит осуществить целый комплекс мероприятий, направленных на разработку соответствующих подзаконных нормативных правовых актов, с целью реализации Закона Кыргызской Республики «О пастбищах»: уточнение границ пастбищ, внедрение принципиально новой системы оплаты за пользование пастбищами с поголовья выпасаемого скота, укрепление потенциала местных сообществ и принятие других мер для устойчивого и эффективного управления, использования и улучшения пастбищ.

Однако до сих пор в Таджикистане нет закона об управлении пастбищами, рекомендации о разработке такого закона это одно из ключевых результатов исследования команды по законодательству. Дополнительную информацию по этому вопросу вы найдете в Части VI.

7 Земледелие

Природные особенности Памира и Памиро-Алайского региона определяют его рискованное и низкопродуктивное растениеводство. Из-за горных условий для земледелия пригодны крайне мало территорий, при этом парцеллярность¹⁴ (фрагментарность) землепользования носит повсеместный характер. По результатам полевых исследований 2009 года установлено, что индивидуальные хозяйства имеют мелкие земельные наделы: в Западном Памире, на человека приходится менее 0,05 га пахотных земель, из которых около 70% находится на высоте от 2000 м над ур.м. и выше а в Алае и Чон-Алае, в среднем 0,16 га. Мелкоконтурное производство вкупе с низкой плодородностью не только экономически нерентабельно, но и может обеспечить семьи выращиваемой продукцией только на 3-4 месяца (Западный Памир).

Для сравнения, в Чуйской долине Кыргызстана величина земельных наделов составляет в среднем 0,30 га на душу населения. Для устойчивого природно-экологического состояния, удовлетворения материальных потребностей и «психологического комфорта» среднестатистическому человеку, проживающему в Западной Европе и Северной Америке, требуется 2 га.¹⁵ Это так называемая «экологическая» плотность территории. При этом, из этих 2 га необходимы для производства продовольствия 0,6 га; для расселения и промышленных нужд - 0,2 га; 1,2 га должны оставаться нетронутыми для экологической устойчивости биосферы, отдыха и путешествий. Это в 40 и 12,5 раз соответственно больше размеров земельных участков, приходящихся на каждого жителя в исследуемом регионе, тем более, что эти равнинные земли на Западе обладают значительно большей продуктивностью.

¹⁴ Парцелляция в экономике – разбиение земельного участка на более мелкие участки (парцеллы).

¹⁵ Ю. Одум. Основы экологии. Издательство «Мир». Moscow, 1975.

8 Социально-экономическая ситуация

НЕХВАТКА ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

Одним из основных природных ресурсов, используемым населением в Мургабском районе ГБАО (Памир) в качестве топлива является терескен (*Ceratoides papposa*). За последние 15 лет он вырублен на дрова в 40 км зоне вокруг населенных пунктов Мургабского района. Из-за отсутствия энергоресурсов, особенно в зимнее время, зона вырубок расширяется с каждым годом. Этот фактор становится причиной быстрого опустынивания, ухудшения состояния высокогорных пустынных экосистем и уменьшения популяции травоядных млекопитающих. (Фото: команды PATSAP Таджикистан)



В Восточном Памире, вследствие природно-климатических ограничений, земледелие практически отсутствует. В сельских общинах Алая и Чон-Алая ситуация в области растениеводства несколько лучше, однако и там существует ряд проблем и факторов, влияющих на услуги экосистем. К их числу можно отнести недоиспользование земель из-за удаленности, заболоченности, засоленности и каменистости. Например, из-за удаленности и каменистости остались недоиспользованными в Алайском районе в 2008 г. 1637 га, в Чон-Алайском районе - 1324 га богарных земель.

Также сдерживают продуктивность пахотных земель в Памире и Памиро-Алайском регионе и дефицит минеральных и органических удобрений, отсутствие средств защиты растений от болезней вредителей и сорняков, отсутствие агротехники, приспособленной для работы в высокогорье, высокие цены на ГСМ, отсутствие регулируемой системы сбыта продукции, использование пашни под сенокосы.

Наибольшей проблемой для населения региона является нехватка поливной воды в результате неравномерного распределения. По данным социологического опроса 2009 года больше 47% домохозяйств отметили, что их запросы на полив своих земель удовлетворяются на половину потребностей. Например, в одном из пилотных участков Ишкашимского района (Западный Памир) половина наделов полностью обеспечивается водой, тогда как другая доступна поливу лишь раз в неделю в течение 4 часов. Другим ограничивающим фактором водопользования является нарушенная ирригационная сеть. Её инфраструктура (каналы, пункты распределения, трубы) была построена в советское время и в настоящее время из-за неудовлетворительного состояния ирригационной системы (прорывов, утечек и т.д.) происходит большая потеря воды. Подобные проблемы существуют и на другой части проектной территории – в Джиргитальском районе.

Жизнь жителей региона особенно трудна зимой, когда неразвитость инфраструктуры приводит к сбою электроснабжения (Алай, Чон-Алай, Кара-Кульджа). Мургабский район (Восточный Памир) практически не обеспечен электричеством, единственная небольшая ГЭС сильно устарела и нуждается реконструкции. В Западном Памире около 43 % кишлаков не обеспечивается электричеством зимой, а 10 % не имеют его круглый год. Продолжительность отопительного сезона 7-8 месяцев, необходимо много угля (6-7 тонн), но для его приобретения у населения нет средств.

Организационные формы по снабжению энергоносителями в селах отсутствуют, затрудняя их обеспечение топливом по низким ценам. Поэтому вырубается лес и кустарниковая растительность из ближайших массивов, что приводит к экологическому ущербу. Истребляется терескен (*Ceratoides papposa* Botsch. et Ikonn.) - еще один ресурс энергообеспечения.

В целом, по региону прослеживается тенденция возврата к традиционным низкопроизводительным формам хозяйствования.

В Памире и Памиро-Алайском регионе наблюдается рост народонаселения. В настоящее время в Алайском, Чон-Алайском и Кара-Кульджинском районах проживает 184,9 тыс. человек или 16,7 % населения области. Общая площадь этих трех районов составляет 18151 км², что составляет 62,2 % от общей площади Ошской области. При общей невысокой плотности населения (10 человек на 1 км²), физиологическая плотность, с учетом темпов прироста населения значительно выше. По данным Фонда народонаселения ООН (2007), в обозримом времени воспроизводство населения в регионе будет расти. К 2025 году прогнозируется рост численности населения республики до 6,6 млн. человек, а к 2050 до 8,1 млн. человек. В Таджикистане эти значения составят к 2025 году 9,4 млн. человек, к 2050 11,4 млн. человек. Емкость же эколого-аграрных систем (на примере Чон-Алайского и Кара-Кульджинского районов) существенно сужена и продолжает уменьшаться, по сравнению с горными районами северного региона, а агроэкологический потенциал не позволяет производить зерновые культуры до расчетных экономических нормативов¹⁶.

Рост народонаселения в сочетании с ограниченными ресурсами является причиной сокращения биологической емкости территории.

МИГРАЦИЯ

В результате массовой миграции изменяется половой и возрастной состав населения. Последствия таких процессов прослеживаются в изменении использования и управления земельными ресурсами. (Фото: Невелины Пачовой)



В регионе неразвита инфраструктура, в том числе и информационная; туристический сектор представлен только организацией «Сары-Моголь» (Алай) и Мургабской ассоциацией по экотуризму. При этом, для посещения того же Мургабского района, как и в целом в ГБАО, необходим дополнительный пропуск в центре, что препятствует потоку туристов, а следовательно лимитирует доходы домохозяйств.

В связи с этим развитие и применение информационных и коммуникационных технологий, распространение знаний и обмен опытом посредством сети связей является важнейшим

звеном в достижении развития многих сфер жизнедеятельности региона: образования, культурных норм, технологий хозяйствования, решения туристических экологических задач.

Возможности занятости вне аграрного сектора ограничены, поэтому в районе высокий уровень безработицы. По официальным данным местных органов статистики он составляет в Алайском районе 24,7%, Чон-Алайском - 11,9%, Кара-Кульджинском – 23% от экономически активного населения. Скрытая безработица гораздо выше по данным соцопроса в 2-3 раза.

Фактически, уровень безработицы, зафиксированный в Мургабском (Восточный Памир), Рощалинском и Шугнанском районах (Западный Памир) составляет 20,1%, хотя официальные показатели по районам ГБАО составляет от 3 до 5%.

Высокий уровень безработицы, низкая заработная плата в бюджетной среде, отсутствие финансовых средств для организации собственного бизнеса, нехватка земельных участков для молодых семей вынуждают уезжать преимущественно трудоспособное население на временные заработки, а нередко и на постоянное место жительства в дальнее и ближнее зарубежье. Согласно социологическим исследованиям киргизских экспертов (опрошено 113 глав домохозяйств) в 2008г. мигрировали в Россию 36,3%, в Казахстан 11,5%, в дальнее зарубежье 1 семья (0,9%); уехали в другие области республики 4,4%.

Результаты таджикских экспертов (2008г) свидетельствуют о том, что более 40% глав домохозяйств подтвердили факт миграции как минимум одного члена семьи, в то время как в органах статистики ГБАО зарегистрировано 12,5% мигрантов от общего числа населения.

Несмотря на то, что бедность сократилась за прошлые 5 лет, ее уровень составляет в Алайском районе 66,5% (айылный округ им.В.И.Ленина) и 68,5% (айылный округ Жуюшу), в Чон-Алайском – 57,5% (айылный округ Кашка-Суу), в Кара-Кульджинском - 55% (айылный округ Алайку)¹⁷. В Восточном Памире и Западном Памире этот показатель по данным экспертов еще выше – от 80 до 85%¹⁸. Даже с учетом того, что население, особенно в горных селах, склонны занижать доходы, подавляющая часть респондентов в пилотных сельских округах отметили снижение своего материального положения. Значительно ниже, чем в долинных селах уровень денежных доходов и заработной платы. Среднемесячная заработная плата работников бюджетных учреждений в 2008 году составила 3870 сом (105 \$ США) в Алае, 4900 сом (133 \$ США) в Чон-Алае, 3280 сом (88 \$ США) в Кара-Кульдже. Средняя заработная плата в ГБАО 213 сомони (48 \$ США), при прожиточном минимуме 370 сомони (85 \$ США). Доля расходов на питание составляет 42,4% от бюджета и является наиболее затратной частью бюджета.

Из вышеприведенных материалов можно сделать следующие выводы: во-первых, основная часть населения, проживающая в регионе от 7 до 9 месяцев в году, является безработными; во-вторых, возможности трудоустройства вне аграрного сектора ограничены или отсутствуют; в-третьих, истинные значения миграционных потоков существенно выше, чем официальные данные; в-четвертых, биологическая емкость территории региона сокращается при продолжающемся росте населения и это может привести в будущем к обострению конфликта интересов природы и человека.

¹⁶ Отчет Института горной физиологии НАН КР за 2009 г.

¹⁷ черта бедности по Кыргызстану составила 963,1 сом в месяц или 22,2 \$ США, крайняя бедность – 640,1 сом в месяц или 14,8 \$ США (по данным 2008 года)

¹⁸ черта бедности по Таджикистану 240 сомони в месяц или 53,81 \$ США (по данным 2008 года)

ЧАСТЬ III. Анализ сильных, слабых сторон и угроз



(ФОТО: КОМАНДЫ РАТСАР ТАДЖИКИСТАН)

Результаты исследования, полученные при экологической, экономической и социальной оценке Памира и Памиро-Алайского региона, а также их анализ и систематизация обеспечили основу для описания текущей ситуации, определения числа вопросов специфических для региона. Были выявлены сильные и слабые стороны, демонстрирующие потенциалы региона, с

одной стороны и факторы, ограничивающие развитие с другой стороны (таблица 1). Кроме того, установлены угрозы, влияющие на горные экосистемы - лесные ресурсы и биоразнообразие, продуктивные животноводства и земледелие (таблица 2,3 и 4). Определены риски, влияющие на безопасность жизнедеятельности в зонах риска стихийных бедствий (таблица 5).

1 Сильные и слабые стороны Памира и Памиро-Алайского региона

Компоненты	Сильные стороны	Слабые стороны
Политические	<ul style="list-style-type: none"> • Обе страны- члены региональных организации: СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС. 	
Правовые	<ul style="list-style-type: none"> • Двухсторонние соглашения между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан; • Наличие стрелных законодательных актов в обеих странах, которые нуждаются в гармонизации на территории обеих стран. 	
Институциональные	<ul style="list-style-type: none"> • В Кыргызстане ОМСУ наделены соответствующими полномочиями по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Слабая институциональная база в области управления природными ресурсами; • Не институционализированы и/или не закреплены взаимоотношения местных органов самоуправления со специальными организациями государственной власти: лесхозами, заповедниками и т.д.; • Практически не действующее или находящееся на низкой ступени развития гражданское общество
Экономические	<ul style="list-style-type: none"> • Избыточные и дешевые трудовые ресурсы (рабочая сила); • Наличие рекреационных ресурсов, которые быстро можно превратить в источники доходов; • Наличие местных адаптированных к высокогорным условиям пород домашних животных и растений. • Наличие водных, минерально-сырьевых ресурсов • Наличие фармакологических (лекарственных растений) ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточно привлекательный инвестиционный климат • Крайне низкие размеры и платежеспособность местных рынков сбыта товаров и услуг; • Недоступность внешних рынков сбыта товаров и услуг из-за замкнутости территории и политических барьеров • Неразвитая транспортная и телекоммуникационная инфраструктура • Сезонная безработица из-за ограниченности аграрного сектора (основная часть населения от 7 до 9 месяцев в году является сезонно безработной); • Высокие затраты на добычу полезных ископаемых. • Рискованное и непродуктивное земледелие, парцеллярное хозяйство.
Финансовые	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие филиалов банков и программ по кредитованию населения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие у населения финансовых средств и сбережений для развития малого и среднего бизнеса; • Ограничивающие условия кредитования (высокие проценты, краткосрочность, залог) • Недоступность микрокредитования для малоимущих граждан • Малые масштабы финансовых сообществ (банки, инвестсоюзы, компании).
Знания и технологии	<ul style="list-style-type: none"> • Достаточно высокий, по сравнению со многими бедными горными странами (Непал, Афганистан, Бутан и др.), образовательный уровень населения; • Интерес к обучению, включая, русский, английский языки и к переадаптации; • Наличие традиционных знаний и технологий переработки и хранения сельскохозяйственной продукции. 	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение качества образования в школах и ВУЗах • Технологическая неразвитость региона, отсутствие устойчивой телефонной и Интернет связи; • Нестабильная энергетическая обеспеченность; • Распад норм коллективного хозяйствования после распада СССР и традиционных ресурсосберегающих схем ведения хозяйства; • Недостаточная информированность в вопросах организации бизнеса, новых технологий предпринимательства.
Социальный и культурный	<ul style="list-style-type: none"> • Восприимчивость населения к новым агротехнологиям, различным союзам и объединениям (ассоциации, группы взаимопомощи); • Традиционное стремление прийти на помощь соседу. • Традиционное гостеприимство • Наличие традиционных знаний 	<ul style="list-style-type: none"> • Миграция социально активного слоя в другие регионы и страны в сферу низкоквалифицированного труда • Неразвитость инфраструктуры, в том числе социальной и медицинской; • Широкое распространение бедности: уровень бедности в ГБАО – 80-85 %, Кара-Кульдже – 55%, Алае - 66,5 % и Чон-Алае - 57,5 % соответственно; • Утеря многих традиционных знаний • Культурные стереотипы, ориентированные на изоляционные схемы выживания на основе натурального хозяйства; • Особенности жизни и быта коренного населения. Обычи и традиции требуют высоких материальных издержек.
Экологический	<ul style="list-style-type: none"> • Богатейшее ландшафтное разнообразие; • Наличие эндемических видов зверей, птиц, насекомых, растений; • Огромный туристический потенциал; • Наличие центров происхождения культурных растений и животных • Не загрязненная природная среда; • Самобытность культурной организации: формирование духовного мира человека, распространение духовных идей о сохранении окружающей среды гор. 	<ul style="list-style-type: none"> • Суровость климата, повышенный риск проживания в зонах природных катастроф (сели, оползни, землетрясения, наводнения); • Риски ухудшения экологии при высокой рекреационно-туристической нагрузке. • Уязвимость горных ландшафтов • Угроза потери отдельных пород и сортов, а также видов, флоры и фауны

2 Угрозы, воздействующие на горные экосистемы (лес и биоразнообразиие)

Угрозы	Последствия
Незаконная вырубка деревьев и кустарников.	Сильная изреженность лесных массивов; Иссушение и опустынивание склонов; Развитие эрозийных процессов в нижнегорном подпорье.
Завоз чужеродных видов с посевным и посадочным материалом и продуктами.	Конкуренция и возможное вытеснение аборигенных видов.
Чрезмерный сбор лекарственных и пищевых растений.	Истощение и плохое возобновление этих ресурсов; Ухудшение генетической структуры популяций.
Выкорчевка терескена на топливо	Деградация естественных кормовых угодий для диких и домашних копытных; Гибель животных в зимний период из-за бескормицы, Ухудшение защитных и кормовых условий для мелких млекопитающих и птиц, Эрозия и опустынивание.
Интенсивное распахивание целинных участков	Сокращение степной и луговой коренной растительности; Обеднение видового состава.
Интенсивный и нерегулируемый выпас скота.	Уничтожение молодых особей всходов древесной и травянистой растительности естественного происхождения; Изменение продуктивности фитоценозов и их флористического состава; Угроза растениям, включенным в Красную книгу.
Несовершенство и несоблюдение природоохранного законодательства.	Рост всех угроз для биоразнообразия
Слабая материальная оснащенность егерей, лесников транспортом, полевым снаряжением, оборудованием.	Затруднена работа по пресечению браконьерства, незаконных вырубок деревьев и кустарников.
Слабое материальное стимулирование работников особо охраняемых природных территорий и лесхозов по пресечению незаконного использования биоресурсов.	Отсутствие стимулов для усиления работ по пресечению браконьерства, незаконных вырубок деревьев и кустарников.
Недостаточная информированность местного населения в области охраны окружающей среды и отсутствие стимулов для сохранения биоразнообразия.	Местные сообщества не участвуют в управлении природными ресурсами, выполнении программ и проектов по сохранению и восстановлению биоразнообразия, в пресечении браконьерства.
Браконьерство	Истребление крупных хищников, диких копытных животных, промысловых видов птиц; Ухудшение популяционной и генетической структуры популяций.
Низкая осведомленность и просвещённости населения в области законодательства.	Незнание своих гражданских прав; Увеличение количества правонарушений, Уменьшение чувства ответственности и за последствия совершенных правонарушений.
Недостаточность исследований и мониторинга горных экосистем	Не пополняемость базы данных по биоразнообразию; утрата навыков исследований и знаний

3 Угрозы, воздействующие на продуктивность земледелия

Угрозы	Последствия
Вспышки численности массовых вредителей сельхозкультур.	Потери урожая; ухудшение качества сельхозпродукции.
Использование пахотных земель не по назначению.	Сокращение и без того ограниченных пахотных угодий.
Использование подсеčno-огневого пашенного земледелия.	Разрушение почвенного и растительного покрова; Уничтожение почвенной микрофлоры и фауны.
Истощение почв (отсутствие минеральных удобрений, несоответствующее управление).	Потери урожая, деструкция и снижение плодородия почв.
Отсутствие квалифицированных агрономов, экономистов, маркетологов рынка сельхозпродукции.	Отсутствие или недостаточность обеспечения некоторыми продуктами (крупы: гречка, овсянка, овощи: салаты, разнообразные формы капусты); Трудности с реализацией излишков Низкая рентабельность хозяйств.
Отсутствие перерабатывающих предприятий, хранилищ.	Препятствие к переходу от дешевого сырьевого продукта к промышленному производству товаров; Потери выращенного и собранного урожая в зимнее и весеннее время, Низкая экономическая выгода; Снижение обеспеченности потребительского рынка необходимыми продуктами.

3 Угрозы, воздействующие на продуктивность земледелия

Угрозы	Последствия
Отсутствие районированных сортов семян и посадочного материала.	Снижение урожайности; Невызревание некоторых культур; Уязвимость к вредителям и болезням.
Отсутствие севооборота из-за ограниченных площадей у субъектов землепользователей.	Деградация почв; Увеличение вредителей и возбудителей болезней растений; Снижение урожайности.
Старение садов.	Разрушение почвенного и растительного покрова; Уничтожение почвенной микрофлоры и фауны.
Изменение сезонной динамики температур из-за глобального изменения климата	Потеря местных районированных сортов плодовых деревьев; Снижение урожайности.

4 Угрозы, воздействующие на пастбищепользование и продуктивность животноводства

Угрозы	Последствия
Интенсивный и нерегулируемый выпас скота.	Деградация пастбищ; Опустынивание.
Чрезмерная нагрузка на присельные (зимние) пастбища из-за трудностей использования отдаленных пастбищ.	Необратимые изменения продуктивности пастбищ, требующие специальных действий по восстановлению.
Отсутствие квалифицированных кадров зоотехников, ветеринаров, луговодов.	Ухудшение селекционной работы; Риск возникновения эпизоотий; Неустойчивое использование пастбищных угодий.
Отсутствие закрепленности пастбищных угодий за конкретными физическими и юридическими лицами.	Отсутствует ответственность за деградацию пастбищ и систем мер по сохранению и восстановлению их продуктивности.
Сокращение сенокосов и производства зимних кормов.	Необеспеченность животных зимними кормами; Увеличение потери животных.
Отсутствие мониторинга исследований состояния пастбищ.	Отсутствие современной информации по состоянию пастбищ; Утрата навыков исследований и знаний

5 Угрозы, воздействующие на безопасность жизнедеятельности населения в зонах природных рисков

Угрозы	Последствия
Землетрясения, оползни, сели и лавины, наводнения, снежные лавины	Полные или частичные разрушения инфраструктуры (домов, дорог, мостов, электротехнических коммуникаций); Человеческие жертвы (погибшие), раненые и пострадавшие, оставшиеся без крова, без средств к существованию; Повреждение сельхозугодий, лесных массивов, Нарушение условий жизнедеятельности; Экономический ущерб

ЧАСТЬ IV. Цели, приоритетные направления и задачи



(ФОТО: ИВО ВЕЙДМАНН)

Преодоление выявленных препятствий требует дополнительных усилий как со стороны местных сообществ, так и управленческих структур. Безусловно, необходимо при этом соблюдение законодательства и инвестиций. Эти совместные усилия

должны быть инициированы на различных административных уровнях и соотнесены с многосторонними заинтересованными сторонами и неправительственными институтами. При этом необходимы точные и ясные цели.

1 Общая цель:

Общая цель Стратегии создание основ для восстановления, поддержания устойчивости и усиления продуктивной и защитной функций трансграничных экосистем Памира и Памиро-Алая для того, чтобы улучшить социальное и экономическое

благополучие сельских сообществ и домохозяйств, используя экосистемные ресурсы региона для решения нужд жизнеобеспечения, при этом сохраняя уникальный ландшафт и глобально важное биоразнообразие.

2 Основные цели:

1. Улучшение социально-экономического положения региона и сокращение уровня бедности;
2. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в зонах природных рисков;
3. Поддержание устойчивости и продуктивной функции трансграничных экосистем;
4. Сохранение ландшафтного и видового многообразия.

При этом особое внимание должно быть уделено двум главным вопросам, которые актуальны для всех приоритетных направлений и планов действий. Во-первых, это климатические изменения, которые происходят в высокогорье Памира Памиро-Алая. Даже не имея достаточно точной информации на данный момент о воздействии температурных режимов и режимов по осадкам в регионе, все же отдельные наблюдения (сдвиги вегетационного периода и невызревание урожая в Западном Памире) свидетельствуют об изменении сезонных температур. Влияние климатических изменений и других экстремальных факторов на экосистемы, управление пахотными угодьями и пастбищами, а также на риск природных бедствий, вероятно всего, будет возрастать. Поэтому устойчивое землепользование видится как способ повышения сопротивляе-

мости сообществ климатическим изменениям. Предлагаемые в Стратегии действия по мониторингу природных ресурсов позволят вести сбор информации и дополнить базу данных, которая будет очень важной для принятия решений по адаптации к климатическим изменениям.

Во-вторых, последние два десятилетия трансформации от плановой к рыночной экономике характеризуются переходом местных сообществ на натуральное хозяйство, результатом чего стало сильное воздействие на природные ресурсы. В свою очередь, это ведет к росту деградированных земель, что приведет к тому, что восстановление и реабилитация земельных ресурсов станет более дорогой и затратной. К тому же, ухудшается инфраструктура и образовательная система региона и может возникнуть необходимость больших инвестиций, чтобы ликвидировать образовательные пробелы на всех уровнях и ответить на социальный и рыночный спрос. Также самое относится к инфраструктуре, где стоимость реконструкции увеличивается по мере ее ухудшения. Для того, чтобы остановить этот замкнутый круг требуются совместные и немедленные действия.

Ниже приводятся приоритетные направления и задачи, по которым необходимо провести совместные действия.

3 Приоритетные направления и соответствующие задачи:

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1: ПРИРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ

Задачи:

- 1.1. Расширение сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и ее оптимизация
- 1.2. Мониторинг состояния биоразнообразия и исследования, направленные на восстановление видов и экосистем
- 1.3. Контроль за использованием природных ресурсов и исполнением природоохранного законодательства и борьба с браконьерством
- 1.4. Управление лесными ресурсами и усиление контроля за незаконными порубками
- 1.5. Улучшение кормовой базы диких копытных, регулирование выпаса скота в лесных и пастбищных угодьях, предотвращение деградации местообитаний диких животных
- 1.6. Совершенствование законодательной базы
- 1.7. Вовлечение местного населения в управление биоразнообразием и популяризацию экологических знаний;
- 1.8. Международное и трансграничное сотрудничество в области биоразнообразия, борьбы с браконьерством, экологического образования.

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2: ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И ПАСТБИЩА

2.1. Повышение рентабельности земледелия

Задачи:

- 2.1.1. Укрупнение фермерских хозяйств и кооперация частных индивидуальных домохозяйств, поддержка опыта наиболее успешных и прибыльных хозяйств
- 2.1.2. Оптимизация использования посевных площадей под основные культуры
- 2.1.3. Внедрение водо- и почвосберегающих технологий
- 2.1.4. Создание, на основе кооперации, материально-технической базы для сельскохозяйственного сектора и научно-производственных селекционных и семеноводческих хозяйств с целью повышения продуктивности и применения современных технологий
- 2.1.5. Развитие и интенсификация садоводства и овощеводства
- 2.1.6. Развитие деятельности по переработке, хранению и реализации сельхозпродукции
- 2.1.7. Повышение квалификации специалистов в области агрономии, зоотехнии, ветеринарии, селекции и информированности населения по наличию современных технологий.

2.2. Устойчивое управление пастбищными ресурсами и повышение продуктивности животноводства

Задачи:

- 2.2.1. Консолидация управления пастбищными ресурсами
- 2.2.2. Оптимизация методов управления присельными пастбищами (соблюдение пастбищеоборотов, регулирование выпаса, борьба с сорными травами и тд.)
- 2.2.3. Создание условий для использования летних пастбищ
- 2.2.4. Контроль за заболелаемостью и воспроизводством молодняка
- 2.2.5. Усиление селекционной деятельности
- 2.2.6. Совершенствование фермерских знаний и навыков
- 2.2.7. Создание маркетинговых групп по заготовке и сбыту мясомолочной продукции
- 2.2.8. Организация кредитных союзов и других ассоциаций по взаимной поддержке и регулированию ресурсами животноводства.

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3: РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

Задачи:

- 3.1. Развитие инфраструктуры телекоммуникации
- 3.2. Развитие инфраструктуры транспортных коммуникаций
- 3.3. Развитие инфраструктуры туризма (научного, экологического, приключенческого, экстремального и тд.)
- 3.4. Создание потенциала альтернативной и дополнительной занятости
- 3.5. Развитие потенциала энергоснабжения и энергосбережения
- 3.6. Управление потоками трудовой миграции
- 3.7. Создание центров дистанционного обучения.

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЗОНАХ ПРИРОДНЫХ РИСКОВ

Задачи:

- 4.1. Усиление потенциала мониторинга и прогнозирования ЧС на основе развивающихся технологий
- 4.2. Определение зон развития опасных природных процессов и возникновения ЧС с учетом тренда их развития
- 4.3. Разработка законодательной базы, регламентирующей деятельность в области предупреждения ЧС
- 4.4. Повышение информированности и обучения населения и ответственных лиц, принимающих управленческие решения по ЧС. и своевременное оповещение населения о возможных ЧС

ЧАСТЬ V. Основные действия по приоритетным направлениям



(ФОТО:НЕВЕЛИНЫ ПАЧОВОЙ)

1 Природосбережение естественных экосистем

1.1. РАСШИРЕНИЕ СЕТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (ООПТ), ЕЕ ОПТИМИЗАЦИЯ

Для сохранения естественных экосистем и особенно редких, исчезающих и эндемичных видов флоры и фауны региона необходимо расширить сеть особо охраняемых природных территорий. В Алайской части региона в настоящее время практически имеется один небольшой национальный парк на северных склонах Алайского хребта. В Таджикистане, где площадь ООПТ большая, в первую очередь в Таджикиском национальном парке, необходимо провести четкое зонирование территории и установить для каждой зоны режим охраны и ограниченного пользования. Для проведения постоянного мониторинга необходимо оказать содействие особо охраняемым природным территориям в улучшении материально-технической базы: полевое снаряжение, бинокли, фото и видеотехника.

1.2. МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ИССЛЕДОВАНИЯ НАПРАВЛЕННЫЕ НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ ВИДОВ И ЭКОСИСТЕМ

На базе особо охраняемых природных территорий (ООПТ) необходимо расширение научных исследований по состоянию особо уязвимых и эндемичных видов, а также долгосрочного мониторинга с привлечением научных кадров ООПТ и Академии наук КР и РТ. Результаты этих работ послужат научной базой для разработки конкретных действий по сохранению дикой флоры и фауны и определению лимитов использования биоресурсов.

1.3. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БИОРЕСУРСОВ И ИСПОЛНЕНИЕМ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И БОРЬБА С БРАКОНЬЕРСТВОМ

Вне зоны особо охраняемых природных территорий необходимо практиковать лимитированное использование биологических ресурсов (дикие копытные животные, лекарственные и плодовые растения, древесные и кустарниковые породы), для чего разработать лимиты, сроки и места пользования, закрепив их за конкретными природопользователями (фирмы, хозяйства, кооперативы, НПО). После инвентаризации запасов передавать угодья на определенной срок. В случае нарушения норм добычи и сбора и других природоохранных законов, разторгать соглашения об использовании биоресурсов.

Для обучения местного населения основам устойчивого природопользования целесообразно проводить семинары с привлечением местных и зарубежных специалистов

Поскольку сбор лекарственных растений, грибов, ягод осуществляется преимущественно женщинами, необходимо целевое обучение этой группы основам устойчивого использования этих ресурсов: нормы и сроки сбора, хранения, применения.

За счет привлечения средств Фондов и спонсоров создать при них мобильные и технические оснащенные группы по борьбе с браконьерством. Привлекать НПО и другие природоохранные организации для участия и контроля за исполнением решений судов в отношении выявленных нарушений природоохранного законодательства.

1.4. УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ И УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА НЕЗАКОННЫМИ ПОРУБКАМИ

И на территориях лесхозов и на лесопокрытых землях других пользователей управление лесными ресурсами должно быть направлено на восстановление и сокращение эксплуатации дикорастущих лесных культур. Это будет достигнуто при создании питомников лесных культур и проведении восстановительных посадок. Создание плантаций быстрорастущих древесных культур даст альтернативный источник топлива для местного населения. Параллельно необходимо усилить контроль за соблюдением законов по пресечению незаконных порубок.

ОПЫТ В УПРАВЛЕНИИ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ В ГБАО

Совместный проект по управлению лесными ресурсами (СУЛ), реализуемый Агентством по лесному хозяйству ГБАО и GTZ в Ишканинском и Роштанском районах ГБАО (Таджикистан), является хорошим примером практики по устойчивому управлению лесными ресурсами. Проект уже дает хорошие результаты: с начала проекта (2007 г.) на площади более 100 га улучшилось состояние лесных массивов. Основная идея заключается в том, что местным жителям предоставляется в аренду лесные угодья и заключается договор между лесхозом и арендатором о совместном ведении лесного хозяйства. Согласно договору определяются права и обязанности лесхоза и лесопользователя в рамках законов РТ. Выгоду получают обе стороны - местные жители в виде продукции леса, а лесхозы достигают свои цели по охране и восстановлению лесов. Компонент по генерированию доходов обеспечивает инициативу местных сообществ по сохранению лесов. (Фото: команды PATSAP Таджикистан)



1.5. УЛУЧШЕНИЕ КОРМОВОЙ БАЗЫ ДИКИХ КОПЫТНЫХ, РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫПАСА СКОТА В ЛЕСНЫХ И ПАСТИБИЩНЫХ УГОДЬЯХ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ДЕГРАДАЦИИ МЕСТООБИТАНИЙ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ

Для восстановления лесных ресурсов и кормовой базы диких копытных ввести 2-3-х летний сезонный мораторий в Кыргызстане и ограничения в Таджикистане на выпас домашних животных, а затем сократить количество домашних животных, выпасающихся в лесных угодьях.

1.6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

Для сохранения эксплуатируемых видов флоры и фауны региона усовершенствовать и согласовать природоохранные законы двух стран, приняв за основу наиболее апробированные. Для контроля за исполнением природоохранных законов усилить государственные органы контроля. Проводить широкое обсуждение предлагаемых законопроектов.

1.7. ВОВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В УПРАВЛЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ

Для вовлечения местного населения в управление биоразнообразием разработать финансовые механизмы по увеличению доли от эксплуатации биоресурсов. Внедрять создание общественных охраняемых территорий с различным режимом охраны (сезонные заказники, микрозаказники, зоны отдыха и др.).

Особую роль в увеличении активности местного населения должно сыграть целевое экологическое образование и воспитание с различными программами для молодежи, взрослого населения, фермеров, охотников и сборщиков.

2 Поддержка агропромышленного комплекса, в том числе земледелия и пастбищ

2.1. ПОВЫШЕНИЕ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

2.1.1. Укрупнение фермерских хозяйств и кооперация частных индивидуальных домохозяйств, поддержка опыта наиболее успешных и прибыльных хозяйств

Для повышения продуктивности почв и увеличения урожайности сельскохозяйственных культур необходимо введение севооборотов. При существующей системе индивидуальных хозяйств с мелкими наделами это невозможно, поэтому в первую очередь необходимо внедрение различных форм кооперации и укрупнения полей. Для поощрения и расширения этого процесса необходима юридическая, организационная и финансовая поддержка наиболее успешных кооператоров (налоговые льготы, система микрокредитования, содействие в ремонте ирригационных сооружений и др.).

Для уязвимых слоев населения (пожилые, многодетные семьи, инвалиды и др.) необходимо применять социально ориентированную поддержку со стороны государства и частных структур (бесплатная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, льготы на энергоносители и тд.).

2.1.2. Оптимизация использования посевных площадей под основные культуры

Оптимальное использование земельных ресурсов невозможно без оценки типов и плодородия почв. С помощью соответствующих научных структур необходимо обследовать все земельные ресурсы и составить или обновить почвенные карты.

Необходимо разработать научные основы внедрения поликультур, поиска наиболее адаптированных к горным условиям

Особую роль в сохранении биоразнообразия должны сыграть местные традиции, обычаи, религиозные каноны, для чего необходимо вовлечение в деятельность органов местного самоуправления аскакалов, священников, краеведов, поиск и издание народных легенд, притчей.

Необходимо создавать на базе особо охраняемых природных территорий и в школах детские клубы: юных орнитологов, лесоводов, экологов. В существующих в регионе экологических неправительственных организациях необходимо создавать юношеские и детские секции для привлечения молодежи к активной природоохранной работе, создания лесных патрулей, общественных инспекторов.

1.8. МЕЖДУНАРОДНОЕ И ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Для концентрации усилий в сохранении особо уязвимых экосистем и видов разработать трансграничные и международные Проекты и Программы по изучению и мониторингу состояния редких видов и угрожаемых экосистем, практиковать внедрение полученных результатов и технологий в охрану и восстановление особо угрожаемых видов флоры и фауны.

культуры и сортов растений, использование гидротермальных источников для тепличного и парникового выращивания овощных и садовых культур.

Следует изучить возможности для создания плантаций лекарственных растений и ароматических трав как более выгодных в экономическом отношении.

2.1.3. Внедрение водо- и почвосберегающих технологий

В условиях горного ландшафта, малоземелья и аридного климата особое значение приобретает эффективное использование водных и земельных ресурсов. Кроме традиционного арычного способа полива необходимо внедрение современных водосберегающих способов полива: капельное орошение, дождевальные установки, дренажно-прикорневой полив, гидротран. Одновременно необходимо проводить реставрацию разрушенных ирригационных систем. Эти мероприятия крайне экономичны воды сняты угрозу возникновения селевых потоков.

Широкое распространение и внедрение должны получить почвосберегающие технологии, способствующие эффективному использованию земельных ресурсов (каменные террасы, террасирование склоновых земель, мульчирования и тд.). Необходимо использовать опыт ОФ «СAMP Ала-Тоо», который в сотрудничестве с «Нарын-СКС» собрал и описал около 120 почво- и водосберегающих технологий. Они могут быть использованы в качестве материалов для тренингов.

Для устойчивого и справедливого водораспределения целесообразно создание Ассоциаций водопользователей.

2.1.4. Создание, на основе кооперации, материально-технической базы для сельскохозяйственного сектора и научно-производственных селекционных и семеноводческих хозяйств

Понижение продуктивности почв и сельхозкультур в значительной степени связано с недостаточным агрохимическим обеспечением (органические и минеральные удобрения, средства защиты), отсутствием высококачественных, районированных семян и посадочного материала. Для мелких хозяйств невозможно самостоятельно решить эти проблемы, поэтому необходимо создание кооперативных Центров по обеспечению агрохимическими препаратами, районированными сортами, высокоурожайными семенами и посадочным материалом.

2.1.5. Развитие и интенсификация садоводства и овощеводства

С целью более устойчивого использования земель, в том числе в населенных пунктах, следует развивать адаптационное садоводство. Необходимо внедрять новые культуры и сорта, омолаживать «постаревшие» сады, использовать поликультуры, поскольку расширение площадей под сады ограничено, а во многих районах и невозможно.

В садоводческих районах следует создавать и восстанавливать питомники плодовых культур, улучшая сортовой состав плодовых деревьев районированными, зимостойкими сортами путем прививок. К таким сортам, произрастающим в Джиргитальском районе и северных склонах Алайского хребта, относят яблони сортов жумгал, асыл, айчурок, сливы сортов уркуя, кыргызская превосходная, жибек, стар-красмон, голден делишес, сабак, грушу бере Арданпон и др. Из ягодных культур можно выращивать смородину, землянику, малину и др. с последующим укрытием в почве на зиму.

В целях озеленения и борьбы с эрозией почв, для создания живой изгороди из древесных пород можно выращивать бирючину, катальпу, березу, разные виды клена, лигу, спирею, форзицию, а также зимостойкие, солеустойчивые и засухоустойчивые породы древесно-кустарниковых растений (вяз мелколистный, разные виды боярышника, калина обыкновенная, карагана Буа, аморфа, облепиха, шиповник Мейера), обеспечивая их поливной водой и подкормкой.

Необходимы также исследования и внедрение биологических методов защиты садов от вредителей. Необходимо также испытать овощные культуры в целях адаптации к высным поясам и изменению климата.

2.1.6. Развитие деятельности по переработке, хранению и реализации сельхозпродукции

При относительно небольших объемах сельхозпродукции необходимо создание мелких предприятий по переработке, хранению и реализации этой продукции, расположенных в наиболее крупных селах в каждом районе. Реализации продукции, в том числе садоводства и овощеводства, будет также способствовать проведение ярмарочной торговли, в том числе и трансграничной и приграничной.

2.1.7. Повышение квалификации специалистов и информированности населения

Привлечение специалистов-агрономов в условиях мелких частных хозяйств экономически сложно, поэтому наряду с

кооперацией необходимо проведение информационных региональных ежегодных семинаров для местного населения.

Необходима ориентация образования (среднего и специального среднего) в селе на нужды сельского хозяйства или вводить курсы основ агрономии для учащихся старших классов.

2.2. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПАСТИБНЫМИ УГОДЬЯМИ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ ЖИВОТНОВОДСТВА

2.2.1. Консолидация управления пастбищными ресурсами

В связи с введением нового Закона КР «О пастбищах» необходимо поддержать сельские муниципалитеты и местные сообщества в децентрализованном управлении пастбищами, оказать помощь в период перехода к единому управлению пастбищными ресурсами.

Коренное улучшение пастбищ и пастбищепользования зависит от их консолидированного управления на уровне сельских муниципалитетов и практических действий местных служб и населения в использовании пастбищных угодий. Необходимо поддержать местные сообщества при составлении планов управления пастбищами.

Необходимо лоббирование принятия Закона «О пастбищах» Республики Таджикистан, без чего затруднено коренное улучшение пастбищ и пастбищепользования в ГБАО.

УПРАВЛЕНИЕ ПАСТИБЦАМИ

Одним из хороших примеров управления пастбищными угодьями является проект «Устойчивое управление пастбищами в водосборах рек Жергетал и Отуке» (Кыргызстан), выполненный ОФ CAMP Ала-Тоо. Результаты проекта: повышена осведомленность и усилена мотивация к участию в проекте; во всех 8 селах создана пастбищная группа; ведется подготовительная работа по созданию Объединения Пастбищепользователей и Пастбищного комитета. (Фото: CAMP Алато)



2.2.2. Оптимизация методов управления присельскими пастбищами (соблюдение пастбищеоборотов, регулирование выпаса, борьба с сорными травами и т.д.)

Необходимо выдерживать оптимальную пастбищную нагрузку, соблюдая систему сезонного использования пастбищных участков, чередуя сроки и кратность их стравливания, т.е. пастбищеоборот. Емкость пастбищ при таких методах может увеличиваться на 25–30%. В горных условиях для пастбищепользования надо практиковать регулируемый способ выпаса с выделением загонов очередного стравливания.

2.2.3. Создание условий для использования летних пастбищ

Необходимо провести инвентаризацию пастбищ с составлением карт участков и определением пастбищной емкости, привести в соответствие с законодательством базовую информацию (месторасположение, границы, пропускная способность и т.д.) о выделенных пастбищах и порядке использования.

Сделать прозрачной и открытой передачу пастбищ заявителям, сбалансировав использование ресурсами между общинами и индивидуалами.

Необходимо разработать карты с указанием маршрутов для перемещения скота на отдаленные пастбища, с учетом текущего состояния дорожных покрытий, разрушенных мостов и т.д. Можно использовать опыт работы АРИС, ОФ «САМР-Ала-Тоо» проект ПРООН «Суусамыр», которые в течение длительного времени осуществляют деятельность в этой области.

2.2.4. Контроль за заболеваемостью и воспроизводством молодняка

В сельских общинах региона, большинство проблем связано со вспышкой различных инфекционных заболеваний (бруцеллеза, ящура и др.). В борьбе с эти заболеваниями особый акцент следует делать на информированность населения, участие фермеров в программах контроля и вакцинации. Кроме того необходимо соблюдение правил и мер предосторожности во время отела или окота, кипячения молока.

На локальном уровне необходимо создание ассоциаций профессиональных ветеринарных служб, в том числе и частных, для обеспечения мониторинга и лечения болезней, медикаментозного обеспечения, надзора и отчетности, переориентировать деятельность ветеринарных услуг в соответствии с рыночными условиями.

2.2.5. Усиление селекционной деятельности

Для повышения продуктивности животноводства важно усиление селекционно-племенной работы, использование современных методов зоотехнии.

2.2.6. Совершенствование фермерских знаний и навыков

С целью улучшения состояния пастбищ требуется повысить осведомленность фермеров о методах выпаса, а также обучить различным техническим приемам и возможностям: пересев, борьба с сорняками, внесение удобрений, орошение, залужение и т.д.

2.2.7. Создание маркетинговых групп по разработке и сбыту мясомолочной продукции

Необходимо оказать содействие в создании маркетинговых групп по переработке местной продукции, а также кооперации домохозяйств в производстве, переработке и сбыте готовой продукции.

Следует создать демонстрационное крестьянское хозяйство от производства до переработки готовой продукции по принципу «фермер-производитель - перерабатывающий цех – рынок сбыта».

Важно поддержать создание профессиональных ассоциаций для защиты интересов сельхозпроизводителей, способствовать установлению выгодных отношений с переработчиками продукции.

Следует способствовать маркетингу и продвижению экологически чистых продуктов на российский и зарубежные рынки.

2.2.8. Организация кредитных союзов и других ассоциаций по взаимной поддержке и регулированию ресурсами животноводства.

При государственной финансовой и институциональной поддержке следует организовать системы льготного, долгосрочного и упрощенного кредитования для поддержки инициативы самих жителей. Это могут быть кредитные кооперативы или инвестсоюзы, для которых необходимо создать облегченные условия регистрации и деятельности.

3 Развитие конкурентоспособных несельскохозяйственных секторов экономики

3.1. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

Для развития инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий необходима государственная поддержка. При современных телекоммуникационных технологиях проблемы образования можно решить в плоскости дистанционного обучения и интернета.

Не менее важным является доступ населения к современным методам и технологиям хозяйствования, как фундамент для получения дополнительных доходов и преодоления бедности. Например, приобщение и обучение населения к сбору и

выращиванию лекарственных трав, или растений-красителей способствовало разнообразию методов жизнедеятельности, поиску собственных «ниш выживания».

В этом плане, при сотрудничестве с донорскими организациями, например, Школой профессионального и непрерывного образования университета Центральной Азии, возможно создание учебных программ обучения горного населения технологиям водо- и почвосбережения и водопользования, орошения и ирригации, яководства и получения экологически чистых продуктов, пастбищепользования, современного ведения пчеловодства, выращивания и сбора лекарственных растений.

Реализация информационных и учебных программ возможна на базе спутниковых технологий, разрабатываемых Современным гуманитарным университетом (г.Москва), филиалы которого существуют в гг. Душанбе, Бишкек и Ош, а также через сети Интернет.

Следует реструктурировать сеть учреждений начального и среднего образования с привлечением ресурсов бизнеса для подготовки кадров по программно-коммуникационным технологиям; способствовать формированию на территории среды, благоприятной для развития сектора информационно-коммуникационных технологий.

3.2. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Решение многочисленных проблем дорожно-транспортных коммуникаций возможно при привлечении государственных и зарубежных инвестиций.

В первую очередь это касается реконструкции участка дороги от Оша до Иркештама, которую планировалось завершить в 2008 году при финансовой помощи Китая и Азиатского банка развития, и трасс Душанбе-Джиргитал-Ош/Иркештам и Душанбе-Куляб-Хорог.

Не менее важным является строительство участка дороги от п. Сары-Таш до перевала Кызиларт (493 км) высокогорной трассы Ош-Хорог, называемого жителями Мургабского района «дорогой жизни». Реабилитация этих дорог позволила бы развить инфраструктуру отдаленных горных районов, оживить торгово-производственную и сервисную деятельность. Кроме того, это дало бы возможность обеспечить доступ к внешним рынкам (Китай) и наладить каналы товарообмена внутри Памира и Памиро-Алайского района.

3.3. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИЗМА (НАУЧНОГО, ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ПРИКЛЮЧЕНЧЕСКОГО, ЭКСТРЕМАЛЬНОГО И ДР.)

Туризм и его разновидности, особенно приключенческий и научный, является главным источником доходов от зарубежных туристов. Даже в странах, в которых поток туристов относительно невелик, эти виды могут играть важную роль в экономике. При правильной организации туристической деятельности, можно и необходимо вовлечь местное население в развитие данной отрасли и получать финансовые и прочие преимущества от этой деятельности.

Существуют возможности развития в регионе туризма в виде предоставления сезонного найма жилья. Возможно сочетание предоставления временного жилья и пансиона, егерских услуг, сдачи в наем оборудования для охоты, прокат лошадей для конных прогулок, экскурсионное обслуживание и т.д. Аренда жилья одной семьей может иметь мультипликативный эффект в сфере занятости для других семей в данном селе и районе в целом.

В соответствии с потребностями населения и с учетом безопасного воздействия на биоразнообразие и структуру землепользования, следует готовить специалистов в сфере туризма, сервиса, бытового обслуживания и т.д. Важно практиковать присущую жителям гор способность быстро перенимать позитивный опыт друг от друга.

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

При развитии туризма в регионе, готовы оказать услуги туристам, в качестве гида – 11,5%, могут предоставить: лошадей, место проживания и организовать питание (национальная кухня) – 69,3%, изготовление и покупка сувениров – 11,5%, могут организовать национальные игры – 7,7%. (Источник: Анкетирование домохозяйств в пилотных районах Кыргызстана). (Фото: Симона Эгенбергер)



3.4. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА АЛЬТЕРНАТИВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ

Необходимо задействовать механизмы выведения избыточной рабочей силы из сельского хозяйства, повышая рост эффективности сельскохозяйственного производства и соответствующий рост заработной платы в секторе. Увеличение доходов сельхозработников приведет к росту спроса на услуги в селе и естественному процессу формирования нормального рынка труда.

Следует поощрять и оказывать господдержку венчурному бизнесу¹⁹, направленному на диверсификацию аграрного производства. К примеру, бизнесменам, перерабатывающим плодородную продукцию и готовым вложить средства в сырьевую зону, можно попробовать выращивать масличные культуры, доходность от которых возросла на мировых рынках в последнее время. В регионах с традиционным производством молока можно начать внедрить интенсивный откорм КРС сочными кормами.

В качестве альтернативной занятости следует наладить переработку продуктов животноводства (мясо), овцеводства (шерсть), козоводства (пух). Развитие этих отраслей позволит населению получить дешевое диетическое мясо, молоко, шерсть, пух, кожевничное сырье, которые вследствие экологической чистоты могут завоевать внутренний и даже внешний рынки и могут стать доходоприносящей отраслью экономики региона.

Важным звеном дополнительной занятости сельских общин являются домашние промыслы и развитие ремесел. Домашние промыслы, удовлетворяющие, главным образом, внутренние потребности населения: обработка шкур в целях изготовления верхней теплой одежды, сосудов для жидких продуктов, изготовления скотоводческого инвентаря, шорно-седельных изделий. Конский волос (гривы и хвост), шерсть бахромяка всегда служили прекрасным сырьем для изготовления прочных толстых веревок – арканов. Овечья шерсть является одним из основных видов сырья, широко применяемого в каждой киргизской семье с целью изготовления вольночных из-

¹⁹ Венчурный бизнес – рискованный научно-технический или технологический бизнес.

делий, стеганых подстилок и одеял. Шкуры пушных животных можно использовать для шитья головных уборов.

В ГБАО важное значение имеет изготовление национальных одежды из шерсти, хлопка и льна (тобетейки, платья и др.), ювелирных изделий из драгоценных камней и металлов (ожерелье, бусы, сережек, колец, браслеты и др.), народной утвари, инструментов из дерева (ложки, черпаки, чаши, музыкальные инструменты, корзины и др.), а также различных сувениров, которые пользуются большим спросом среди туристов.

ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ

Памир обладает большим гидроэнергетическим потенциалом. Общая протяженность рек длиной более 10 км составляет 4,9 тыс. км. Их валовый энергетический потенциал, (мощность) оценивается в 13,3 млн. квт. Более 90% этого потенциала сосредоточено на Западном Памире. Гидроэнергетические ресурсы реки Пяндж по данным института «Гидропроект», позволяют построить 8 крупных гидроэлектростанций общей установленной мощностью 9370 тыс. квт, с возможной выработкой электроэнергии 46,1 млрд. квт/час, и 40 малых гидроэлектростанций мощностью от 100 до 2600 квт. В дополнение к гидроэнергетическим ресурсам имеется большой потенциал производства солнечной энергии вследствие большого числа солнечных дней в году и повышения прямой солнечной радиации с увеличением высоты местности.

(Фото: Беттины Вольфграмм)



3.5. РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

3.5.1. Возобновляемые источники энергии

Оценка природно-климатических условий вышеуказанного региона показывает, что здесь может быть рассмотрена возможность использования возобновляемых источников солнечной и ветровой энергии, при которых одновременно решаются вопросы альтернативной занятости.

В НАН КР и АН РТ разработаны микроГЭС мощностью 4-10 квт, солнечные батареи, кухни, коллекторы и водонагреватели, биогазификационные установки (БГУ) для получения биогаза из органических отходов, ветроэнергетические установки (ВЭУ), использование которых в горных районах смягчит остроту энергообеспечения.

Микрогидроэлектрические установки могут быть использованы непосредственно в расположении сел при наличии соот-

ветствующих условий (горные речки с определенным уклоном), на пастбищах, в местах отгонного (сезонного) животноводства. Там же может быть использована технология получения электричества из солнечной энергии (солнечные батареи).

3.5.2. Возможности активной и пассивной архитектуры жилого сектора в энергосбережении

В применении энергии солнца для обогрева здания существуют 2 подхода: использование активных и пассивных систем. Здание с активным использованием тепла солнечной радиации для обогрева помещений включает комплекс технических устройств - гелиоприемник, аккумулятор тепла, системы распределения тепла, устройства контроля и управления, приборы отопления и т.д.

Пассивное солнечное теплоснабжение (отопление) осуществляется путем применения специальных объемно-планировочных и конструктивных решений самого здания и различных материалов с определенными теплофизическими свойствами. В пассивных солнечных системах функции поглощения, аккумулирования и распределения теплоты осуществляются путем протекания естественных процессов, без принудительного изменения энергетических потоков. Пассивная система солнечного отопления позволяет достаточно простыми средствами увеличить теплоэффективность.

В горах в качестве ресурсо- и энергосберегающего элемента строительства жилых и хозяйственных построек можно использовать такое местное сырье, как гипс, из которого по несложной технологии с применением минеральных добавок можно получать прочные конструкции, повышающие эффективность строительного производства.

3.6. УПРАВЛЕНИЕ ПОТОКАМИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Для экспорта за рубеж следует обеспечить для трудовых мигрантов доступ к программам ресурсного центра (в Кыргызстане есть такой центр) по требуемым специальностям. Необходимо изыскать возможности софинансирования производственного обучения по наиболее востребованным рабочим специальностям, переориентировав отдельные профессионально-технические училища на подготовку квалифицированной рабочей силы.

Областным госадминистрациям совместно с местными органами самоуправления необходимо изучать и постоянно информировать население о существующих рынках труда и потребностях временного трудоустройства, а также об имеющихся межправительственных соглашениях, в первую очередь с Россией.

Работникам органов местного самоуправления (ОМСУ) надо использовать опыт сотрудничества России, Таджикистана и Кыргызстана в практике организованного набора профессионально подготовленных кадров для работы в России и других странах.

3.7. СОЗДАНИЕ ЦЕНТРОВ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

В Хоргоском госуниверситете следует организовать центры дистанционного обучения языкам, обратив внимание на качество языковой подготовки (русский, английский и др. иностранные языки) и обучение культурным «нормам» принимающей страны.

Следует разработать проекты стратегического партнерства образовательных учреждений ГБАО с зарубежными организациями профессионального образования.

4 Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в зонах природных рисков

4.1. УСИЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА МОНИТОРИНГА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЧС НА ОСНОВЕ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ТЕХНОЛОГИЙ

Необходимо усовершенствовать систему мониторинга, включая спутниковое дистанционное зондирование, за особо опасными источниками риска ОПП (прорывы высокогорных озер, оползни, лавинные участки над автодорогами), за метеоданными и параметрами основных водотоков.

На основании мониторинга провести дешифрирование и анализ высоко разрешаемых космоснимков, с целью выявления изменений на поверхности земли. Подготовить базу данных в системе ГИС по наблюдаемым параметрам для выработки оперативных решений.

4.2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗОН РАЗВИТИЯ ОПАСНЫХ ПРИРОДНЫХ ПРОЦЕССОВ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС С УЧЕТОМ ТРЕНДА ИХ РАЗВИТИЯ

Необходимо определить приоритетные объекты и участки где необходимо проведение превентивных мер по защите населения и территорий от ОПП.

Провести ранжирование населенных пунктов по степени опасности и подверженности опасным природным процессам. Разработать планы действий по их инженерной защите.

Изучить возможности для переселения части населения из наиболее опасных зон в менее опасные, но близкие по природно-климатическим условиям с целью сохранения социально-культурных особенностей народа и традиционных знаний сосуществования с природой.

4.3. РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧС

Принять участие в разработке нормативно правовых актов Закона КР «О гражданской защите» в области полномочий местных госадминистраций, органов местного самоуправления и организаций, населения, международного сотрудничества, а также финансирования мероприятий Гражданской защиты. Разработать систему мероприятий по своевременному оповещению населения о чрезвычайных ситуациях.

4.4. ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННЫХ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПО ЧС

Следует провести семинары для руководящего состава и населения о ОПП, распространенных в местах проживания, о способах реагирования на них и защите при ЧС. Подготовить издание различных материалов по возможностям ЧС и распространить их среди местного населения.



(Фото: CAIAG)

ЧАСТЬ VI. Оценка правовых (законодательных), институциональных и политических условий и необходимость для действия



Оценка правовых (законодательных), институциональных и политических условий и необходимость для действия

В интегрированном отчете по законодательству²⁰ посредством использования Рамочного Руководства Управления Региональными Природными Ресурсами (РРУРП) намечены преобразования и реформы, которые необходимо осуществить в политике окружающей среды, законах и институциональном аспекте и рассмотрены приоритетные действия для достижения устойчивого управления землепользованием в Памиро-Алайском регионе. РРУРП воспринимается как неотъемлемый компонент процесса совершенствования процедур для вовлечения всех заинтересованных сторон при создании рынков, сотрудничества в области охраны окружающей среды.

РРУРП регулирует вопросы управления, институциональной дееспособности и действует как механизм интегрирования устойчивого управления землепользованием в различные трансграничные и совместные инструменты, разработанные Кыргызстаном и Таджикистаном для Памиро-Алайского региона.

²⁰ *Integrated Report on Analysis of Legislative, Political and Institutional System of the Kyrgyz Republic and Republic of Tajikistan*, Project GEF/UNEP/UNU "Sustainable land management (SLM) in High Pamir and Pamir-Alai Mountains – Integrated trans-boundary initiative in the Central Asia", Bishkek-Dushanbe 6 October 2010 (The Integrated LTF Report).

ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ РРУРП ПРЕДСТАВЛЕН В ДИАГРАММЕ 1



1 Существующая законодательная база на национальном, двухстороннем и международном уровнях

В Кыргызстане и в Таджикистане в целом сформирована законодательная база в области управления природными ресурсами, установлена правовая основа для охраны природной среды и гарантии рационального использования природных ресурсов. Каждая из этих стран обеспечивает научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов с приоритетом охраны здоровья человека и конституционных прав человека на благоприятную окружающую среду. Однако, при принятии решений по вышеупомянутым вопросам приоритеты отдаются экономике.

В некоторых сферах вопросы землепользования лучше урегулированы в низкогорье, нежели чем в горных и отдаленных регионах Памира и Памиро-Алая. Этот фактор объясняется низким уровнем осведомленности и неэффективной реализацией местными сообществами нормативно-правовых актов в области природопользования, независимо от того двусторонние ли это договора или национальные законы двух суверенных государств.

Отправной точкой для формирования законодательной базы в области охраны окружающей среды являются Конституция

Кыргызской Республики и Конституция Республики Таджикистан. В соответствии со статьей 34 Конституции Кыргызской Республики «Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования».

В Республике Таджикистан управление дикой природы и рациональное использование окружающей средой урегулированы Конституцией РТ, согласно которой, (Статья 13), земля, ее недра, воздушное пространство, фауна, флора и другие природные ресурсы – являются исключительной собственностью государства, и это гарантирует их эффективное использование в интересах людей.

Общественно-политические преобразования в Кыргызстане и Таджикистане, осуществляемые в течении 20 лет, сопровождаются формированием и совершенствованием национального пакета законодательства по вопросам охраны окружающей среды путем гармонизации его с отраслевыми законами и соответствующими направлениями регионального развития. Обзор этих изменений рассматривается в следующих параграфах.

КЫРГЫЗСТАН

В Кыргызстане 1999 году были приняты законы «Об охране окружающей среды», «О животном мире», а также Земельный и Лесной Кодексы. Позднее были приняты законы «Об охране и использовании растительного мира» (2001 г.), «О горных территориях КР» (2002 г.), Водный кодекс КР (2005 г.). В 2009 году принят новый Закон «О нацбюджетах». К настоящему времени в ряд нормативных правовых актов республики внесены соответствующие дополнения и изменения.

Кыргызская Республика одной из первых (1995 г.) в Центрально-Азиатском регионе разработала «Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДООС) на период 1995-1997 годы». В 1997 году на Совете безопасности страны была одобрена «Концепция экологической безопасности республики».

В 2002 году на Бишкекском Глобальном Горном Саммите были приняты три важных документа, призванных стать основой для консолидации усилий стран мира в решении проблем горных территорий и их устойчивого развития.

В рамках подготовки документов к Всемирному Саммиту по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.) разработана «Повестка дня Кыргызской Республики на 21 век» и «Концепция перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию на период до 2010 года».

На 5-й Общеамериканской конференции министров окружающей среды (г. Киев, 2003), кроме всего прочего, была одобрена среди других стратегий «Экологическая стратегия стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (WECCA)», как наиболее подходящая для Кыргызской Республики.

ТАДЖИКИСТАН

В Таджикистане разработаны и приняты следующие законы в области устойчивого землепользования:

- Земельный Кодекс РТ от 13 декабря 1996 года №23.
- Лесной Кодекс РТ от 24 июня 1993 года, №770
- Водный Кодекс РТ от 29 ноября 2000 г. №34
- Закон РТ «Об охране природы» от 27 декабря 1993 года №905

- Закон РТ об «Особо охраняемых природных территориях и объектах» от 13 декабря 1996 года, №328
- Закон РТ «О Землеустройстве» 5 января 2008 года №356
- Закон РТ «О деханском (фермерском) хозяйстве» 19 мая 2009 года №526
- Закон Об охране почв РТ от 3 октября 2009 г. №685

В настоящее время положения Земельного Кодекса и Закона об охране природы регулируют ответственность за охрану и рациональное использование земель и природных ресурсов, а также осуществляет механизм реализации государственного контроля над ними.

Внутренние противоречия и коллизии нормативных правовых актов, отсутствие четких принципов иерархии нормативно-правовых актов, отсутствие контроля над последовательностью политики в принятии принимаемых нормативных правовых актов действующему законодательству, а также изменяющимся природным и социальным условиям, являются проблемами для выполнения не только природоохранных мероприятий, но и международных обязательств.

Все выше перечисленное свидетельствует о том, что Кыргызстан и Таджикистан возведя проблемы охраны окружающей среды в ранг приоритетов государственной политики, продолжают совершенствовать свое национальное законодательство на основе мировых стандартов в рамках регионального и международного сотрудничества.

До сих пор, не смотря на повышенное внимание в последние годы мирового сообщества к проблемам горных территорий нет международных норм непосредственно направленных на устойчивое развитие и регулирование природопользования в горных регионах. Специальное национальное законодательство по горным территориям находится на стадии развития. В целом, группой юристов по законодательству проанализировано 10 законов Кыргызской Республики и 8 законов Республики Таджикистан, а также ряд соглашений между двумя странами. Проанализированные законы и соглашения освещены подробно в Части 2 и 5 Интегрированного отчета группы юристов по законодательству.

2 Институциональный анализ и необходимость для действий

Группой юристов по законодательству проанализирован пакет законов Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, а также ряд соглашений между двумя странами. Проанализированные законы и соглашения освещены подробно в Части 1 и 5 Интегрированного отчета данной группы.

Аналитическая оценка деятельности государственных институтов, имеющих отношение к устойчивому управлению земельными ресурсами, выполнена с целью определения эффективности выполнения функций существующими государственными структурами. Исходя из изложенного, в Части 1 Интегрированного отчета рассматривается подробно политическая и институциональная системы управления в двух странах, а в Части 5 рассматриваются политические документы, регламентирующие деятельность в области землепользования.

Как указывается в отчете, основная ответственность за управление земельными ресурсами в Таджикистане лежит на Государственном Комитете по землеустройству и геодезии РТ (Госкомзем) и Комитете по охране окружающей среды РТ. Эти два Комитета входят в состав Правительства РТ.

Прерогативой Госкомзема является регулирование землеуладением и землепользованием в сельских местностях, и, кроме того, данная организация уполномочена вносить предложения по защите (сохранению) земель от загрязнения и деградации.

Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ ответственен за контроль и реализацию государственных программ за предотвращением деградации земельных ресурсов, загрязнением атмосферы и водных ресурсов, охраны и ра-

ционального использования растительного, животного мира, рыбных ресурсов, сохранением особо охраняемых природных территорий, в том числе лесных ресурсов. В функцию Комитета входит также контроль за использованием и утилизацией всех видов отходов.

Ответственность за устойчивое управление землепользованием на региональном и локальном уровнях возложена на руководителей областей, районов и местных джаматов, и правительственные уполномоченные органы, осуществляется недостаточно эффективно из-за разпыленной ответственности, и излишних согласований между вышестоящими и нижестоящими организациями.

Многие механизмы и процедуры реализации законов в подзаконных актах либо недостаточны, либо вообще отсутствуют. Зачастую подзаконные акты либо противоречат, либо не соответствуют отдельным положениям законов. Имеются внутри-ответственные узкоотраслевые и корпоративные интересы, которые прямо противоречат государственной политике, что приводит к нарушениям законодательства и несоответствующему управлению природными ресурсами.

Внутренние противоречия нормативно-правовых актов, отсутствие четких принципов иерархии, недостаточный контроль за механизмами их исполнения и соответствие новых нормативно-правовых актов действующему законодательству, а также недостаточный контроль над стремительно меняющимися природными и социальными условиями, все вместе представляя собой многочисленные барьеры для реализации государственных природоохраненных мероприятий и выполнения международных обязательств.

Несмотря на повышенное внимание в последние годы мирового сообщества к проблемам горных территорий, до сих пор нет международных норм, непосредственно направленных на устойчивое развитие и регулирование природопользования в горных регионах. Специальное национальное законодательство по горным территориям находится либо на стадии развития (Кыргызстан), либо вообще отсутствует (Таджикистан).

В результате аналитической оценки, установлено, что целый ряд государственных и неправительственных организаций, работающих в сфере управления окружающей среды, по ряду объективных и субъективных причин: а) дублируют работу друг друга и отчасти конкурируют между собой; б) отсутствует четкое разделение функций и ответственности за охрану земельных ресурсов препятствует эффективной деятельности и систематическому обмену информацией и безусловно, нехватка общего финансирования по вопросам управления окружающей природной среды.

Возведение проблем охраны окружающей среды в ранг приоритетов государственной политики обязывает Кыргызстан и Таджикистан совершенствовать свое национальное законодательство на основе мировых стандартов в рамках регионального и международного сотрудничества.

Этому могут и должны способствовать имеющиеся полномочия парламентов Кыргызстана и Таджикистана, которые определяют ключевую законодательную роль в решении проблем природных ресурсов в этих странах. В компетенцию парламента входит улучшение законодательства в области земельных, водных и лесных ресурсов, ратификация межгосударственных договоров, которые обеспечивают право на землепользование, безопасность и охрану окружающей среды и

решение вопросов земельного регулирования. Эти важные полномочия дают возможность парламенту обеих республик осуществлять инициативы по устойчивому управлению природными ресурсами в своих странах.

ДЕЙСТВИЯ, РЕКОМЕНДОВАННЫЕ ДЛЯ КЫРГЫЗСТАНА:

- В порядке установленном законодательством Кыргызской Республики внести предложения о передаче функций мониторинга за использованием земель государственному органу, обладающего достаточным потенциалом профессиональных, материальных и технических ресурсов;
- Рекомендовать Национальному агентству Кыргызской Республики по делам местного самоуправления, Министерству природных ресурсов и Агентству по охране окружающей среды и лесному хозяйству осуществить соответствующие мероприятия по усилению взаимодействия в части реализации государственной политики в области окружающей среды и жизнеобеспечения населения
- Проводить систематически обучающие семинары со специалистами государственных структур и местного самоуправления в сфере устойчивого управления землепользованием.
- Привлекать местное самоуправление в организацию контроля над использованием природных ресурсов на вверенной им территории;
- Привлекать неправительственные, научные и частные организации при подготовке различных программ, нормативных правовых актов и др.
- Организовать на базе органов местного самоуправления структуры по оказанию юридической помощи для фермеров и сельских жителей;
- Обеспечить участие местных сообществ на всех этапах разработки и реализации планов и стратегий развития села. Активизировать деятельность местных сообществ по устойчивому использованию земельных ресурсов через обучающие курсы.

ДЕЙСТВИЯ, РЕКОМЕНДОВАННЫЕ ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА:

- В установленном порядке четко определить функции и задачи Правительства, соответствующих министерств и ведомств и местных органов власти в области защиты и рационального использования земель;
- Законодательно определить функции и задачи первичных и вторичных землепользователей, независимо от формы собственности;
- В закон о фермерских хозяйствах внести нормы о придании фермерским хозяйствам статуса юридического лица и расширить законодательно ответственность и полномочия, направленные на использование природных ресурсов.
- Разработать конкретные мероприятия с обеспечением финансированием, в том числе со стороны международных организаций по эффективной реализации Государственной программы развития пастбищного хозяйства от 2007 года.

ДОГОВОР ОБ ОСНОВАХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РЕСПУБЛИКОЙ ТАДЖИКИСТАН

Договор об основах межгосударственных отношений между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан заключен в Душанбе 12 июля 1996 г. Некоторые статьи данного договора следует усилить для достижения задач проекта PALM по трансграничному управлению ресурсами. Соответственные правительству должны рассмотреть дополнительные условия в Договоре относительно устойчивого управления землепользованием для улучшения их возможности управления многими общими проблемами, поднимаемыми в данной Стратегии и Планах действий. В частности, это касается:

- Статьи 4, где рассматриваются языковые потребности таджиков в Кыргызской Республике и - кыргызов в Республике Таджикистан
- Статьи 7, в которой внимание концентрируется на вопросах совместного взаимовыгодного сотрудничества
- Статьи 8, где выражается желательность сотрудничества по созданию общих экономических зон и сотрудничества в области окружающей среды.

Статьи 16 и 18 ссылаются на Межгосударственную Комиссию, которая создана между двумя сопредельными странами и дополнителен протоколу, который регулирует деятельность Комиссии.

В частности, статья 2 Протокола констатирует, что в функции Комиссии входит: «Обозревать и если необходимо обновлять соглашения относительно водо- и землепользования домохозяйствами в приграничных территориях и аренды земли и пастбищ регионами Республики Таджикистан и Кыргызской Республики» и «координировать усилия сторон по совместной реконструкции и поддержанию дороги Ош-Хорог для поддержания предприятий Горно-Бадахшанской Автономной Области Республик Таджикистан и города Ош с точки зрения обеспечения занятости населения в регионе.

3 Специфические тематические потребности

3.1. СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

К настоящему времени, во всех вышеупомянутых территориях наблюдается различная антропогенная деятельность, включающая вырубку деревьев на горных склонах, которая значительно уменьшает территорию лесов и является причиной потерь воды и биоразнообразия. Поэтому возникает необходимость внедрения региональных программ по сохранению биоразнообразия, а также более тесный контроль за развитием приграничных территорий.

Необходимо внести законодательные инициативы по введению образовательных программ для повышения осведомленности местных сообществ об ущербе земель в результате неэффективного использования.

3.2. РАЗРАБОТКА ЗАКОНА О ПАСТИБИЩАХ РТ

Интегрированный отчет ПЮЗ рекомендует разработать и внедрить на основе существующего законодательства и государственных и отраслевых программ закон о пастбищах в Республике Таджикистан. При разработке Закона необходимо:

- расширить полномочия пастбищпользователей и органов местного самоуправления по контролю и регулированию процесса пастбищпользования;
- дать законодательно дополнительные гарантии населению с учетом существующих требований к рациональному использованию пастбищ на их долгосрочное использование;
- предоставить возможность разрешения споров на местном уровне.

До настоящего времени Комиссия продолжает свою деятельность, обеспечивая сотрудничество по договорным и законодательным вопросам, промышленности, энергетике, транспорту, устойчивому водопользованию. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с определением статуса предприятий Республики Таджикистан, расположенных на территории Кыргызской Республики, и предприятий Кыргызской Республики, расположенных на территории Республики Таджикистан. В её компетенцию входят вопросы приграничного сотрудничества, миграции, охраны окружающей среды и развития регионального горного сотрудничества, образования, физкультуры и спорта.

Межгосударственная Комиссия, которая рассматривается как гарант исполнения принятых обязательств, может иметь значительные полномочия и функции по наблюдению за реализацией Стратегии и Плана действий ПАЛМ. Поэтому отчеты ПЮЗ рекомендуют, чтобы Комиссия играла ключевую роль в процессе достижения трансграничных задач проекта PALM.

3.3. ИСПОЛНЕНИЕ ПАСТИБИЩНЫХ УГОДИЙ МЕЖДУ ЖИТЕЛЯМИ ВОСТОЧНОГО ПАМИРА И ДЖИРГИТАЛЬСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И АЛАЙСКОЙ ДОЛИНЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В настоящее время в ГБАО имеется много проблем в обеспечении мелкого и крупного рогатого скота летними продуктивными пастбищами. Очень остро стоит вопрос обеспечения скота зимними кормами, и, в частности, сеном. В силу природно-географических условий данного региона, наиболее продуктивными пастбищными угодьями владеет Кыргызстан, в частности на приграничных с Таджикистаном территориях. В то же время Алайская долина располагает богатыми пастбищными угодьями и сенокосами в животноводческой отрасли. В связи с этим было бы целесообразно заключение взаимовыгодного соглашения по предоставлению Таджикской стороне в аренду пастбищных земель в Алайской долине Кыргызстана.

Необходимо отметить, что вопросы использования пастбищ на приграничных территориях, и особенно, вблизи анклавов требуют особого регулирования. Поскольку земля и ее ресурсы являются основой жизни и деятельности народа Кыргызстана, а предоставление земель и использование их ресурсов иностранными юридическими и физическими лицами являются вопросами, имеющими важнейшее экономическое и политическое значение. В соответствии со статьей 13 закона Кыргызской Республики «О пастбищах» № 30 от 26 января 2009 года предоставление пастбищ в пользование иностранным юридическим и физическим лицам может осуществляться при

наличии неиспользуемых пастбищ на основании межгосударственных и межправительственных соглашений, ратифицированных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

В 2008 году Администрацией Президента Кыргызской Республики, с целью реализации договоренностей на высшем уровне, достигнутых в г. Ходженте (16 мая 2008 года), разрабатывался соответствующий План мероприятий, один из пунктов которого предполагал проработку вопросов подписания Проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан об использовании пастбищ на территории Кыргызской Республики. Данный проект Соглашения прошел установленную законодательством Кыргызской Республики и Республики Таджикистан процедуру согласования.

Из-за отсутствия конкретного согласованного механизма использования кыргызских пастбищ, чаще всего, таджикские граждане пользуются этими пастбищами нелегально, без соблюдения соответствующих норм и установленных правил, в результате чего возникают отдельные конфликты. Поэтому необходим конструктивный диалог с установлением взаимной заинтересованности каждой из сторон. Это позволит перевести спорные вопросы в экономическую плоскость и будет способствовать взаимной интеграции пастбищепользователей на трансграничных территориях и отвечать их потребностям и современным реалиям межгосударственного конструктивного сотрудничества и взаимовыгодного партнерства.

В целях обеспечения населения Мургабского района энергетическими ресурсами (топливом) и предотвращения повсеместного уничтожения терескена, следовало бы заключить на долгосрочной основе Соглашение о поставке угля из Сары-Ташского месторождения Алайской долины Кыргызской Республики населению Мургабского района Республики Таджикистан. Для кыргызской стороны появилась бы возможность рынка сбыта продукции, для таджикской – удовлетворение энергетических потребностей.

3.4. РАЗРАБОТКА ЗАКОНА О ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Для достижения задач устойчивого управления землепользованием в горных территориях ГЮЗ рекомендует Таджикистану введение закона о горных территориях для управления низкогорными, среднегорными и высокогорными районами, которые обладают специфическими характеристиками.

Правительством Республики Таджикистан за последние годы приняты ряд Постановлений и решений, направленных на социально - экономическое развитие горных территорий, что в определенной мере способствовало бы улучшению жизненных условий в переходный период рыночной экономики. Но принятые меры в большей степени имеют отраслевой характер, тогда как горные районы требуют комплексного подхода, включая решение экологических, экономических и социальных задач. По оценкам экспертов, проблемы горных районов легче решать путем активизации местных инициатив и социальной мобилизации населения, придавая им больше полномочий и самостоятельности.

В аналитических отчетах юристов отмечается, что при разработке закона «О горных территориях» в Таджикистане следует включить такие положения как:

- концентрация усилий на поиске альтернативных возможностей обеспечения занятости населения, в том числе путем освоения и использования природных ресурсов гор;
- улучшение экономических условий и возможностей путем расширения прав и полномочий местных сообществ, повышение их ответственности за использование природных ресурсов;
- развитие туризма как одной из важнейших отраслей экономического развития горных районов.

4 Механизмы реализации стратегии

Механизмы реализации стратегии включают в себя государственно-частное партнерство при социальной мобилизации населения, развитие институционального потенциала и привлечение специалистов и консультантов из международных фондов и организаций, а также экологическое образование и информационное обеспечение.



Уровень реализации стратегии

Международный (трансграничный)

Национальный

Региональный

Локальный

С целью усиления институционального потенциала необходимо создание Трансграничного Совета из руководства Ошской области (Кыргызстан), ГБАО и Джиргитальского района (Таджикистан) с включением туда представителей международных и общественных организаций. Функциями этого Совета могли быть взаимодействие с Секретариатами Конвенций по биоразнообразию, изменению климата, опустыниванию, с программами донорских организаций, работающих в Памире и Памиро-Алайском регионе (Фонд Ага Хана, АРИС и др.), разработка и включение конкретных планов действий для каждого района и местного сообщества, оказание содействия в поиске финансовых средств. Совет мог бы также осуществлять организационные функции и воплощать на практике конкретные действия на местном, районном и межобластном уровнях.

С целью ускоренной реализации Стратегии, особенно действий трансграничного характера, рекомендуется заключение Побратимских соглашений между руководством Ошской области (Кыргызстан), ГБАО и Джиргитальского района (Таджикистан).

Основным механизмом Стратегии является взаимодействие государства с частным сектором, который в данное время не участвует в процессе природоохранной деятельности. Государственным органам необходимо создать систему стимулирующих мер и льгот для привлечения бизнес-структур и отдельных предпринимателей, применяющих технологии, не причиняющие ущерб окружающей среде.

Проект PALM закончится к середине 2011 года, с возможным продолжением в течении 6 месяцев. На период этой деятельности по проекту PALM Национальные исполнительные Агентства подтвердили свою ответственность по распространению информации о Стратегии и Планах действий, содействию трансграничных встреч (таких, например, как региональные правительственные встречи, упомянутые выше) и участию и координации в разработке возможных последующих проектов.

Кроме того, национальные офисы проекта PALM в Кыргызстане и Таджикистане могут работать как Секретариат Трансграничного Совета и один раз в год отчитываться перед ним о ходе реализации Стратегии. Ныне действующие Национальный наблюдательный комитет, Региональная группа советников могут оказывать политическую, институциональную и финансовую поддержку в реализации Стратегии и Плана действий.

Главным способом эффективной реализации Стратегии являются местные инициативы. Местные сообщества на пилотных местах проекта PALM вовлекаются все в большей степени в проведение оценки, определение приоритетов, планирование и выполнение проектов по улучшению управления природными ресурсами.

Социальная мобилизация населения - мощный инструмент реализации внутреннего развития, усиления экономики, укрепления потенциала горных поселений региона. Реальные действия должны осуществляться через пилотные проекты по использованию водо- и почвосберегающих технологий, восстановлению ирригационных сетей, организации Ассоциаций водо- и пастбищепользователей, созданию сети сельских консультаций по защите прав землепользователей с участием сельских общин, как и делается на пилотных территориях проекта PALM. Все эти проекты выполняются с участием сельских сообществ.

Важным механизмом реализации Стратегии остается усиление международного сотрудничества, поиски возможностей для включения регионов в крупные международные и региональные программы и проекты развития. К примеру, такими проектами могут стать создание трансграничных охраняемых территорий, трансграничные программы по сохранению эндемичных видов растений и животных (рыбчик Эдуарда, снежный барс и др), увеличению доступа населения региона к современным информационным каналам и коммуникационным системам в целях преодоления информационной изолированности населения и решения задач развития региона.

В сфере экологического образования государственные образовательные структуры совместно с экологическими и образовательными НПО начали формирование у населения системы знаний о важности сохранения природной среды, о бережном и грамотном использовании ресурсами природы, осуществление мероприятий по повышению квалификации и переквалификации специалистов, работающих в природоохранных учреждениях.

Совершенно очевидно, что все перечисленные механизмы реализации Стратегии требуют доработки и усовершенствования законодательной базы, хотя в целом в области охраны окружающей среды она разработана достаточно хорошо. К примеру, для Памира и Памиро-Алайского региона, да и в целом для Кыргызстана, целесообразно принятие законодательных актов, учитывающих экономическую выгоду при использовании биологических ресурсов и экономической ущерб от такой деятельности. Значительная часть ренты, поступающей в государственную казну, должна направляться в ОМСУ для улучшения естественных экосистем.

Кроме того, необходимо детально проработать и расписать механизмы исполнения нормативно-правовых актов, особенно на территориальном уровне.

Рекомендуемые в стратегии действия целесообразно осуществлять в рамках интегрированных программ устойчивого развития Кыргызстана и Таджикистана, при этом экспертная группа рекомендует разработать на основе предложенной стратегии конкретные планы действий для каждого района (джомата или айылный округ) Памира и Памиро-Алайского региона.

Уровни реализации стратегии от трансграничного до локального детально изложены в плане действий по устойчивому землепользованию Памира и Памиро-Алая.

ЧАСТЬ VII. План действий



(ФОТО: КОМАНДЫ PATSAP ТАДЖИКИСТАН)

План действий по снижению риска и уязвимости от опасных природных процессов в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Цель: Снижение существующих опасностей и риска стихийных бедствий и уязвимости территорий и населения в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Для достижения поставленной цели и решения задач необходимо осуществление следующих мероприятий:

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Сбор данных, анализ и мониторинг					
Выбор приоритетных объектов и участков где необходимо проведение превентивных мер по защите населения и территорий от ОПП	+			Перечень объектов и населенных пунктов по степени опасности и подверженности ОПП с разработанным планом действий по их инженерной защите	Национальный Региональный Локальный
Усовершенствование системы мониторинга, включая спутниковое дистанционное зондирование, за особо опасными источниками риска ОПП (прорывы высокогорных озер, оползни, лавинные участки над автодорогами), за метеоданными и параметрами основных водотоков		+	+	Дешифрирование и анализ высоко разрешаемых космоснимков с периодичностью 1 раз в 2 года, с целью выявления изменений на поверхности земли в пределах высокогорья Памира и Памиро-Алая. База данных в системе ГИС по наблюдаемым параметрам, для анализа ситуаций и принятия оперативных решений	Трансграничный Национальный
Усовершенствование нормативно правовой базы					
Разработка подзаконных актов для реализации и обязательного исполнения Закона КР «О гражданской защите»		+	+	Разработаны нормативно правовые акты Закона КР «О гражданской защите» в области: - полномочий местных госадминистраций, органов местного самоуправления и организаций населения; - международного сотрудничества; - финансирования мероприятий Гражданской защиты.	Национальный Региональный
Укрепление информационного и образовательного потенциала					
Проведение семинаров для руководящего состава и населения по осведомленности о ОПП распространенных в местах проживания и о способах реагирования на них и защите при ЧС	+	+		Ежегодное проведение семинаров в сообществах на местах	Трансграничный Национальный Региональный
Подготовка и издание различных материалов по возможным ЧС	+	+		Изданные материалы для распространения в достаточном тираже	Трансграничный Национальный Региональный
Разработать механизм процесса осведомленности о ЧС среди местного населения	+	+		Определены ответственные лица за распространение информационного материала в сообществах (учители, председатели органов самоуправления, аксакалы)	Трансграничный Национальный Региональный Локальный
Международное и трансграничное сотрудничество					
Разработать программу действий в области защиты от ЧС		+	+	Разработаны программы действий по защите территорий и населения от конкретных видов ОПП для организаций доноров и трансграничных стран	Трансграничный Национальный Региональный

1- Краткосрочный период (до 2 лет);

2- Среднесрочный период (до 5 лет);

3- Долгосрочный период (до 10 лет и дальше).

План действий по биоразнообразию и управлению лесными ресурсами в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Цель: Сохранение, восстановление и развитие лесных массивов и биоразнообразия в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Для достижения поставленной цели и решения задач необходимо осуществление следующих мероприятий:

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Сбор данных, анализ и мониторинг					
1.1. Определение ключевых областей для исследования экосистем	+			Карта с указанием пунктов исследования	Национальный Региональный
1.2. Разработка плана научных исследований и инструкций по проведению мониторинга	+			План с указанием конкретных пунктов, сроков реализации и ответственных исполнителей для использования учеными и работниками ООПТ	Национальный
1.3. Проведение инвентаризации видового состава и численности биоразнообразия в целях оценки природных ресурсов		+		Создана научная и статистическая база данных в компьютере на базе ГИС	Национальный Региональный
1.4. Подготовка кадров и проведение мониторинга и научно-исследовательских мероприятий			+	Ежегодная подготовка молодых кадров и специалистов, активных в мониторинге флоры и фауны из научных учреждений	Национальный Региональный
1.5. Создание централизованной базы данных по природным ресурсам биоразнообразия (ГИС)			+	База данных в системе ГИС-основа для мониторинга	Региональный
1.6. Разработка совместных стратегий и планов действий по редким видам (барсы, медведи, терексен)			+	Разработаны трансграничные стратегии охраны наиболее уязвимых видов	Трансграничный Региональный
Усовершенствование нормативно-правовой базы					
1.7. Гармонизация и лоббирование законов и подзаконных актов, касающихся охраны и устойчивого использования биоразнообразия и лесных ресурсов		+		Устранены несоответствия и противоречия в законодательствах двух стран и внутри каждой страны	Трансграничный
1.8. Усиление контроля за соблюдением законодательства всеми слоями общества и усовершенствование механизмов его реализации и межведомственной координации			+	Обеспечено неукоснительное соблюдение законов и их правильное применение и компетентность	Трансграничный Национальный, Региональный, Локальный
1.9. Взаимодействие местных инспекторов по охране окружающей среды с местным населением по своевременному пресечению браконьерства			+	Местное население активно вовлечено в охрану; в местах с вероятностью наличия браконьерства определены контактные группы или лица	Региональный Локальный
1.10. Напаживание механизма сотрудничества и взаимодействия работников охраны природы с пограничной и таможенной службами по пресечению браконьерства, вывоза рогов, шкур, мяса и других дериватов диких животных, а также редких и ценных лекарственных растений			+	Разработан совместный план мероприятий о взаимодействии между соответствующими структурами двух стран	Трансграничный Локальный
1.11. Создание антибраконьерских мобильных групп на территории Мургабского района ГБАО, Таджикистан и Чон-Алайского района, Кыргызстан			+	Организованы две мобильные антибраконьерские группы в ключевых зонах оз. Каракуль и Алтын-Мазар	Региональный Локальный
Укрепление инфраструктуры природопользования и совершенствование технологического обеспечения					
1.12. Определить ключевые зоны и коридоры миграции диких животных для долгосрочной охраны на территории ООПТ и лесхозов		+		Составлена карта с указанием приоритетных зон охраны и коридоров миграции копытных животных	Региональный
1.13. Провести зонирование территорий ООПТ на зоны охраны, развития туризма, хозяйственные зоны и разработать планы управления для каждой зоны			+	Выявлены участки с заповедным режимом за счет проведения зонирования, возможное сочетание охраны и устойчивого использования биоразнообразия	Национальный Региональный Локальный
1.14. Укрепление материально-технической базы ООПТ и лесхозов путем обеспечения техническими средствами, обмундированием, полевым снаряжением и оборудованием, методической литературой			+	Повышена эффективность работы за счет улучшения соответствующей материально-технической базы	Национальный
1.15. Подготовка и обеспечение квалификационными кадрами и увеличение количества штатных работников ООПТ и лесхозов в регионах и районах			+	Создан профессиональный кадровый потенциал	Национальный Региональный
1.16. Приостановление выпаса скота в зоне ядра Таджикского национального парка, в Зоркульском заповеднике и в зонах ядра нового ООПТ в Чон-Алайском районе			+	Устранен фактор беспокойства, улучшено состояние кормовых угодий и обеспечено соблюдение законодательства	Региональный Локальный
1.17. Создание сети общественных и частных ООПТ различного ранга и с различным режимом охраны (территории с ограниченным использованием)			+	Местное население вовлечено в решение проблем сохранения биоразнообразия.	Региональный Локальный
1.18. Восстановление терексеновых сообществ (Ceratoides) на Восточном Памире (Мургабский район) как наиболее важного кормового ресурса для диких копытных животных			+	Улучшены защитные и кормовые условия обитания диких копытных	Локальный
1.19. Создать систему льготного обеспечения местного населения энергоснабжением (уголь, электричество), развитие промышленного лесоводства			+	Сокращено использование дикорастущих лесных культур и терексена как топлива	Национальный Региональный Локальный
1.20. Организация научно-производственных питомников по выращиванию посадочного материала лесных и плодово-ягодных культур: шиповника, облепихи и барбариса, абрикоса, яблони, груши, тутовника			+	В питомниках выращен посадочный материал для восстановления лесных массивов	Локальный
1.21. Реабилитация (восстановление) деградированных лесных массивов и создание противопожарных лесополос			+	Улучшено качественное и количественное состояние лесных экосистем и сокращены эрозионные процессы склонов	Локальный

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Укрепление экономического потенциала					
1.22. Управление и устойчивое использование лесных и охотничьих ресурсов на основе местных общин, путем предоставления местному населению в аренду лесных участков, грибовиков, также создания общинных охотхозяйств		+		Созданы новые рабочие места, улучшены социальные условия жизни местного населения, привлечение чувства хозяина и ответственности за природные ресурсы	Региональный Локальный
1.23. Производство сувенирных и ремесленных изделий на основе макроразвития	+			В определенной степени решена проблема занятости населения и альтернатива браконьерству	Локальный
1.24. Создание условий для развития туризма с участием местного населения, подготовка кадров по экотуризму, улучшение инфраструктуры и туристического маркетинга		+		Созданы условия для развития экотуризма, налажен механизм туристической деятельности, основанной на участии местных общин	Региональный Локальный
1.25. Строительство миницехов по переработке продукции леса и лекарственных растений, в частности цех по консервированию фруктов и ягод		+		Переход с дешевого сырья к экономически выгодным готовым продуктам, решение социальных проблем и обеспечение рынка готовой продукцией. Созданы рабочие места	Локальный
1.26. Организация плантаций тополя, ивы и др. быстрорастущих деревьев с целью получения деловой и древесной древесины		+		Частично удовлетворена потребность населения в деловой древесине и дровах	Локальный
1.27. Изменение системы распределения прибыли от валютной охоты с увеличением доли местных сообществ		+		Повышена заинтересованность местных жителей в сохранении и долгосрочном устойчивом использовании биоресурсов	Национальный Локальный
1.28. Создание фонда для материального поощрения инспекторов охраны природы и местного населения в борьбе с браконьерством		+		Создана возможность материального стимулирования за сохранение биоразнообразия	Региональный Локальный
Укрепление информационного и образовательного потенциала					
1.29. Повышение осведомленности населения по вопросам охраны биоразнообразия и лесов путем проведения семинаров, выпуска научно-популярных материалов, публикаций и выступлений специалистов в СМИ		+		Повышен уровень осведомленности населения о проблемах сохранения биоразнообразия	Национальный Локальный
1.30. Подготовка и распространение научно-популярных брошюр, выпуск буклетов, календарей и почтовых марок с привлечением центральных и местных экологических НПО		+		Повышен уровень осведомленности населения о проблемах сохранения биоразнообразия	Национальный Локальный
1.31. Проведение круглых столов с привлечением заинтересованных сторон, подготовка радио- и телепередач		+		Повышен уровень осведомленности населения	Национальный Локальный
1.32. Проведение разъяснительной работы среди личного состава пограничных подразделений и таможенной службы о сохранении биоразнообразия, борьбе с браконьерством и незаконным вывозом объектов живой природы		+		Улучшена работа по пресечению браконьерства и незаконного вывоза трофеев	Региональный Локальный
1.33. Организация клубов «Молодые экологов», клубов аскакалов с целью возрождения традиций бережного отношения к природе		+		Привлечены к охране биоразнообразия разные возрастные слои местного населения	Локальный
1.34. Использование национального фольклора по природоохранной тематике (пословицы, поговорки, народные песни, легенды) в пропаганде сохранения биоразнообразия		+		Использован местный народный природоохранный потенциал	Локальный
1.35. Создание эко-образовательных Центров на базе заповедников и национальных парков		+		Повышен уровень осведомленности населения	Региональный Локальный
1.36. Издание недорогих и доступных Списков (брошюр, бюллетени) редких и исчезающих видов биоразнообразия этого региона		+		Школы, вузы и природопользователи имеют информацию о исчезающих видах растений и животных своего региона	Трансграничный Национальный
Международное и трансграничное сотрудничество					
1.37. Подписание межгосударственного соглашения между РТ и КР по охране, мониторингу и изучению ключевых, редких и ценных видов растений и диких животных		+		Подписаны соглашения на уровне государственных структур по охране природы	Трансграничный
1.38. Заключение договоров о совместном сотрудничестве в реализации мероприятий по лесосечному браконьерству на диких животных (снежный барс, памирский горный баран, сибирский горный козел и др.) и неорганизованного туризма в ключевых трансграничных зонах Алтын-Мазар и Кызыл-Арт		+		Пресечен процесс нелегальной охоты на редких, ценных и наиболее уязвимых видов диких животных, также сокращен неорганизованный туризм	Трансграничный
1.39. Разработка и реализация совместных межгосударственных природоохранных проектов		+		Совместными усилиями улучшена охрана и изучение горных экосистем	Трансграничный
1.40. Организация международных и региональных семинаров и конференций по обсуждению вопросов охраны и восстановления биоразнообразия		+		Определены дальнейшие шаги для устойчивого использования и эффективной охраны биологических ресурсов	Трансграничный Региональный
1.41. Совершенствование нормативно-правовых актов и их эффективного использования в сфере трансграничных отношений		+		Приведены в соответствие правовые акты в области охраны на региональном уровне	Трансграничный Региональный
1.42. Координация деятельности туристических компаний в двух странах и разработка трансграничных туристических маршрутов для повышения привлекательности местного туристического продукта на туристическом рынке		+		Налажен механизм сотрудничества туристических компаний и увеличено количество зарубежных туристов, созданы новых рабочие места, увеличена реализация местных продуктов и сувениров	Трансграничный Региональный

1- Краткосрочный период (до 2 лет);

2- Среднесрочный период (до 5 лет);

3- Долгосрочный период (до 10 лет и дальше).

План действий по повышению рентабельности земледелия в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Цель: Устойчивое использование земельных ресурсов и повышение рентабельности сельскохозяйственной деятельности в высокогорье Памира и Памиро-Алая.

Для достижения поставленной цели и решения задач необходимо осуществление следующих мероприятий:

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Сбор данных, анализ и мониторинг					
2.1. Составление почвенных карт по каждому району на основе оценки агрохимических и агрофизических свойств почв	+			Создана карта плодородных и деградированных почв для создания схемы севооборота	Национальный
2.2. Исследование возможных территорий для возделывания лекарственных растений (ромашка, календула и др.), кормовых (астрагалы, сальвия) и технических культур (лен, табак и др.) и определение растений и культур		+		Выявлены наиболее перспективные культуры и лекарственные растения и возможные районы и площади их возделывания	Региональный Локальный
2.3. Изучение спроса на продукты земледелия и садоводства в ближнем и дальнем зарубежье и внутри стран	+	+		Выявлены районы и страны с повышенным спросом на продукты земледелия и садоводства Памиро-Алая	Трансграничный Локальный
Усовершенствование нормативно-правовой базы					
2.4. Разработка законодательной базы поддержки кооперации мелких земледельцев для внедрения современных и почвосберегающих технологий растениеводства		+		Разработана законодательная база поддержки кооперации мелких земледельцев для внедрения современных и почвосберегающих технологий растениеводства	Национальный
2.5. Правовые консультации и информационные материалы по вопросам землепользования для местного населения	+			Будет повышена правовая грамотность населения в вопросах землепользования	Локальный
Укрепление инфраструктуры природопользования и совершенствование технологического обеспечения					
2.6. Создание Ассоциации водопользователей для устойчивого и справедливого использования водных ресурсов	+			Сокращены потери водных ресурсов, уменьшена социальная напряженность	Локальный
2.7. Внедрение инновационных способов полива (капельное и дождевальное орошение, дренажно-прикромлевой полив, гидротаран)		+		Орошение дополнительных земель и оптимизация использования водных ресурсов за счет экономии водных ресурсов	Национальный
2.8. Создание на основе кооперации материально-технической базы для хозяйств и предприятий сельскохозяйственного сектора (трактора, сельхоз агрегаты, мини-техника, запасные части и тд.)		+	+	Создана устойчивая техническая база хозяйств	Локальный
2.9. Организация централизованных поставок минеральных и органических удобрений и адювантов против болезней и вредителей деханских (фермерских) хозяйств		+		Увеличена продуктивность и улучшено санитарное состояние сельхозугодий	Региональный Локальный
2.10. Управление и устойчивое использование ресурсов путем развития эффективных форм хозяйствования и использования земель (аренда, долгосрочное использование и тд.)		+		Созданы новые рабочие места, улучшены социальные условия жизни, применены передовые методы	Локальный Национальный
2.11. Строительство и ремонт ирригационных систем. Проведение берегоукрепительных и селезачитных работ		+		Увеличена площадь орошаемых земель, улучшено их мелиоративное состояние и повышена продуктивность	Национальный
2.12. Организация научно-производственных семеноводческих хозяйств и плодотомников: - в Алайском районе - в Джиргитальском районе - в Алайском районе для Чон-Алая и Тенир-Тоо - на территории Западного Памира		+		Создана научно- производственная база по обеспечению высококачественными семенами и саженцами	Региональный Локальный
2.13. Внедрение технологий поликультуры (сочетание нескольких культур на одной площади) для повышения продуктивности в садоводстве, овошечевстве и кормопроизводстве		+		Увеличена урожайность фруктовых садов, овощных культур и сенсозосов за счет выращивания междурядных культур	Национальный
2.14. Распространение традиционных способов переработки и производства продукции садоводства		+		Рынок обеспечен качественными продуктами садоводства	Локальный
2.15. Реконструкция старых садов (по 5-10 % ежегодно)		+		Увеличены площади продуктивных садов и выход продукции	Локальный
2.16. Создание и поддержка биологических лабораторий по защите растений: - в Алайском районе для Чон-Алая и Тенир-Тоо - на территории Западного Памира		+		Проведена инвентаризация наиболее опасных вредителей и разработаны меры для защиты растений от вредителей	Национальный
2.17. Введение интенсивных севооборотов	+			Повышена продуктивность пашни	Локальный

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Укрепление экономического потенциала					
218. Разработка и реализация менеджмент - плана по внедрению районированных семян и саженцев с использованием различных финансовых источников	+			Повышение урожая и материального благосостояния населения за счет улучшения сорто-семенного фонда сельхозкультур	Локальный
219. Строительство хранилищ и мини-цехов по переработке продукции растениеводства и садоводства на основе со-финансирования	+			Качественное хранение, производство готовой продукции, созданы рабочие места, увеличена конкурентоспособность местных продуктов	Локальный
220. Организация торговых точек по реализации продукции растениеводства, овощеводства, садоводства (курата и т.д.) и лекарственных растений в крупных торгово-промышленных центрах республик и за их пределами	+			Получены дополнительные доходы за счет увеличения продаж местных продуктов	Трансграничный Региональный
221. Организация зон приграничной торговли (базары, ярмарки)	+			Развиты экономические отношения, улучшен сбыт излишков сельхозпродукции у фермеров, население обеспечено товарами и продуктами первой необходимости	Трансграничный Региональный Локальный
222. Создание посреднических фирм для сбора продукции и ее дальнейшей реализации	+			Быстрая и выгодная реализация собранной и индивидуальной производимой фирмами посредниками продукции	Региональный
223. Содействие в привлечении льготных микрокредитных средств для организации парниковых и тепличных хозяйств, в том числе с использованием гидротермальных вод	+			Повышение занятости и доходов местного населения за счет развития парникового и тепличного выращивания овощей	Региональный
Укрепление информационного и образовательного потенциала					
224. Разработка курсов и программ обучения по использованию современных агротехнологий приемов (в школьном, среднем профессиональном образовании, краткосрочные курсы)	+			Создание профессионально-ориентированных групп молодежи, использующих современные агротехнические приемы	Национальный
225. Разработка инструкций, руководства, буклетов по растениеводству, овощеводству, садоводству, проведение тренингов и семинаров, регулярных консультаций для фермерских хозяйств и учреждений образования по выращиванию, хранению и переработке сельхозпродукции	+			Повышен уровень знаний и возможностей для реализации продукции	Национальный Региональный
226. Создание информационной базы данных по наличию семян и посадочного материала, рыночной конъюнктуры, наличию материально-технических и агрохимических средств	+			Своевременное получение информации по проблемам выбора культур, приобретения и аренды техники и сельхозматериала и реализации продукции	Национальный
227. Подготовка и закрепление квалифицированных специалистов сельскохозяйственного производства (агрономия, агрохимия, почвоведение, ирригация, технологи по переработке сельхозпродукции): - введение специализации в вузах Памира и Памиро-Алая; - направление специалистов для повышения квалификации в Сш, Хоруг - развитие системы льгот и поощрения молодых специалистов необходимого профиля со стороны государств и местных сообществ	+			Отрасли обеспечены высококвалифицированными кадрами по сельскому хозяйству из местного населения	Национальный Региональный
Международное и трансграничное сотрудничество					
228. Использование побратимских соглашений для обмена информацией, более полного и взаимовыгодного использования материальных ресурсов земледелия (сельхозтехника, агрохимия, семенной и посадочный материалы)	+			Взаимовыгодное сотрудничество повышает устойчивое землепользование на всей территории	Трансграничный Локальный
229. Создание трансграничных структур по взаимодействию и обмену информацией, технологии, семенными и посадочными материалами	+			Создана основа для устойчивого использования позитивного опыта, современных технологий и качественного посадочного и посевного фонда	Трансграничный Локальный

1- Краткосрочный период (до 2 лет);

2- Среднесрочный период (до 5 лет);

3- Долгосрочный период (до 10 лет и дальше).

План действий по использованию горных пастбищ и повышению продуктивности животноводства в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Цель: Устойчивое управление пастбищ и повышение продуктивности животноводства в высокогорье Памира и Памиро-Алая

Для достижения поставленной цели и решения задач необходимо осуществление следующих мероприятий:

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Сбор данных, анализ и мониторинг					
3.1. Разработка плана научных исследований и мониторинга за состоянием пастбищ и сенокосов	+			Научный план станет основой для разработки действий по устойчивому использованию и восстановлению пастбищ	Национальный
3.2. Изучение продуктивности различных типов пастбищных угодий и определение их емкости		+		Создана основа для составления карт емкости пастбищных угодий	Национальный Региональный
3.3. Составление карты пастбищемкости и перераспределения пастбищных угодий с учетом их емкости			+	Созданы карты емкости пастбищных угодий конкретных территорий	Региональный
3.4. Выявление высокопродуктивных кормовых растений, устойчивых к изменению климата			+	Выявлены и внедрены в производство новые для региона высокоурожайные кормовые растения	Национальный Региональный
3.5. Расширение штата и повышение профессионального потенциала соответствующих структурных подразделений Министерства сельского хозяйства (МСХ) КР и РТ и смежных организаций для проведения комплексного научного обследования пастбищ (агроботаническое, почвоведческое, водный режим, животноводческая нагрузка)			+	Повышение уровня знаний специалистов сельского хозяйства высшего и среднего звена по устойчивому управлению и улучшению пастбищных угодий.	Национальный Региональный
3.6. Разработка и предоставление инвестиционных проектов по изучению пастбищных угодий			+	На основе инвестиционного проекта будут восстановлены деградированные пастбищные угодья и увеличена эффективность их использования.	Национальный Локальный
Усовершенствование нормативно-правовой базы					
3.7. Расширение зоны действия ст.2 Закона КР «О пастбищах», способствующей мотивации устойчивого использования пастбищ за счет возможности реализации дополнительной додоприносящей деятельности (экологической и научной туризм, пчеловодство и др.)	+			Улучшение состояния пастбищ, получение дополнительного дохода, повышение благосостояния	Национальный Региональный Локальный
3.8. Разработка и лоббирование Закона «О пастбищах Республики Таджикистан»		+		Принятый Закон повысит осведомленность и информированность об использовании и управлении пастбищными угодьями.	Национальный Региональный Локальный
3.9. Мониторинг и оценка результатов внедрения Закона КР «О пастбищах»			+	Будут способствовать повышению устойчивого использования пастбищных ресурсов. На основе закона КР «О пастбищах» будет подготовлен аналогичный закон для РТ	Национальный Региональный
Укрепление инфраструктуры природопользования и совершенствование технологического обеспечения					
3.10. Инвентаризация и определение границ пастбищных угодий и их закрепление за конкретными пользователями на основе соответствующих документов (сертификационный билет и др.)			+	Обеспечены контроль и ответственность за устойчивое использование пастбищ	Региональный
3.11. Разработка механизма поэтапного восстановления деградированных прирельсовых пастбищ путем введения сроков сезонного использования			+	Создана четкая система пастбищоборотов и восстановлены зимние пастбища	Национальный Локальный
3.12. Проведение мелiorации пастбищных угодий (в первую очередь прирельсовых пастбищ), сохранение ценных естественных кормовых трав, предотвращение зарастания сорными травами путем регулирования пастбищеоборота и соблюдения норм выпаса скота			+	Улучшено состояние пастбищ в Таджикистане и Кыргызстане	Локальный
3.13. Перевод части прирельсовых пастбищ в категорию сенокосов путем ограживания естественной растительностью, орошения и подсевом многолетних кормовых трав			+	Остановлен процесс деградации прирельсовых пастбищ, улучшена кормовое обеспечение, формируется более продуктивная экосистема,	Локальный
3.14. Разработка инвестиционных проектов по улучшению состояния пастбищ			+	Обеспечена экономическая база для решения проблем устойчивого использования пастбищ и кормовой базы	Региональный Локальный
3.15. Предотвращение вырубки терескена на Восточном Памире путем решения проблем энергообеспеченности населения (использование альтернативных источников энергии)			+	Сокращена деградация терескеновых кустарников, улучшена кормовая база пастбищных угодий, сокращен процесс опустынивания	Региональный Локальный
3.16. Заготовка семян и проведение посевов и подсевов более продуктивных кормовых культур (в том числе, гайречник, терескен и др.) как способ залужения пастбищ			+	Восстановлены естественные и культурные пастбища, увеличены кормовые ресурсы и продуктивность пастбищных угодий	Локальный
3.17. Ремонт и строительство охотопрогонных трасс и мостов			+	Обеспечен доступ к отдаленным пастбищам и уменьшена нагрузка на прирельсовые пастбища	Локальный
3.18. Организация племенных хозяйств по выращиванию породистых и устойчивых к условиям высокогорья сельскохозяйственных видов животных (яков, коров, овец, лошадей и тд.)			+	Улучшен племенной состав, восстановлены традиционные породы, адаптированные к местным условиям	Региональный Локальный
3.19. Создание специализированных хозяйств по выращиванию яков в Мургабском районе ГБАО, Таджикистан и Чон-Алайском районе, Кыргызстан			+	Обеспечено улучшение племенного состава в яководстве и увеличение их продуктивности	Региональный Локальный
3.20. Переработка продуктов животноводства (создание мини-цехов, освоение современных технологий переработки и др.)			+	Доход от реализации переработанных продуктов животноводства выше	Локальный

Мероприятия	Этапы			Ожидаемый результат	Уровень реализации
	1	2	3		
Укрепление инфраструктуры природопользования и совершенствование технологического обеспечения					
3.21. Организация, на кооперативной основе, зоотехнических и ветеринарных центров и центров по искусственному осеменению, (по одному в каждом районе Кыргызстана и Таджикистана)			+	Улучшено ветеринарное обслуживание и повышена продуктивность животноводства за счет улучшения генетической структуры поголовья	Региональный Локальный
3.22. Организация передвижных пунктов неотложной ветеринарной помощи			+	Улучшено ветобслуживание отдаленных стойбищ животноводов, предотвращены эпидемии	Локальный
3.23. Организация рыбных и пчеловодческих хозяйств			+	Реализация рыбы и меда позволит создать новые рабочие места и получать дополнительный доход	Локальный
Укрепление экономического потенциала					
3.24. Разработать проектные предложения по улучшению местной дорожно-транспортной инфраструктуры и летних стоянок (дороги, мосты и др.)			+	Грантовый механизм, включающий денежный или натуральный вклад местных общин для приоритетных инвестиций, сократит физические проблемы на пути использования летних пастбищных ресурсов.	Региональный Локальный
3.25. Разработка системы стимулирования фермеров к участию в программах контроля и вакцинации, посредством обеспечения бесплатных вакцин (против бруцеллеза) и выплаты достаточной компенсации за забой больных животных.			+	Предотвращены эпидемии массовых заболеваний сельхоз животных	Региональный Локальный
3.26. Координация, аккумулирование средств и мониторинг реализации государственных программ по развитию животноводства, в т.ч. яководства			+	Обеспечено стабильное развитие отрасли, снижены риски потери животных, поддерживается продовольственная безопасность региона.	Национальный Региональный
3.27. Разработка и предоставление инвестиционных проектов по развитию животноводства			+	Привлечены инвесторы для реализации конкретных проектов в области развития животноводства, в т.ч. яководства	Региональный Локальный
Укрепление информационного и образовательного потенциала					
3.28. Обучение и повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления и пастбищного комитета в вопросах менеджмента пастбищ (планирование, использование, оценка, восстановление)			+	Достигнуто грамотное управление пастбищными ресурсами	Национальный
3.29. Обучение специалистов органов местного самоуправления и пастбищного комитета, пастбищпользователей экспресс-анализу состояния пастбищ на основе оценки проективного покрытия и обилия растений			+	На основе экспресс-анализа рассчитаны нормы и режим выпаса скота	Национальный
3.30. Разработка курсов и программ обучения правам и обязанностям пастбищпользователей, специфике использования пастбищ с учетом особенностей местных условий (в школьном, среднем профессиональном образовании, краткосрочные курсы для фермеров)			+	Создана основа для устойчивого использования пастбищ конкретными пастбищпользователями	Национальный
3.31. Разработка инструкций, руководства, буклетов для пастбищпользователей			+	Знания о устойчивом пастбищпользовании доступны пастбищпользователям	Национальный
3.32. Подготовка и закрепление квалифицированных специалистов сельскохозяйственного производства (агрономов, ветеринаров, зоотехников, мелиораторов и технологов по переработка сельхозпродукции): - введение специализации и/или спецкурса в вузах Памира и Памиро-Алая; - направление специалистов для повышения квалификации в Ош, Хорго - развитие системы льгот и поощрения молодых специалистов необходимого профиля со стороны государств и местных сообществ			+	Создана основа для использования самых современных достижений в агротехнике, зоотехнии, ветеринарии и других сферах сельхозпроизводства	Национальный Региональный Локальный
Международное и трансграничное сотрудничество					
3.33. Разработка основ трансграничного сотрудничества (договоры об аренде пастбищ, обмен породами животными)			+	Улучшен породный состав поголовья сельхоз животных, на период восстановления присельных пастбищ арендуются пастбища в КР	Трансграничный Локальный
3.34. Разработка и принятие Соглашения о взаимном предоставлении пастбищ			+	Соглашение позволит снять нагрузку на наиболее разрушенные пастбища	Трансграничный Локальный
3.35. Организация обмена опытом между фермерами и специалистами с сопредельными государствами			+	Обеспечено повышение продуктивности всех отраслей землепользования	Трансграничный Локальный

1- Краткосрочный период (до 2 лет);

2- Среднесрочный период (до 5 лет);

3- Долгосрочный период (до 10 лет и дальше).

