

Ожидания от переговоров в Дурбане

Необходимые, амбициозные и достижимые шаги для COP17/CMР7

В Канкуне был достигнут скромный успех на пути к посткиотскому климатическому режиму, который откинул назад неудачу Копенгагена. Однако Канкунские договоренности не содержат основополагающих вопросов, от которых зависит успех в борьбе с катастрофическим изменением климата.

Канкунские договоренности создают реальные возможности для ускорения глобального сотрудничества в области адаптации, лесов, климатического финансирования и передачи технологий. Если все возможности, изложенные в Канкунских договоренностях, будут реализованы и стороны предпримут последующие взвешиваемые и логические шаги, вполне возможно, что COP17 в Дурбане сможет создать основу для справедливого, амбициозного и обязательного глобального соглашения в области борьбы с изменением климата. Если этого не произойдет, если вместо этого будут иметь место задержки и отсутствие решений, то мы рискуем потерять шанс сохранить глобальное потепление ниже 1,5°C, и должны быть готовы к катастрофическим последствиям с ущербами для жизнедеятельности, экономического роста и естественной среды обитания. Без адекватных действий по сокращению выбросов, финансированию, развитию технологий и усилению потенциала мы должны будем примириться с тем, что бедные слои населения и страны, которые уже ощущают последствия изменения климата, наибольшим образом пострадают на нашей планете.

Вот почему CAN ставит высокие, но достижимые цели для COP17. Стороны могут противостоять этому историческому вызову новым уровнем солидарности и партнерства и предотвратить изменение климата путем принятия следующих шагов:

Ликвидировать разрыв в обязательствах

- В Дурбане развитые страны должны согласовать цели сокращения выбросов соответственно Канкунским решениям, как минимум на 25-40% ниже уровня 1990 года к 2020 году и определить дальнейший процесс увеличения целей на уровень более 40% сокращений для принятия на COP18/CMР8. Это часть их справедливого обязательства для удержания температуры в пределах 2°C потепления и для того, чтобы был открыт путь к удержанию температуры в пределах 1,5°C.
- К Дурбану все развитые страны должны принять наибольшие из предложенных ими целей сокращения выбросов и обосновать как эти цели совместимы с путем перехода к безуглеродной экономике к 2050 году. Страны, которые объявили цели меньше чем 40% сокращения от уровня 1990 года к 2020 году, должны предложить какие другие развитые страны должны компенсировать их недочету увеличенными обязательствами.
- Чтобы обеспечить честное выполнение развитыми странами своих обязательств по сокращению выбросов должны быть закрыты все лазейки по выполнению обязательств. Это означает принятие следующих правил:
 - правила учета выбросов в секторе землепользование, изменения в землепользовании и лесопользовании должны повышать ответственность и цели развитых стран, чтобы сектора лесного хозяйства и землепользования сокращали выбросы¹,
 - правила для любых новых рыночных и нерыночных механизмов не должны снижать

¹ Предложенные сейчас в рамках переговоров по Киотскому протоколу правила учета лесов позволят странам Приложения 1 увеличивать выбросы с сектора лесного хозяйства

и так низкие цели сокращения выбросов, и должны запретить двойной учет сокращения выбросов и финансовых потоков,

- необходимо принять правила для минимизации ущерба от “горячего воздуха”², например, путем введения коэффициента дисконтирования или поднятием целей сокращения выбросов для всех развитых стран, чтобы компенсировать “горячий воздух”.
- Достичь в Дурбане соглашения о правилах ведения реестра в развивающихся странах, которое бы связало меры по сокращению выбросов в развивающихся странах с необходимой финансовой и технической поддержкой, а также обеспечило бы отдельную отчетность о действиях по сокращению выбросов в развивающихся странах без международной поддержки.
- Обеспечить на Конференции сторон в Дурбане наличие адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования для REDD+ для достижения значительного необходимого сокращения вырубки и деградации лесов, в диапазоне \$15-35 миллиардов в год к 2020 году. Конференции сторон следует также принять решение о руководящих принципах измерения, отчетности и верификации углерода по механизму REDD+, и о гарантирующих информационных системах на основе рекомендаций, сделанных SBSTA в этом году. Это является необходимым для обеспечения максимальной эффективности REDD+ и информирования о текущих усилиях по наращиванию потенциала.
- Правительства должны согласиться быстро и значительно уменьшить использование гидрофторуглеродов (HFCs), в тесном сотрудничестве между РКИК ООН и Монреальским протоколом, чтобы немедленно сократить выбросы этих “суперпарниковых” газов.
- Правительства должны согласиться на достижение пика выбросов к 2015 году и сокращение глобальных выбросов как минимум на 80% ниже уровня 1990 года к 2050 году, в рамках справедливого подхода к этим совместным усилиям.

Обеспечить принятие второго периода Киотского Протокола, таким образом закрепить непрерывность действия единственного юридически

обязательного инструмента с целями сокращения выбросов и временными рамками.

- Архитектурные элементы Киотского протокола имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы обязательства по сокращению выбросов имели обязательную юридическую силу и целостность в отношении окружающей среды.

Обеспечить мандат на переговоры по принятию юридически обязательного инструмента в рамках LCA не позднее 2015 года с вступлением в силу к концу второго периода обязательств Киотского Протокола.

- Не позднее чем к 2015 году, обязательства и действия всех стран, учитывая и уважая принципы Конвенции, должны быть прописаны в юридически обязательном[ых] инструменте[ах]³.

Создать переговорный путь для обеспечения уже с 2013 года необходимого финансирования для нового Зеленого климатического фонда.

- Принять решение о мобилизации необходимого финансирования с 2013 года и на будущее, включая обязательства по конкретным источникам государственного финансирования в 2013-2020 годах, а также принять Рабочую Программу по мобилизации необходимого финансирования в долгосрочной перспективе из ряда источников. Из источников могут войти пропорциональные бюджетные взносы развитых стран и дополнительные нетрадиционные источники государственного финансирования, такие как механизмы в морском и авиа секторах, налог на финансовые операции и использование специальных прав заимствования⁴.
- Разработать механизмы по сокращению выбросов в международных перевозках (бункерное топливо) так, чтобы генерировать финансирование для развивающихся стран при одновременном снижении выбросов, а также обеспечить общую, но дифференцированную ответственность, гарантируя отсутствие в результате механизма дополнительных обязательств на развивающиеся страны.

Продвигаться и, возможно, согласиться об условиях и руководящих принципах для **национальных планов по адаптации (НПА)**, которые должны быть всеобъемлющими и включать подходы, учитывающие специфику стран, быть гендерно-чувствительными,

² Горячим воздухом называют излишек квот с первого периода обязательств Киотского Протокола, который был получен не путем целенаправленной политики сокращения выбросов, а из-за спада экономики в странах бывшего социалистического лагеря

³ Этими инструментами могут быть либо Киотский Протокол с параллельным новым Протоколом либо единый новый Протокол, построенный на архитектурных элементах Киотского Протокола; главная суть состоит в том, что обязательства и действия стран должны быть прописаны в соглашении, которое обеспечит юридически обязательный режим выполнения.

⁴ Расчетные денежные единицы Международного Валютного Фонда

обеспечивать участие заинтересованных групп, иметь полностью прозрачный подход, принимать во внимание уязвимые группы населения, сообщества и экосистемы. НПА должны быть гибкими для соответствия национальным условиям и **гарантировано получать международную поддержку на их осуществление.**

Достичь соглашения по дальнейшим мероприятиям по программе по потерям и ущербам⁵ и четкий мандат по работе для достижения решения на COP18, результатом которого будет усиленная работа по предотвращению стихийных бедствий и управление рисками, принятие международного механизма страхования климатических рисков, а также механизма реабилитации для преодоления долгосрочных потерь и ущерба, связанных с изменением климата.

Обеспечить создание **институциональных органов по адаптации, финансам, технологиям и наращиванию потенциала** для того, чтобы они служили потребностям развивающихся стран и помогли реальным действиям на местах.

- Принять ключевые политические решения в Дурбане касательно характера и формы **Зеленого климатического фонда**, в том числе назначение Совета с обеспечением значимого участия гражданского общества, создание тематических окон финансирования и условий доступа к ним;
- Прийти к согласию до Дурбана по функциям **Постоянного комитета**, с тем чтобы финансовый механизм Конвенции эффективно функционировал под координацией Конференций Сторон (COP) и чтобы была улучшена координация между учреждениями, участвующими в финансировании мероприятий по климату - как в рамках РККИК ООН, так и вне их;
- Обеспечить, чтобы в Дурбане было достигнуто соглашение по структуре, функциям, компонентам, местам и плану работы **Центра и Сети Климатических Технологий**,
- Создать оснащенный достаточными ресурсами **Координационный орган по увеличению потенциала** и поручить ему разработать программу "быстрого старта",
- Достичь соглашения по условиям функционирования и составу **Адаптационного комитета**, в том числе о реальном доступе

наблюдателей и участия, чтобы он стал работать в 2012 году.

Создать надежный механизм измерения, отчетности и верификации (Measurement, Reporting and Verification, MRV).

- Принять руководящие принципы и сроки для двухгодичных национальных отчетов, которые являются основополагающими для процесса пересмотра 2013 - 2015⁶ гг.: процедуры по международной оценке и обзору (International Assessment and Review, IAR) для развитых стран и международных консультаций и анализа (International Consultation and Analysis, ICA) для развивающихся стран;
- Создать общие формы отчетности по финансированию и обеспечить, чтобы правила MRV Киотского протокола для развитых стран продолжали применяться во время второго периода действия обязательств и стали основой MRV для развитых стран в рамках Конвенции;
- Создать условия для общественного доступа и участия во всех процессах MRV, особенно для процедур международной оценки и обзора (IAR) и международной консультации и анализа (ICA);
- Принять руководство, касающееся мониторинга выполнения стандартов REDD+, а также разработать систему норм, которая обеспечит эффективное управление и использование денег Зеленого климатического фонда.

⁵ Механизм международной компенсации для преодоления последствий стихийных бедствий, связанных с изменением климата, например масштабном затоплении, потере урожая и др.

⁶ Процесс пересмотра глобальной цели с 2С на основе будущих научных данных, решение о том, что такой процесс должен быть, заложено в Канкунских соглашениях