



## Позиция Climate Action Network-International относительно переноса на будущие периоды избытка единиц установленного количества (ЕУК) по Киотскому протоколу

25 ноября 2009 года

*Climate Action Network - International является коалицией более 450 неправительственных организаций по защите окружающей среды и развитию по всему миру, которые приняли на себя обязательства по ограничению антропогенных климатических изменений до экологически допустимого уровня.*

Избыток единиц установленного количества (ЕУК) согласно Киотскому протоколу составляет прибл. 7,5-10 Гт СО<sub>2</sub>, или приблизительно **одну треть** от текущих целей сокращений выбросов к 2020 году, которые взяли на себя страны Приложения I.

Надо признать, что сценарии МГЭИК, такие как сокращение на 25-40% для стран Приложения I<sup>1</sup> являются нейтральными для любого избытка ЕУК, который может иметь место за 30 лет в период с 1990 по 2020 гг. Атмосфера не способна проводить различие между разными мерами по сокращению выбросов углерода и тем, почему они были выполнены или нет. Однако этот имеющийся избыток ЕУК, в случае его использования для соблюдения условий странами Приложения I, начиная с 2013 года и далее, будет иметь важное и ослабляющее влияние на достижение реальных сокращений выбросов в странах Приложения I в целом до 2020 года по сравнению с текущим уровнем выбросов. Иными словами, если избыток ЕУК будет сокращен или аннулирован, можно будет достигнуть более значительных сокращений выбросов.

Как таковой избыток ЕУК по Киотскому протоколу представляет собой чрезвычайную угрозу для экологической целостности и эффективности климатического режима после 2012 года. По этой причине Climate Action Network International (CAN-I) убедительно просит стороны, участвующие в переговорах по Киотскому протоколу, полностью разобраться с вопросом избыточных ЕУК, сформированных во время периода обязательств 2008-2012 гг.

Возможность переноса квот в рамках строго ограничения выбросов, в принципе, благоприятно сказывается на стимулировании ранних действий по сокращению выбросов и обеспечивает определенность и непрерывность международного механизма. Как таковые, положения Киотского протокола о переносе избытка квот необходимо сохранить. Тем не менее, Киотский избыток возник в результате ошибки в оценке планируемого обычного хода деятельности и текущих выбросов в некоторых странах Приложения В. Тот факт, что США не ратифицировали Киотский протокол стал причиной гигантского переизбытка ЕУК. По существу CAN-I считает, что данный вопрос необходимо решить, дабы не допустить подрыва нового соглашения в результате старых ошибок. CAN-I ставит под сомнение продолжение международной торговли выбросами (статья 17 Киотского протокола) как механизма после 2012 года, если вопрос избытка по Киотскому протоколу не будет решен в полной мере.

CAN-I подчеркивает, что необходимо всеми возможными средствами избежать нового избытка ЕУК в течении следующего периода действия обязательства. Любые цели по сокращению выбросов до 2020 г. для любой страны Приложения I и не только тех, которые в данное время владеют избытком ЕУК, например Россия и Украина, должны

---

<sup>1</sup> к 2020 г. в сравнении с уровнями 1990 г.

быть значительно ниже, чем текущие базовые оценки выбросов (ср. IASA, Московская высшая школа экономики, Московский центр рационального использования энергии и IEA 2009 World Energy Outlook).

CAN-I поощряет страны, владеющие избытком ЕУК, добровольно согласится на одностороннее списание этих кредитов к концу первого периода обязательства<sup>2</sup>.

CAN-I предлагает следующий подход для смягчения избытка ЕУК первого периода обязательств:

CAN-I предлагает, что страны, владеющие избытком ЕУК, могут перенести избыток ЕУК между 1-м и 2-м периодом обязательства со следующими юридически обязательными ограничениями:

- Избыток ЕУК можно использовать на внутреннем рынке странами обладающими избытком для выполнения обязательств в следующем периоде действия КП, но с учетом динамического поправочного коэффициента;
- Поправочный коэффициент должен быть таким, чтобы не более 10-20% ежегодного среднего уровня выбросов в первый период обязательства переносился на будущий период в странах с избытком ЕУК.
- Необходимо согласовать ежегодный выраженный количественно лимит на продажу перенесенных ЕУК, а также следует согласовать правовые нормы для предотвращения «отмывания» ЕУК первого периода обязательств посредством продажи ЕУК второго периода обязательства.
- ЕУК не могут вообще использоваться для соблюдения условий в национальных системах торговли выбросами и торговли квотами<sup>3</sup> в странах Приложения I.
- Страны, владеющие избыточными ЕУК, должны взять курс на экологически благоприятные инвестиции прибылей, полученных от продажи избытка ЕУК, благодаря прозрачным и контролируемым на международном уровне Программам зеленых инвестиций и/или передавать часть денег фондам в поддержку развивающихся стран. Это можно юридически закрепить с соглашении после 2012 года.

Если вопрос избытка квот не будет решен с применением указанного выше подхода, страны Приложения I должны в совокупности поднять свои цели снижения выбросов до 2020 для того, чтобы поглотить (остающийся) избыток из системы. Корректировка целей должна производиться в равной мере всеми сторонами Приложения I.

*Environmental Defense Fund не одобряет эту позицию*

---

<sup>2</sup> т.е. 31 декабря 2012 г.

<sup>3</sup> на подобие Европейской системы торговли выбросами