



Уроки, которые необходимо извлечь из семинара по Количественным Ограничениям и Сокращению Выбросов для развитых стран

Обязательства развитых стран: где находятся стороны после Канкуна?

В Канкуне стороны договорились сдерживать потепление на уровне не выше 2°C, а также договорились изучить возможность снижения грани потепления до 1,5°C. Стороны также взяли обязательство по сокращению выбросов на 25-40% для развитых стран. В тоже время **развитые страны признали, что текущие обязательства слишком низкие**, и что необходимы значительные сокращения, а также что усилия по смягчению воздействия на окружающую среду необходимо «пропорционально увеличить» - развитые страны должны проявить лидерство.

Семинар показал, что имеется насущная потребность прояснить следующие вопросы:

1. Развитые страны должны внести ясность, **какими будут их истинные уровни выбросов**, т.е. их предположения по учету лесов и изменению землепользования, использованию компенсаций выбросов углерода (проекты МЧР и СО) и переносу горячего воздуха на будущие периоды, с целью ликвидации всех юридических лазеек.
2. Развитые страны, чьи текущие обязательства ниже диапазона 25-40%, должны объяснить, как их невысокие обязательства
 - должны компенсироваться другими развитыми странами, которые производят более значительные снижения выбросов,
 - согласуются с их посредственной долей в необходимых усилиях по глобальному смягчению воздействия.
3. Развитые страны, чьи обязательства
 - ниже текущих целей Киотского протокола, и/или
 - ниже «бизнес как обычно» при существующем внутреннем законодательстве и целях (напр., целях эффективности), должны объяснить, **как эти обязательства являются прогрессом**.
4. Развитые страны должны объяснить, как их обязательства 2020 позволят достигнуть **практически нулевых выбросов** к 2050 году.

Следующие шаги, которые должны направить переговоры в Дурбан

Стороны должны согласовать рабочую программу по переносу результатов семинара, который должен повлечь за собой

- представления Сторон, разъясняющие упомянутые выше пункты.
- Документ по техническим вопросам на основе представлений, который бы позволил сделать обязательства сопоставимыми и включал бы оценку последствий различных подходов к учету. Он также бы смог внести ясность по совокупным обязательствам развитых стран, а также относительно оценки разрыва между тем, что необходимо для достижения цели 1,5°C/2°C с высокой степенью вероятности

- необходимо проведение дальнейших семинаров, результаты которых могли бы послужить основой для переговоров, связанных с повышенными целями смягчения для развитых стран.
- до начала встречи в Дурбане, соглашение об общих правилах учета и отчетности, которые бы закрыли лазейки¹, а также увеличение текущих, неадекватных обязательств развитых стран.

Ключевые вопросы, которые необходимо рассмотреть до Дурбана

- Развитые страны должны увеличить свои обязательства по сокращению выбросов более, чем на 40% до 2020 г. с тем, чтобы обеспечить приемлемый шанс для сдерживания роста температуры ниже 2°C, а также оставить возможность для достижения показателя в 1,5°C.
- Свести к минимуму лазейки для обеспечения того, что развитые страны честно будут придерживаться своих целей снижения выбросов, включая:
 - Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство, которые увеличивают ответственность и усиливают уровень стремлений развитых стран, так чтобы отрасли лесного хозяйства и землепользования обеспечили снижение выбросов. Это бы означало:
 - Не использование сомнительных планируемых эталонных уровней, а использование исторических эталонных уровней для всех развитых стран.
 - Не скрывание выбросов, но учет и ответственность за все выбросы, включая изменения использование земель, таких как организация пахотных земель и пастбищ, повторное увлажнение и осушение.
 - Правила для любых новых рыночных и нерыночных механизмов не должны уменьшать и без того низкий уровень стремлений и не должны открывать возможности для двойного учета, гарантируя дополнительное снижение выбросов и потоков финансирования.
 - Правила по минимизации ущерба от горячего воздуха (избыточные ЕУК) путем, например, установление поправочного коэффициента или увеличения совокупных целей снижения выбросов для всех развитых стран с целью компенсации за горячий воздух.
- Правительства должны договориться о быстром и серьезном сокращении использования ГФУ в тесном сотрудничестве между РКИК ООН и Монреальским протоколом.
- Цель 2020 необходимо рассматривать, как точку на траектории, нацеленной на почти полную декарбонизацию развитыми странами до 2050 года. В стратегиях развития с низкими уровнями выбросов, которые развитые страны согласились применять в Канкуне, необходимо определить пути трансформации, программы и меры, а также промежуточные цели на 2020, 2030, 2040 и 2050 гг., вместе с обновлением планов каждые 5 лет в соответствии с последними научными данными. Развитые страны

¹ Независимые отчеты, выпущенные в Канкуне, показали насколько юридические лазейки могут серьезно подорвать цель РКИК ООН. Отчет о разрывах выбросов UNEP указывает на то, что разрыв в выбросах в размере 12 Гт в 2020 г. частично возникающий в результате мягких правил учета лесов и переноса ЕУК на будущие периоды. Отдельный анализ, проведенный «Ecofys» и «Climate Analytics», обнаружил, что текущие лазейки в значительной мере ослабят стремления развитых стран относительно целей сокращению выбросов всего лишь до 20% от уровня 1990 г.

должны предоставить первую итерацию своей Стратегии или Плана развития с низким выбросом углерода² до октября 2012 года.

- Обеспечить общий образец, контекст, руководящие принципы, крайний срок и процесс пересмотра для данных стратегий развития с низкими выбросами углерода для развитых стран.

Контактные лица CAN

<http://www.climatenetwork.org>

Давид Тернбул, директор, dturnbull@climatenetwork.org

Джулия-Анна Ричардс, программный координатор, jrichards@climatenetwork.org

Нина Джамал, Координатор рабочей группы по предотвращению изменения климата,
nina.jamal@gmail.com

² как отмечено в пункте 45 I/CP.16