

## **Позиция Климатической Сети НПО Таджикистана по реализации Первой Фазы Компонента 5 Пилотной Программы по Адаптации к Изменению Климата по Устойчивому управлению земельными ресурсами и сельским хозяйством в Таджикистане**

*В рамках Пилотной программы по адаптации к изменению климата (PPCR) группой экспертов Центра по развитию и окружающей среде Бернского Университета Швейцарии (CDE) при финансовой поддержке Всемирного Банка, в рамках 1 Фазы по Компоненту А5 разработан предварительный отчет. Целью данной работы было выявление практик Устойчивого Управления Земельными Ресурсами (УУЗР) и представление рекомендаций по политической и правовой базе, которые могут быть применены для улучшения благосостояния сельского населения и устойчивости к изменению климата, и широко распространены в Таджикистане.*

*Многие общественные организации (НПО) участвовали в консультациях по реализации 1 Фазы, а также ознакомлены с результатами работы по Компоненту 5 PPCR. Так как данный компонент PPCR концентрируется на одном из ключевых секторов экономики Таджикистана и предполагает непосредственную работу на уровне общин, то члены Климатической Сети НПО Таджикистана выражают свою заинтересованность и предлагают свои комментарии по разработанному отчету для их включения и отражения в финальной версии.*

### **Усовершенствование законодательства в сельском хозяйстве**

Вопросы усовершенствования законодательства является очень важными для развития сельского хозяйства в Таджикистане. Мы поддерживаем представленные достаточно конкретные и актуальные рекомендации по правовым вопросам в сельском хозяйстве – весь Раздел 4.3, и необходимость их реализации. Однако у нас возник ряд вопросов относительно реализации данных рекомендаций в рамках PPCR.

1. Предлагается ли работа над всеми рекомендациями законодательного характера Раздела 4.3 либо только нескольких?
2. Как может быть организована работа по изменению национального законодательства?
3. Какова будет роль организаций гражданского общества в разработке и обсуждении всех необходимых изменений в законодательстве?
4. Какие структуры будут ответственны за подготовку необходимых правовых изменений?

Предлагаем также рассмотреть использование в Таджикистане положительного опыта других горных стран, где у предпринимателей и хозяйств есть определенные льготы, такие как бесплатная юридическая помощь в оформлении документов, освобождение от налогов на определенное время в зависимости от вида деятельности и т.д.

### **Использование механизма микрокредитования вместо финансирования отдельных выбранных проектов**

В отчете одной из ключевых проблем торможения внедрения новых технологий в сельском хозяйстве указано отсутствие доступа к финансам. Как возможный инструмент финансовой поддержки внедрения практик УУЗР предлагается субсидирование.

Климатическая сеть НПО Таджикистана не поддерживает предложение направить основное финансирование на проектное внедрение практик УУЗР в определенных выбранных районах и предлагает направить средства на субсидирование внедрения УУЗР в рамках уже существующих инициатив микрофинансирования.

Преимущества такого подхода сравнительно с финансированием ряда выбранных проектов заключаются в следующем:

1. **Интеграция вопросов адаптации в существующие механизмы развития сельского хозяйства.** Реализация отдельных проектов в Таджикистане осуществляется много лет, но отсутствие постоянных механизмов финансовой поддержки и правовые недоработки не приводят к значительному распространению этих технологий. Задачей команды PPCR должно стать разработка и внедрение механизма поддержки внедрения УУЗР, который бы продолжил свое существование по окончании PPCR. Финансовые средства PPCR и экспертные силы проекта могут внести значительный вклад в разработку и внедрении такого долгосрочного механизма, которые принесет намного больше пользы Таджикистану.

2. **Большая экономическая эффективность использования средств.** Предположим, средств PPCR достаточно для финансирования 100 проектов на 100% грантовой основе в выбранных районах. При направлении тех же средств на дополнительную поддержку микрофинансирования, при которой фермер, внедряющий технологии УУЗР получает 20% средств в виде гранта и 80% возвращает, получается что средств хватит на большее количество проектов, в среднем на 500. В первом случае местные жители не вкладывают своих средств, а во втором привлекаются дополнительные местные инвестиции и, как результат, намного шире распространяются практики УУЗР. Более того, опыт показывает, что когда местные жители вкладывают свои деньги, они совсем по-другому относятся к полученной помощи и бережнее используют технологии.
3. **Существующий позитивный опыт микрофинансирования в Таджикистане.** Сам по себе механизм микрофинансирования не новый в стране и активно развивается. К нему привыкают мелкие предприниматели и фермеры, что способствует развитию частного предпринимательства. Сейчас кредиты даются под общие условия, но при наличии грантовых денег PPCR можно было бы давать определенные дополнительные субсидии тем фермерам, которые внедряют не простые, а именно УУЗР технологии. Таким образом знания и технологии будут распространены значительно шире.
4. **Внедрение принципов политики «равного доступа и прав».** Механизм, при котором любой фермер желающий внедрить практику УУЗР может получить финансовую поддержку является примером «политики с равными правами доступа» по сравнению с финансированием выбранных проектов в выбранных районах;
5. **Получение новых знаний и опыта.** Так как PPCR является пилотной программой, то разработка и совместное внедрение механизма микрофинансирования совместно с правительством Таджикистана помогут накопить важные знания по интеграции вопросов изменения климата в существующие механизмы и стать основой для его внедрения в других странах.

### **Доступ фермеров к документированным практикам**

В рамках Фазы 1 в базе данных задокументированы достаточно интересные практики УУЗР, которые доступны на информационном портале WOCAT (Всемирный Обзор Подходов и Технологий Сохранения). Считаем необходимым рассмотреть и предложение различных вариантов доступа фермеров из сел к данным знаниям и опыту для их широкого распространения (информационные стенды/выставки, рабочие группы, информационный раздаточный материал, использование средств массовой информации для продвижения внедрения механизмов УУЗР в повседневную жизнь сельских жителей и т.д).

Также необходимо предложить механизм обновления этой базы данных и обеспечения качества и экспертной оценки предлагаемых подходов и технологий.

В Базе данных, было бы полезно указать контактные данные, фамилии фермеров и названия дехканских хозяйств внедряющих адаптационные практики. Это помогло бы фермерам непосредственно ознакомиться с успешными практиками и стимулировало их к широкому использованию базы данных и сбору материалов для её дальнейшего обновления.

### **Усиление координации между компонентами PPCR**

Выбор предлагаемых районов для реализации рекомендаций Фазы 1 был сделан на основе имеющихся источников (исследований, отчетов и т.д.). Однако в рамках компонентов 3 и 6 программы PPCR было осуществлено климатическое моделирование и оценка климатического риска (охватывающих 2 речных бассейна – Пяндж и Вахш), таким образом, предлагаем команде компонента 5 установить взаимосвязь с компонентами 3 и 5 для координации и согласования выбора наиболее уязвимых районов для реализации Фазы 2.

### **Внедрение гендерных аспектов**

В отчете не раскрыты гендерные аспекты. Высокий уровень миграции мужского населения в последние годы, особенно в сельской местности накладывает дополнительную нагрузку на плечи женщин. Таким образом предлагая внедрение практик УУЗР должны быть учтены гендерные аспекты.

### **Распространение программ по энергосбережению и альтернативным источникам энергии**

Сегодня одним из ключевых аспектов деградации земель в республике является острый дефицит энергоисточников и уничтожение растительности. Жители кишлаков в качестве источника отопления и

приготовления пищи используют дрова, кустарники, сушеный навоз и другую биомассу. Это приводит не только к уничтожению редких лесов и кустарников, но и к целому ряду других проблем, таких как увеличение деградации почв, ухудшение состояния пастбищ и более частые стихийные бедствия. Поэтому считаем важным отметить, что программы по энергосбережению, энергоэффективности и развитию автономных возобновляемых источников энергии в сельской местности Таджикистана должны стать неотъемлемой частью общих усилий, направленных на устойчивое землепользование.

### **Решение проблем деградации земель**

Считаем важным предостеречь и отметить, что ГМО (генетически-модифицированные организмы) и генетически-модифицированные семена, ни в коем случае, НЕ должны рассматриваться в качестве возможной меры для решения проблем деградации земель в Таджикистане, как в рамках данного компонента ППАИК, так и в целом. ГМО и продукты из ГМО могут оказывать серьезное негативное воздействие на природные экосистемы, здоровье человека и животных, угрожать биоразнообразию и вызывать генетические загрязнения. Таджикистан, как небольшая страна с хрупкими экосистемами и как центр происхождения целого ряда видов флоры и фауны наиболее уязвим перед использованием ГМО.

### **Механизмы реализации рекомендаций**

В отчете отмечается, что окончательный отбор мероприятий, который будут реализованы во Второй фазе, будет проведен при участии Правительства Таджикистана и Всемирного Банка, в консультациях с другими заинтересованными сторонами в Таджикистане. Однако считаем, что необходимо в финальном отчете предложить более конкретные возможные механизмы реализации разработанных рекомендаций и мониторинга.

В деятельности по реализации мер по устойчивости к изменению климата будет полезен опыт и навыки местных НПО, осуществляющие свои климатические программы в партнерстве с государственными и международными организациями, как на национальном, региональном уровне, так и на уровне общин.

Общественные организации Таджикистана заинтересованы в успешной реализации Стратегической Программы по Адаптации к Изменению Климата (SPCR) в Таджикистане и готовы сотрудничать в этом направлении с Многосторонними Банками Развития, Правительством и международными организациями.

Климатическая Сеть НПО Таджикистана (TajCN - Tajik Climate Change Network), объединяющая общественные организации, работающие в области развития и охраны окружающей среды.

Джумаева С.	ОО «Центр по Изменению Климата и Снижению Стихийных Бедствий»
Скочиллов Ю.	ОО «Молодежный Экоцентр»
Бурханова М.	ОО «Фонд Поддержки Гражданских Инициатив»
Мамадов И.	ОО «Молодёжная Группа по защите Окружающей Среды»
Партоев К.	ОО «Сотрудничество для Развития»
Улугов У.	ОО «Молодежь 21 века»
Каюмов Д.	ОО «Агентство Поддержки Процессов Развития Нау»
Идрисов Т.	ОО «Маленькая Земля»
Латифи А.	Клуб ЭкоНПО
Назаров С.	ОО «Азал»
Новикова Т.	ОО «Ноосфера»
и др.	