



КРАТКИЙ ОБЗОР по адапционным процессам в рамках РКИК ООН

16 декабря 2011 г.

Автор: Нургуль Эсенаманов, Координатор проектов по изменению климата ОФ ЮНИСОН

редактор: Ирина Ставчук, координатор Климатической Сети Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Главная задача данного документа состоит в предоставлении обзорной информации о разных финансовых механизмах и об информационной, научной, консультативной поддержке мероприятий в развивающихся странах, нацеленных на предотвращение и управление последствиями изменения климата. Документ описывает структуру, функции и процедуры предоставления финансирования разными фондами, которые были созданы и создаются в течение последних лет как результаты переговоров в рамках РКИК ООН. Обзор охватывает и поясняет функцию и процедуру Глобального Экологического Фонда, и работу фондов созданных в рамках ГЭФ, об основных целях этих фондов, об общем бюджете и о работе фонда в Кыргызстане.

В документе также поясняются решения, предпринятые по финансированию после 2012 года. Одним из таких основных решений было принятие Канкунского соглашения, который предполагает создание Зеленого Климатического Фонда, Адаптационной структуры и подтверждает объем финансирования развитыми странами.

Кроме финансовых механизмов данный документ также содержит информацию об информационной и научной поддержке в рамках Найробийской программы по адаптации и о консультативной поддержке оказываемой группой экспертов РКИК ООН.

Найробийская программа оказывает помощь всем Сторонам в углублении понимания и совершенствовании оценки воздействий, уязвимости и адаптации, а также в принятии обоснованных решений по практическим адапционным действиям и мерам в ответ на изменение климата. А группы экспертов РКИК ООН консультируют по написанию национальных сообщений стран не входящих в Приложение 1, а также содействуют в разработке рабочей программы, которая бы предусматривала осуществление национальных программ действий по адаптации.

*Абдырасулова Н.А.,
Директор ОФ ЮНИСОН*

Оглавление

<u>I. Механизмы финансовой поддержки по адаптации (адаптационные фонды) в рамках РКИК ООН</u>	3
<u>Национальные сообщения</u>	5
<i>1) Специальный фонд для борьбы изменению климата (СФБИК)</i>	5
<i>2) Фонд наименее развитых стран (ФНРС)</i>	6
<i>3) Адаптационный Фонд (АФ/АФ) созданный в рамках Киотского Протокола</i>	6
<u>1.2. Другие доступные финансовые ресурсы ГЭФ по изменению климата</u>	7
<u>Механизмы ГЭФ в Кыргызстане</u>	7
<u>II. Решения РКИК ООН касательно финансирования адаптации после 2012 года</u>	9
<u>2.1. Канкунские решения</u>	9
<u>2.2. Необходимые решения по финансированию в Дурбане и последующих сессиях</u>	10
<u>III. Механизмы информационной и научной поддержки адаптации в рамках РКИК ООН</u>	11
<u>3.1 Найробийская программа работы по адаптации</u>	11
<u>Список использованных источников:</u>	15
<u>приложение 1. Список сокращений и аббревиатур</u>	16

ВВЕДЕНИЕ

Климат меняется и уже ощущаются последствия изменения климата: погода становится более неустойчивой, повышается температура воздуха, изменяется гидрологический режим, все чаще наблюдаются неблагоприятные погодные явления - засухи, паводки, сильная жара, ураганы и лесные пожары. К сожалению, от последствий изменения климата в основном пострадают многие развивающиеся страны, особенно бедные и наиболее уязвимые страны, поскольку они располагают незначительными социальными, технологическими и финансовыми ресурсами для адаптации. Миллионы людей, особенно в развивающихся странах, в ближайшем будущем могут столкнуться с нехваткой воды и продовольствия, а также возрастанием рисков, ставящих под угрозу здоровье.

Адаптационные меры, которые понизят уязвимость по отношению к изменению климата, особенно во многих странах, где негативные последствия уже наблюдаются, жизненно необходимы. Без серьезных финансовых ресурсов в области адаптации невозможно в полной мере справиться с вызовами изменения климата. Затраты на адаптацию к изменению климата, оцениваемые для развивающихся стран в десятки миллиардов долларов, намного превышают имеющиеся ресурсы, и от промышленно развитых стран требуется выделение значительных средств за счет государственных и частных источников финансирования.

Кыргызстан отмечена как страна, среди наиболее уязвимых к изменению климата К 2000 году отступление ледников оценивается от 3-13 м/год у разных видов ледников. Один из крупнейших ледников Киргизского Ала-Тоо - ледник Голубина с 1972 по 1993 год понизился на 6 м.

С учетом особенностей географического положения и геополитических интересов Кыргызской Республики, глобальное изменение климата создает новую ситуацию для страны. Это ситуация предполагает необходимость заблаговременного формирования единого и всеобъемлющего подхода к проблемам климата и смежным вопросам. Такой подход должен быть основан на комплексном научном анализе экологических, экономических, социальных и политических факторов.

Важно отметить существующие пробелы в реализации эффективной климатической политики Кыргызской Республики. В существующем законодательстве Кыргызской Республики вопросам изменения климата уделяется недопустимо мало значения: в ряд программных документов включается лишь отдельные аспекты, связанные с реализацией политики в области изменения климата. В связи с этим, целесообразным и необходимым шагом является создание отдельного документа, в котором будет отражена долгосрочная позиция республики в отношении изменения климата.

Другая важная проблема - это отсутствие ответственного за климатические вопросы института, в полномочии которого входили бы вопросы по изменению климата – от оценки уязвимости до реализации практических мер по адаптации и смягчению последствий к изменению климата, а также участие и представление страны на международных переговорах РКИК ООН.

Есть также необходимость пересмотра структуры и статуса Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций, что усилило бы потенциал данного органа как отдельной полноценной структуры.

I. Механизмы финансовой поддержки по адаптации (адаптационные фонды) в рамках РКИК ООН

Финансовым механизмом, предназначенным для выполнения четырех международных конвенций: Конвенция по биологическому разнообразию, **Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН)**, а также Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям является **Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ)**. На сегодня 182 страны являются членами ГЭФ.

ГЭФ наполняется путем добровольной финансовой помощи развитых стран. Соответственно соглашению ООН от 1970 года развитые страны с определенным уровнем ВВП согласились выделять 0,7% своего совокупного дохода для помощи развивающимся странами и этот подход до сих пор работал как основной источник наполнения фонда.

Глобальный Экологический Фонд был учрежден в 1991 году Всемирным Банком в консультации с Программой развития Организации Объединенных наций и Программой Организаций Объединенных Наций по окружающей среде, чтобы обеспечить финансирование для защиты глобальной окружающей среды.

Как основная практика ГЭФ не финансирует проекты, а со-финансирует, то есть предоставляет «новые и дополнительные» средства на решение глобальных экологических проблем. ГЭФ покрывает исключительно дополнительные – добавочные – расходы, возникающие в результате проведения мероприятий направленных на улучшение глобальной экологии. Все остальные расходы по проекту рассматриваются, как базовые, и должны покрываться из других источников.

Участвовать в процессах ГЭФ могут только те страны, которые ратифицировали Конвенции, для которых ГЭФ является финансовым механизмом. Страны – доноры обеспечивают пополнение ГЭФ, которое происходит каждые 4 года. Фонд был пополнен пять раз до настоящего времени, совокупный объем финансирования пятого пополнения составил \$15.225 млрд.

Исполнительными агентствами ГЭФ являются Всемирный Банк (ВБ), Программа по окружающей среде ООН (ЮНЕП) и Программа Развития (ПРООН):

- **Всемирный Банк** осуществляет инвестиционные проекты ГЭФ, мобилизует ресурсы частного сектора, и служит как доверительный собственник трастового Фонда ГЭФ.
- **ЮНЕП** выполняет научно-техническую и аналитическую деятельность, осуществляет региональные и трансграничные проекты и является Научно-техническим консультативным комитетом ГЭФ.
- **ПРООН** вовлечена в программы по усилению возможностей и оказанию технической помощи, и ему принадлежит ведущая роль в поддерживающей деятельности и руководство программой малых грантов ГЭФ.

Национальные сообщения

Большинство развивающихся стран завершили свои вторые национальные сообщения и готовятся к третьему национальному сообщению. Большинство из них использовали ускоренные процедуры ГЭФ для доступа к финансированию по подготовке национальных сообщений, избегая более трудоемкие процедуры, по получению доступа к большим ресурсам, которые требуют полную проектную заявку. Кыргызстаном уже было подготовлено два национальных сообщения в 2003 и 2008 годах. Сейчас Кыргызстан готовится к разработке Третьего Национального Сообщения.

Методические рекомендации по второму сообщению содержат расширенную сферу для оценок уязвимости и адаптации. Для стран не включенных в Приложение I, максимум 150 000 долл. США (из общей суммы \$ 420 000 в рамках ускоренных процедур) доступно для оценки как по сокращению выбросов, так и по оценке уязвимости и адаптации к последствиям изменения климата. Страны могут распределить эти ресурсы в соответствии с их национальными приоритетами. Это относительно незначительное количество средств для оценок, учитывая, что их результаты должны быть достаточными для поддержки планирования развития. |

Хотя адаптация была частью первоначальной цели климатического направления в ГЭФ, на практике деньги в основном выделялись на мероприятия по сокращению выбросов. В результате критики развивающихся стран, что ГЭФ не выделяет деньги на адаптацию, в разное время были созданы 2 отдельных фонда для финансирования мероприятий по адаптации в рамках ГЭФ и Адаптационный Фонд при Киотском Протоколе:

1. Специальный Фонд по Изменению климата (СФБИК),
2. Фонд наименее развитых стран (ФНРС),
3. Адаптационный Фонд Киотского протокола (не относится к ГЭФ)

Общей целью данных фондов в области адаптации является оказание развивающимся странам помощи в повышении устойчивости к изменению климата за счет принятия срочных и долговременных мер по адаптации в рамках политики, планов, программ, проектов и мероприятий в области развития. Эти цели будут достигнуты путем решения двух одинаково важных задач:

- Снижение уязвимости отраслей, районов, стран, общин и экосистем к изменению климата,
- Повышение их адаптационного потенциала.

Ниже представлена более детальная информация по каждому из вышеперечисленных фондов:

1) Специальный фонд для борьбы изменению климата (СФБИК)

Специальный фонд для адаптации был учрежден на Седьмой конференции сторон, которая прошла в Маракеше (29 октября- 9 ноября 2001 г). Фонд СФИК в рамках проектов по проблемам адаптации поддерживает деятельность по адаптации в странах, которые не указаны в Приложении I. Приоритетные направления: вода, землепользование, сельское хозяйство, здравоохранение, развитие инфраструктуры, уязвимые экосистемы, комплексное управление прибрежной зоной, управление рисками и предотвращение бедствий. Общие средства фонда СФИК для программ адаптации, включая новые обещанные взносы, составляют 100 млн. долларов. На октябрь 2008 г., 15 проектов были утверждены для получения в рамках фонда СФИК.

2) Фонд наименее развитых стран (ФНРС)

Проекты ФНРС поддерживают национальные программы действий по адаптации (НПДА), которые определяют 'неотложные и срочные нужды адаптации' в каждой стране из группы наименее развитых. Фонд ФНРС до сих пор финансировал подготовку программ НПДА в 47 странах и будет также поддерживать приоритетные виды деятельности, указанные в подготовленных программах НПДА. На октябрь 2008 г. 38 программ НПДА были подготовлены, и 25 проектов реализации были утверждены для получения финансирования из средств фонда ФНРС. Имеющиеся ресурсы, в т.ч. новые официально обещанные взносы: 180 млн. дол. на основе принципа равного доступа, что соответствует прибл. по 4 млн. дол. на страну.

Задачи СФБИК и ФНРС

Согласно задачам СФБИК и ФНРС, фонды будут поддерживать мероприятия по адаптации к изменению климата и передачи технологий. Данные фонды разрабатывались, как дополняющие друг друга, а не дублирующие. Любой предоставляемый проект может получить финансирование только из одного фонда за раз. Со стратегией в области адаптации для ФНРС и СФБИК на период ГЭФ-5 можно ознакомиться на веб-сайте:

<http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/STRATEGy%20on%20Adaption%20singles.pdf>

3) Адаптационный Фонд (АФ/АФ) созданный в рамках Киотского Протокола

Адаптационный Фонд учрежден после того, как Киотский Протокол вступил в силу. Из-за нового способа финансирования, и вследствие того, что Киотский протокол вошел в силу только в 2005, Фонд начал функционировать в полной мере лишь в 2007. В отличие от других фондов Конвенции, которые полагаются, главным образом, на донорские вклады, этот фонд наполняется 2%-ным вкладом от дохода, получаемого проектными мероприятиями, осуществляемыми в рамках Механизма чистого развития (МЧР). Тем не менее, он открыт для вкладов из других финансовых источников. По оценкам РКИК ООН, доступные средства на период 2008-2012 составят: 80-300 млн. долларов/год.

Одним из ключевых инновационных принципов функционирования Адаптационного фонда является прямой доступ развивающихся стран к его ресурсам, а не через исполнительные агентства ГЭФа (ПРООН, Всемирный Банк и т.д.). Уязвимые развивающиеся страны могут представлять свои национальные учреждения к аккредитации в качестве национальных учреждений-исполнителей (НУИ), которые будут нести ответственность за одобрение предложений по проектам и программам, поступающих от их стран, и станут непосредственными получателями денежных средств.

Принципиально новые особенности Адаптационного фонда

- Новый подход к международному сотрудничеству в целях решения новой проблемы – проблемы адаптации,
- Предоставление уязвимым развивающимся странам возможности прямого доступа к ресурсам Фонда,
- Принципиально новый механизм взимания сбора с операций на углеродных рынках как источник дополнительных ресурсов,
- Справедливая система управления, позволяющая уделить особое внимание наиболее уязвимым развивающимся странам

С более подробной информацией о фонде вы можете ознакомиться на сайте данного фонда: <http://adaptation-fund.org>

Контактная информация для подачи предложений по проектам и программам

Секретариат Совета Адаптационного фонда
(The Adaptation Fund Board Secretariat)

Телефон: + 1 202 473 0508

Телефакс: + 1 202 522 3240/5

Электронная почта: secretariat@adaptation-fund.org

1.2. Другие доступные финансовые ресурсы ГЭФ по изменению климата

Кроме отдельных фондов ГЭФ по адаптации - СФБИК и ФНРС, также работает Программа Малых Грантов ГЭФ, основной фокус которой является не адаптация к изменению климата, а меры по сокращению выбросов.

Программа ГЭФ по предоставлению малых грантов была разработана в 1992 г. после проведения Саммита по проблемам Земли для поддержки инициатив населения, связанных с решением глобальных экологических вопросов. В Программе малых грантов Глобального экологического фонда в настоящее время участвуют 122 стран.

Главная цель программы малых грантов Глобального Экологического Фонда состоит в том, чтобы **обеспечить пользу и выгоды глобальной окружающей среде** через деятельность, основанной на инициативах местных сообществ в нескольких направлениях в том числе и по **изменению климата**. Максимальной суммой, выдаваемой в соответствии с ПМГ, может быть 50 000 долларов США, в среднем же гранты составляют около 20 000 долларов США. Средства направляются непосредственно в общественные и неправительственные организации развивающихся стран для того, чтобы поддержать усилия местного населения в деле защиты глобальной экологии.

Механизмы ГЭФ в Кыргызстане

Начиная с 2000 года, при поддержке Глобального Экологического Фонда в Кыргызстане реализуется ряд проектов, направленных на решение экологических проблем республики¹. Организационно ГЭФ/ПМГ в Кыргызстане представлена:

- **Наблюдательным Комитетом Программы (ННК) ГЭФ/ПМГ**, состоящим из 13 человек, представляющих НПО, науку, образование, международные программы,

- органы государственного управления в сфере охраны природы,
- **Куратором ПРООН** в Кыргызстане по Программе малых грантов Глобального Экологического Фонда,
- **Национальным Координатором**, ассистентом Программы ГЭФ/ПМГ и административным ассистентом,

ННК ГЭФ/ПМГ осуществляет общий надзор над внедрением программы в стране, осуществляет отбор проектных предложений и утверждает размер грантовой поддержки. ННК ГЭФ/ПМГ принимает решение о досрочном прекращении финансирования проекта, аудите, возврате средств, обращении в правоохранительные органы Кыргызской Республики в случаях нецелевого использования средств или систематического нарушения временного графика деятельности по проекту. ННК ГЭФ/ПМГ оценивает успешность реализации проекта, основываясь на данных мониторинга и индикаторах продолжения проектной деятельности.

В задачи Национального Координатора входит разработка концепций для конкретных проектов совместно с потенциальными партнерами из НПО и ОО. Фактически НК - действительный представитель ПМГ в стране, он регулярно взаимодействует с основными местными заинтересованными сторонами и оказывает на них влияние.

Более подробную информацию о ГЭФ/ПМГ вы можете найти на сайте: <http://gef.undp.kg>

Контактная информация Национального Координатора ГЭФ в КР:

Телефон: 0312 54 05 73

Электронная почта: MuratbekK@unops.org

Адрес: г. Бишкек, проспект Чуй 160, Дом ООН

Для НПО возможны три варианта получения финансирования по линии ГЭФ:

- **Программа малых грантов (ПМГ)** – получение от ГЭФ сумм в размере до 50000 долларов США. ПМГ предназначена только для НПО и общественных организаций. В 2004 году для третьей рабочей стадии (2005 – 2007) было принято новое направление программы, предусматривающее выдачу грантов на стратегические проекты. Максимальная сумма, выделяемая на проект, соответствующий этому направлению, составит 150 000 долларов США. Вопросы, связанные с реализацией данного направления, в настоящее время обсуждаются.

- **Среднемасштабные проекты (СМП)** – до 1 миллиона. Деньги могут быть получены НПО, правительственными органами, учебными и научно-исследовательскими институтами и прочими заинтересованными лицами по ускоренной процедуре (См. Р. 6 «Среднемасштабные проекты»). В ноябре 2004 г. Был принят еще один вариант – выделение сумм до 250 000. Эти гранты будут выдаваться на конкурсной основе. В настоящее время вопрос о них обсуждается.

- **Полномасштабные проекты (ПМП)** – получение сумм, превышающих 1 миллион долларов США. В данном случае, учитывая размеры выделяемых сумм и сложность предлагаемых проектов, ГЭФ уделяет пристальное внимание потенциалу предлагающей стороны. Только та НПО, которая докажет, что она в состоянии успешно реализовать проект, может начинать разработку предложения по полномасштабному проекту. Кроме того, здесь допускается сотрудничество между НПО Правительственными органами.

Финансовые ресурсы вне РКИК ООН

Кроме финансовых механизмов РКИК ООН, также существуют фонды вне РКИК ООН, которые выделяют деньги на адаптацию, а также на сокращение выбросов.

Ниже приводится адрес вебсайта, где представлены доступные фонды вне РКИК ООН:
<http://www.climatefinanceoptions.org>

На этом сайте, вы можете более подробно узнать от какого фонда можно получить финансовые ресурсы на цели адаптации. Для этого вам необходимо использовать опцию «Расширенный поиск» (Advanced research), далее выбрать страну и вы получите информацию о фондах, которые могут поддержать ваши проектные идеи в области адаптации в зависимости от страны.

II. Решения РКИК ООН касательно финансирования адаптации после 2012 года

2.1. Канкунские решения

В Канкуне развитые страны взяли на себя коллективное обязательство обеспечить новые и дополнительные ресурсы в объеме 30 млрд. долл. США на период 2010–2012 годов при их сбалансированном распределении между адаптацией и предотвращением изменения климата. Необходимо отметить что финансирование для адаптации будет приоритетным для наиболее уязвимых развивающихся стран.

Дополнительно сторонам, являющимся развивающимися странами, на ежегодной основе до 2020 года развитые страны пообещали совместно обеспечивать мобилизацию 100 млрд. долл. США для удовлетворения потребностей по адаптации, сокращению выбросов, передаче технологий и развития потенциала.

Стороны договорились о создании нового фонда - **Зеленого Климатического Фонда** (Green Climate Fund) под руководством и подотчетностью Конференции Сторон РКИК ООН. Фонд будет управляться советом, состоящим из 24 членов с равным представительством от развитых и развивающихся стран, и поддерживаться независимым секретариатом. Всемирный Банк был выбран временным распорядителем ресурсов (trustee), что будет пересматриваться каждые 3 года.

Дизайн будущего фонда уже с начала 2011 года разрабатывается Переходным Комитетом (Transitional Committee, 15 членов от развитых стран и 25 от развивающихся), который представит свои рекомендации на 17-ой Конференции Сторон в Дурбане в 2011 году. В ответ на запрос от развивающихся стран, в решение включено, что фонд будет иметь возможность предоставлять финансовую помощь «напрямую» в национальные организации на реализацию климатических программ без привлечения международных организаций, таких как Всемирный Банк и представительств ООН.

Также в Канкуне была создана новая **«Канкунская адаптационная структура»** призванная обеспечить лучшее планирование и выполнение адаптационных проектов в развивающихся странах с помощью растущей финансовой и технологической поддержки, включая ясный процесс продолжения работы по проблеме потерь и ущерба. Создается Адаптационный комитет, задачей которого будет оценка и предотвращение рисков, а затем в идеале он будет решать и вопросы компенсации ущерба наиболее слабым и уязвимым странам.

2.2. Необходимые решения по финансированию в Дурбане и последующих сессиях
Согласно материалам Международной Климатической Сети (Climate Action Network) для обеспечения поддержки адаптации на Конференции Сторон в Дурбане (2011) и последующих сессиях необходимы следующие решения²:

1. Создать переговорный путь для обеспечения уже с 2013 года необходимого финансирования для нового Зеленого климатического фонда.

- Создать решение о мобилизации необходимого финансирования с 2013 года и на будущее, включая обязательства по конкретным источникам государственного финансирования в 2013-2020 годах, а также принять Рабочую Программу по мобилизации необходимого финансирования в долгосрочной перспективе из ряда источников. Из источников могут войти пропорциональные бюджетные взносы развитых стран и дополнительные нетрадиционные источники государственного финансирования, такие как механизмы в морском и авиа секторах, налог на финансовые операции и использование специальных прав заимствования³.
- Разработать решение о мобилизации необходимого финансирования с 2013 года и на будущее, включая обязательства по конкретным источникам государственного финансирования в 2013-2020 годах, а также обеспечить общую, но дифференцированную ответственность, гарантируя отсутствие в результате механизма дополнительных обязательств на развивающиеся страны.

2. Продвинуться и, возможно, согласиться об условиях и руководящих принципах для **национальных планов по адаптации (НПА)**, которые должны быть всеобъемлющими и включать подходы, учитывающие специфику стран, быть гендерно-чувствительными, обеспечивать участие заинтересованных групп, иметь полностью прозрачный подход, принимать во внимание уязвимые группы населения, сообщества и экосистемы. НПА должны быть гибкими для соответствия национальным условиям и гарантировано получать международную поддержку на их осуществление.

3. Достичь соглашения по дальнейшим мероприятиям по программе по потерям и ущербам⁴ и четкий мандат по работе для достижения решения на COP18, результатом которого будет усиленная работа по предотвращению стихийных бедствий и управление рисками, принятие международного механизма страхования климатических рисков, а также механизма реабилитации для преодоления долгосрочных потерь и ущерба, связанных с изменением климата.

4. Обеспечить создание **институциональных органов по адаптации, финансам, технологиям и наращиванию потенциала** для того, чтобы они служили потребностям развивающихся стран и помогли реальным действиям на местах.

- Принять ключевые политические решения в Дурбане касательно характера и формы **Зеленого климатического фонда**, в том числе назначение Совета с обеспечением значимого участия гражданского общества, создание тематических окон финансирования и условий доступа к ним;
- Прийти к согласию до Дурбана по функциям **Постоянного комитета**, с тем чтобы

² http://infoclimate.org/wp-content/uploads/2011/09/durban_summary_russian_roughv2.pdf

³ Расчетные денежные единицы Международного Валютного Фонда

⁴ Механизм международной компенсации для преодоления последствий стихийных бедствий, связанных с изменением климата, например масштабном затоплении, потере урожая и др.

финансовый механизм Конвенции эффективно функционировал под координацией Конференций Сторон (COP) и чтобы была улучшена координация между учреждениями, участвующими в финансировании мероприятий по климату - как в рамках РКИК ООН, так и вне их.

III. Механизмы информационной и научной поддержки адаптации в рамках РКИК ООН

3.1 Найробийская программа работы по адаптации

Общая цель Найробийской программы работы заключается в оказании помощи всем Сторонам, в особенности развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в углублении понимания и совершенствовании оценки воздействий, уязвимости и адаптации, а также в принятии обоснованных решений по практическим адаптационным действиям и мерам в ответ на изменение климата на прочной научной, технической и социально-экономической основе с учетом изменения и изменчивости климата в настоящее время и в будущем. Программа была принята в 2005 году, начальные действия были определены на первые два года.

На практике программа работает таким образом: организациям и учреждениям, которые работают в сфере адаптации на практическом либо научно-исследовательском уровне предлагается регистрировать свои проекты через Интернет в специальные формы. Это способствует пониманию нужд организаций, отслеживанию действий в рамках различных направлений программы, и информированию более широкого адаптационного сообщества касательно конкретных мероприятий и результатов. Регулярно в рамках НПР проводятся конференции, на которых собираются представители научно-исследовательских организаций с последними научными выводами и решениями, неправительственные организации, которые на практике реализуют определенные меры, представители структур ООН, работающие по адаптации и представители правительств, чтобы обсудить проблемы и решения разных вопросов адаптации, поделиться опытом, наладить контакты с организациями, которые работают в тех же направлениях.

Найробийская программа работы осуществляется по следующим девяти направлениям:

1. Методы и средства
2. Данные и наблюдения
3. Моделирование климата, сценарии и разукрупнение масштабов
4. Риски и экстремальные явления, связанные с климатом
5. Социально-экономическая информация
6. Планирование и практика в области адаптации
7. Исследования
8. Адаптационные технологии
9. Экономическая диверсификация

Возможности Кыргызстана участвовать в Найробийской Программе Работы

По словам программного сотрудника Программы по адаптации РКИК ООН пока никто из стран бывшего Советского Союза не принимает участие в данной программе, хотя для многих наших стран вопросы адаптации являются очень важными.

В реализации НПР могут участвовать все заинтересованные стороны в Кыргызстане: Государственные структуры, ответственные за создание и реализацию климатоохранных мер (Агентство Гидрометеорологии при МЧС

ГАООС и ЛХ, Министерство природных ресурсов, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики и т. д.) организации гражданского сектора, реализующие практические проекты по адаптации, академические учреждения, которые участвуют в вопросах анализа уязвимости к изменению климата и планированию мер по адаптации, компании частного сектора.

С более подробной информацией о работе программы, можно по ссылке: http://unfccc.int/adaptation/nairobi_work_programme/joining_the_nwp/items/3920.php

Представители данной программы с радостью ответят на все ваши вопросы:

Секретариат по вопросам Изменения Климата

(Climate Change Secretariat)

Телефон: (49-228) 815- 1392

Факс: (49-228) 815-1999

Электронная почта: xlu@unfccc.int

В рамках НПП стороны- участники данной программы собираются в год два раза с целью обсуждения вопросов реализации НПП в своих странах и для обмена опытом. В основном такие встречи проводятся во время переговоров РКИК ООН.

Результаты первой и второй фазы НПП

Первая фаза НПП, проходившая с 2005 года по середину 2008 года, была отмечена участием более 100 организаций. Были определены семь призывов к действию по шести направлениям, 18 организаций-партнеров взяли на себя обязательства по осуществлению 55 мероприятий. Высокий уровень участия подтверждается во второй фазе программы, осуществляемой с середины 2008 по 2010 год, что иллюстрируется множеством дополнительных мероприятий по программе.

Во время Дурбанских (ЮАР) переговоров было решено, чтобы Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКАНТА) пересмотрел область работы НПП, подготовив рекомендации к 18-ой Конференции РКИК ООН об изменении климата для того, чтобы наилучшим образом поддерживать цели НПП. С этой целью стороны приглашаются предоставить свои взгляды и мнения по потенциальным рабочим направлениям по НПП до 17 сентября 2011 года.

Если деятельность вашей организации имеет отношение, какой - либо области работы НПП, или если его цели являются синергетическими с НПП, то организация может стать участником программы, предоставляя свой опыт по одному или нескольким направлениям работы и получая опыт и научные знания других участников программы.

3.2. Группы экспертов РКИК ООН для консультационной поддержки по адаптации

В рамках РКИК ООН существуют рабочие группы, в роль которых входит консультирование по написанию национальных сообщений стран, не включенных в Приложение I, а также содействие наименее развитым странам разработать программу работы, которая бы предусматривала осуществление национальных программ действий по адаптации и т.д.

- **Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в Приложение I (КГЭ)**⁵ предлагает технические консультации и поддержку в области разработки инструментов, методологий и процессов для оценки уязвимости и адаптации в контексте национальных сообщений;
- **Группа экспертов по передаче технологий (ГЭПТ)**⁶ обеспечивает интерфейс между планированием и реализацией посредством управления источниками финансирования и поддержкой демонстрационных проектов в сфере разработки и передачи экологически безопасных технологий по адаптации.
- **Группа экспертов по наименее развитым странам (ГЭНРС)** - орган по консультированию наименее развитых стран по разработке программ работы, которая бы предусматривала осуществление национальных программ действий по адаптации (НПДА).

⁵ КГЭ создана на 5-ой Конференции сторон, проходившей 13.11.2000 - 25.11.2000 в Гааге, Нидерланды,

⁶ ГЭПТ и ГЭНРС сформирована на КС7 (29.10.2001-9.11.2001 в Марракеше, Марокко)

Выводы:

1. В рамках РКИК ООН для финансирования адаптации в Кыргызстане может подаваться в такие фонды: *Специальный фонд для борьбы изменению климата (СФБИК) и Адаптационный Фонд созданный в рамках Киотского протокола*. При чем *СФБИК* управляется ГЭФом и заявки должны подаваться через исполнительные агентства ГЭФ. В адаптационный фонд могут напрямую подаваться уполномоченные органы, которые пройдут соответствующую процедуру регистрации.
2. К сожалению, основной проблемой этих существующих фондов является отсутствие достаточного количества финансовых ресурсов, чтобы обеспечить реализацию необходимых мер в развивающихся странах.
3. Ожидается, что в будущем будет выделяться значительно большие финансовые средства на адаптацию. Соответственно важно, чтобы правительства определили свои стратегические цели по политике в области климата и имели четкое представление о наибольших приоритетных направлениях для адаптации. Необходимо также создать благоприятные условия для инвестирования в сферы деятельности, смежные с глобальным изменением климата.
4. Разработка и продвижение адаптационных мер не должны ограничиваться только финансовыми вопросами, но вместе с тем сопровождаться научными подходами и знаниями. В этом может помочь Найробийская Программа Работы, которая стремится помочь всем странам улучшать их понимание воздействий изменения климата и принимать осведомленные решения по практическим действиям и мерам адаптации.

Согласно мнениям многих экспертов, проблемы изменение климата в Центральной Азии могут привести к высоким температурам, засухам и к снижению доступности воды, потенциала гидроэлектроэнергии, спаду летнего туризма и, в целом, к уменьшению урожайности. Поэтому обеспечение адекватных финансовых средств для осуществления мер адаптации – важное предварительное условие для успеха. В связи с этим необходимо отметить, что Правительства должны рассмотреть использование бюджетов и экономических стимулов для финансирования мероприятий по адаптации.

- Для нас есть возможность подавать проектные предложения в сравнительно новый «**Адаптационный Фонд**» который существует при Киотском Протоколе. У данного фонда новый принцип работы, что существенно упрощает процесс подачи проектных предложений.
- По части улучшения понимания и оценки воздействия изменения климата мы можем активно вовлечься в реализацию Найробийской Программы Работы, где пока страны СНГ не проявляли желание об участие. В связи с этим необходимо отметить, когда адаптация к изменению климата являются приоритетом для всех стран, особенно развивающимся странам как Кыргызстан, такие программы как Найробийская программа работы служит платформой по распространению научных и технических знаний.

Также есть возможности привлечения инвестиций на проекты по сокращению выбросов через проектные деятельности гражданского сектора. Например, гражданский сектор может осуществлять адаптационные проекты, получая финансовые ресурсы от ПМГ/ГЭФ, которая функционирует в нашей стране. Реализация таких проектов принесут благоприятные результаты, что снизить бедность, повысить сопротивляемость местных сообществ к изменению климата. Также такие проекты будут содействовать сокращению

выбросов и отрицательных влияний на окружающую среду.

Список использованных источников:

1. Руководство по составлению проектных предложений для участия в конкурсе на получение грантов от программы ГЭФ/ПМГ Программы развития ООН в Кыргызстане, 2006г.
2. Обзор финансирования в период ГЭФ-4, 13-апреля 2010 г.,
3. Страновая стратегия ГЭФ /ПМГ ПРООН Кыргызстана, Бишкек 2011г.,
4. ГЭФ от «А» до «Я» - Справочник по Глобальному Экологическому Фонду для Организаций Гражданского Сообщества, май2011г.
5. Ход международного переговорного процесса по проблеме глобального изменения климата, А. Кокорин, декабрь 2010 г.

Использованные интернет ресурсы:

1. <http://www.thegef.org>: Глобальный Экологический Фонд,
2. <http://gef.undp.kg>: Глобальный Экологический Фонд в Кыргызстане, Программа Малых Грантов,
3. <http://www.nature.kg>: Государственное Агентство Охраны Окружающей Среды и Лесного Хозяйства,
4. <http://unfccc.int/3633.php>: Найробийская Программа Работы РКИК ООН,
5. http://unfccc.int/resource/docs/publications/08_nairobi_wp_2dphase.pdf: Вторая фаза Найробийской Программы Работы

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Список сокращений и аббревиатур

АФ – Адаптационный Фонд

ВБ – Всемирный Банк

ВОКНТА – Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам

ГЭПТ - Группа экспертов по передаче технологий

ГЭНРС- Группу экспертов по наименее развитым странам

ГЭФ – Глобальный экологический фонд

КГЭ - Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в Приложение I

КС – Конференция сторон

КСС – Стороны Киотского Протокола

МОРС – Малые островные развивающиеся страны

МЧР – Механизмы чистого развития

ННК – Наблюдательный Комитет Программы

НРП - Найробийская рабочая программа в области воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата

НРС - Наименее развитые страны

НПДА – Национальные программы действий по адаптации

НПР – Найробийская Программы Работы

НПО – Неправительственные ораганизаций

ПМГ – Программа малых грантов

ПМП - Полномасштабные проекты

ПРООН- Программа развития ООН

РКИК ООН – Рамочная Конвенция Организаций Объединенных Наций об изменении климата

СМП – Среднемасштабные проекты

СПА - Стратегический приоритет адаптации

СППА - Стратегический пилотный проект по проблемам адаптации

СФИК - Специальный фонд поддержки проектов по проблемам изменения климата для адаптации к изменению климата

США – Соединенные Штаты Америки

ФА - Фонд поддержки проектов проблемам адаптации

ФНРС - Фонд наименее развитых с

ЮАР - Южная Африка

ЮНЕП- Программа по окружающей среде ООН