



Позиция Международной сети по вопросам изменения климата в отношении переноса излишков единиц установленного количества Киотского протокола

Международной сети по вопросам изменения климата (Climate Action Network International) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе с целью содействия правительственным мерам по борьбе с изменением климата. Сеть насчитывает более чем 700 участников в более чем 90 странах мира. www.climatenetwork.org

Август 2012 года

Правилами Киотского протокола разрешено странам переносить неиспользованные единицы установленного количества (ЕУК) (то есть излишек) на следующий период действия обязательств. Ряд стран, таких как Россия, Украина и Польша, имеют очень большие излишки ЕУК. По состоянию на конец 2012 года около 13 млрд. ЕУК могут быть перенесены на второй период действия обязательств Киотского протокола.¹ Это почти трехгодичное количество выбросов Европейского Союза или больше, чем двухгодичное количество выбросов Соединенных Штатов.

Этот излишек угрожает жизнеспособности и эффективности международных режимов климатической политики. Если на излишки единиц Киотского протокола не будут наложены ограничения², слабые обязательства вместе с излишком позволяют странам иметь в 2020 году выбросы на уровне прогнозов по сценария обычного развития. То же самое можно сказать, даже если исключить крупнейший излишек России.³ Перенесение всех излишков ЕУК могло бы свести к нулю шансы избежать опасного изменения климата вследствие превышения предела в +2 °С, условленного всеми Сторонами РКИК ООН в Копенгагене в 2009 году.^{4,5}

Вопрос должен быть решен до конца 2012 года - завершения первого периода обязательств по Киотскому протоколу, в противном случае будут действовать по умолчанию существующие правила, позволяющие полный перенос единиц на следующий период.

Решение должно быть найдено до 18-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Катаре с тем, чтобы второй период обязательств по Киотскому протоколу был жизнеспособным и чтобы избежать удушливого прогресса в отношении нового глобального климатического соглашения, вызванного «Дурбанской платформой». Международная сеть по вопросам изменения климата настоятельно призывает Стороны Киотского протокола серьезно подойти к решению проблемы излишка ЕУК и дает следующие рекомендации:

¹ ЮНЕП, ноябрь 2011 года, «Преодоление расхождений по выбросам - Расхождение в уровне выбросов – обновление», стр. 16

² Стороны также могут переносить кредиты по сокращению выбросов из механизма чистого развития (МЧР) и Совместного Осуществления (СО). Перенос кредитов МЧР (ССВ) и кредитов СО (ЕСВ) ограничивается 2,5% каждый из общего количества ЕУК, которые предусмотрены для страны на первый период действия обязательств. Перенос из этих механизмов компенсации может снизить фактические уровни сокращения выбросов к 2020 году примерно на 6%.

³ Эльцен М., Майншаузен М., Хоф А. (2012 год). Влияние избыточных единиц первого периода Киотского протокола на выполнение обязательств по сокращению выбросов Канкунских соглашений в отношении изменения климата. DOI: 10.1007/s10584-012-0530-5

⁴ ЮНЕП, ноябрь 2011 года, «Преодоление расхождений по выбросам - Расхождение в уровне выбросов – обновление»

⁵ Фонд защиты окружающей среды не поддерживает эту позицию.

- Почти все излишки должны быть устранены, в том числе запасы излишков выбросов от МЧР и СО, например, решения на основе предложений, сделанных Альянсом малых островных государств и Африканской группой. Оба предложения устранят около 95% излишков единиц Киотского протокола.
- Излишки должны быть устранены навсегда. Опция, предусматривающая ограничение не переноса, а использования любого переносимого излишка не подходит, так как не решает проблему того, что будет с излишком после окончания второго периода действия обязательств. Излишек может продолжать существовать десятилетия.
- Чтобы иметь право использовать любые излишки ЕУК, ССВ и/или ЕСВ, сторона должна иметь нормы по сокращению выбросов на второй период действия обязательств ниже, чем ее выбросы 2008 года.
- В следующем периоде действия обязательств следует избегать новых излишков ЕУК «горячего воздуха» во что бы то ни стало. Нынешние ограниченные нормы по сокращению выбросов в России, Украине и ЕС представляют риск создать еще больше излишков ЕУК во втором периоде действия обязательств по Киотскому протоколу сверх существующих излишков ЕУК от первого периода действия обязательств. Любая норма по сокращению выбросов до 2020 года для любой страны Приложения I должна быть существенно ниже, чем текущие расчеты базового уровня выбросов.
- Страны Приложения I должны существенно повысить нормы по сокращению выбросов и участие в Киотском протоколе на второй период действия обязательств. Высшие нормы будут работать более эффективно в сочетании с жестким ограничением на использование излишков. По данным ЮНЕП, сочетание сильного сокращения выбросов с более строгими правилами Киотского протокола (такими, как сокращение излишков) необходимо чтобы удержать глобальный средний рост температуры ниже +2 °С.
- Международная сеть по вопросам изменения климата призывает Группу 77 (G-77) разработать совместное предложение на основе предложений от Альянса малых островных государств и Африканской группы.
- Международная сеть по вопросам изменения климата призывает ЕС⁶ найти внутри-европейское решение и занять четкую позицию на переговорах РКИК ООН. Если ЕС хочет сохранить свою конструктивную и активную роль в вопросах по смягчению последствий изменения климата, для этого нужно следовать четким и сильным позициям в отношении всех элементов, которые могут поставить под угрозу экологическую целостность будущего глобального климатического режима.
- Если ЕС и Группа 77 поставят свой дипломатический вес на второй план, после совместной позиции, это значительно увеличит шансы решить вопрос излишков ЕУК с тем, чтобы укрепить экологическую целостность второго периода действия обязательств и согласовать новое соглашение по вопросам климата до 2015 года.

⁶ ЕС имеет противоречивую позицию в отношении излишков ЕУК: с одной стороны, Европейский Союз очень активно призывал к целенаправленным действиям по смягчению влияния на изменения климата. С другой стороны, на переговорах РКИК ООН ЕС сохранял молчание из-за внутренних разногласий государств-членов ЕС о путях решения вопроса излишков