

# КРАТКИЙ ОБЗОР

## по адаптационным процессам

## в рамках Рамочной Конвенции ООН

## по изменению климата



### Общественный фонд «Юнисон»

- независимая некоммерческая организация, которая с 2002 года работает в области устойчивой окружающей среды и энергетики. ОФ «Юнисон» реализует международные и практические проекты по экологии и энергоэффективности, способствует улучшению информационного обеспечения, а также конструктивному взаимодействию государственных структур и гражданского общества.

По программному направлению “Изменения климата” ОФ «Юнисон» принимает участие при формировании политики по изменению климата на национальном и международном уровне, публикует аналитические и обзорные материалы, и ведет информационное обеспечение сети ИНФОИК ([infoik@googlegroups.com](mailto:infoik@googlegroups.com)).



Опубликовано в рамках проекта ОФ «Юнисон» «Адаптация к изменению климата и снижение риска» при поддержке АКТ Альянс





# КРАТКИЙ ОБЗОР

по адаптационным процессам  
в рамках Рамочной Конвенции ООН  
по изменению климата

**УДК 551.5**  
**ББК 26.234.7**  
**A13**

**Авторы:**

Абдырасулова Н.А., директор, Общественный фонд «ЮНИСОН»;  
Эсенаманова Н.Ж., координатор, Общественный фонд «ЮНИСОН»

**Рецензент:**

Ирина Ставчук – координатор Климатической Сети Восточной Европы,  
Кавказа и Центральной Европы

**Краткий обзор по адаптационным процессам в рамках Рамочной Конвенции ООН по изменению климата.** / Н.А. Абдырасулова, Н.Ж. Эсенаманова // Общественный Фонд «ЮНИСОН» - Б.: 2012 – 32с.

**ISBN 978-9967-26-650-5**

Настоящая брошюра содержит краткий обзор финансовых и информационных механизмов по поддержке мероприятий, нацеленных на адаптацию и управление последствиями изменения климата в развивающихся странах. Материал предназначен для лиц, принимающих решения, и содержит справочную информацию по фондам, которые создаются и были созданы в результате переговоров РКИК ООН, и процедурам предоставления финансирования.

При полном или частичном использовании данного издания ссылка на ОФ «Юнисон» обязательна. Запрещается использование иллюстраций данного издания без письменного разрешения ОФ «Юнисон».

**Иллюстрации:** Койчуманов Т.

**Дизайн и верстка:** Мамбетказиев Р., ОФ «Юнисон»

**Общая редакция:** Сулайманова Д., ОФ «Юнисон»

A 1805040500-12

ISBN 978-9967-26-650-6

**УДК 551.5**

**ББК 26.234.7**

© ОФ «Юнисон», 2012

# Предисловие

Главной задачей данного документа является предоставление обзорной информации о разных финансовых механизмах и об информационной, научной, консультативной поддержке мероприятий в развивающихся странах, нацеленных на предотвращение и управление последствиями изменения климата. Документ описывает структуру, функции и процедуры предоставления финансирования различными фондами, которые были созданы и создаются в течение последних лет как результаты переговоров в рамках РКИК ООН. Обзор охватывает и поясняет функцию и процедуру Глобального Экологического Фонда, и работу фондов созданных в рамках ГЭФ, основных целях этих фондов, общем бюджете и работе фонда в Кыргызстане.

Помимо этого поясняются решения, предпринятые по финансированию после 2012 года. Одним из таких основных решений было принятие Канкунского соглашения, который предполагает создание Зеленого Климатического Фонда, Адаптационной структуры и подтверждает объем финансирования развитыми странами.

Кроме финансовых механизмов, данный документ также содержит информацию об информационной и научной поддержке в рамках Найробийской программы по адаптации и консультативной поддержке оказываемой группой экспертов РКИК ООН.

Найробийская программа оказывает помощь всем Сторонам в углублении понимания и совершенствовании оценки воздействий, уязвимости и адаптации, а также в принятии

обоснованных решений по практическим адаптационным действиям и мерам в ответ на изменение климата. Между тем группы экспертов РКИК ООН консультируют по написанию национальных сообщений стран не входящих в Приложение 1, а также содействуют разработке рабочей программы, которая предусматривала бы осуществление национальных программ действий по адаптации.

*Абдырасулова Н.А.,  
Директор ОФ ЮНИСОН*

# Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
I. МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО АДАПТАЦИИ	8
1.1 Адаптационные фонды в рамках РКИК ООН	9
1.2 Другие доступные финансовые ресурсы ГЭФ по изменению климата	15
II. РЕШЕНИЯ РКИК ООН КАСАТЕЛЬНО ФИНАНСИРОВАНИЯ АДАПТАЦИИ ПОСЛЕ 2012 ГОДА	19
2.1 Канкунские решения	20
III. МЕХАНИЗМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ И НАУЧНОЙ ПОДДЕРЖКИ АДАПТАЦИИ В РАМКАХ РКИК ООН	22
3.1 Найробийская программа работы по адаптации	23
3.2 Группы экспертов РКИК ООН для консультационной поддержки	26
ВЫВОДЫ	27
Список использованных источников	29
Список сокращений и аббревиатур	30



# Введение

Климат меняется и уже ощущаются последствия его изменения: погода становится более неустойчивой, повышается температура воздуха, изменяется гидрологический режим, все чаще наблюдаются неблагоприятные погодные явления - засухи, паводки, сильная жара, ураганы и лесные пожары. К сожалению, от последствий изменения климата в основном пострадают многие развивающиеся страны, особенно бедные и наиболее уязвимые, поскольку они располагают незначительными социальными, технологическими и финансовыми ресурсами для адаптации. Миллионы людей, особенно в развивающихся странах, в ближайшем будущем могут столкнуться с нехваткой воды и продовольствия, а также с возрастанием рисков, ставящих под угрозу здоровье их населения.

Адаптационные меры, которые понизят уязвимость по отношению к изменению климата, особенно во многих странах, где негативные последствия уже наблюдаются, жизненно необходимы. Без серьезных финансовых ресурсов в области адаптации невозможно в полной мере справиться с вызовами изменения климата. Затраты на адаптацию к изменению климата, оцениваемые для развивающихся стран в десятки миллиардов долларов, намного превышают имеющиеся ресурсы, и от промышленно развитых стран требуется выделение значительных средств за счет государственных и частных источников финансирования.

Практически на протяжении всей второй половины прошедшего столетия снежно-ледовый баланс массы ледников был

отрицательным, т.е. расход преобладал над приходом. Один из крупнейших ледников Киргизского Ала-Тоо - ледник Голубина с 1972 по 1993 год понизился на 6 м.<sup>1</sup>

С учетом особенностей географического положения и геополитических интересов Кыргызской Республики, глобальное изменение климата создает новую ситуацию для нашей страны. Это ситуация предполагает необходимость заблаговременного формирования единого и всеобъемлющего подхода к проблемам климата и смежным вопросам. Такой подход должен быть основан на комплексном научном анализе экологических, экономических, социальных и политических факторов.

Важно отметить существующие пробелы в реализации эффективной климатической политики Кыргызской Республики. В существующем законодательстве Кыргызской Республики вопросам изменения климата уделяется недопустимо малое значение: в ряде программных документов включены лишь отдельные аспекты, связанные с реализацией политики в области изменения климата. В связи с этим, целесообразным и необходимым шагом является создание отдельного документа, в котором будет отражена долгосрочная позиция республики в отношении изменения климата.

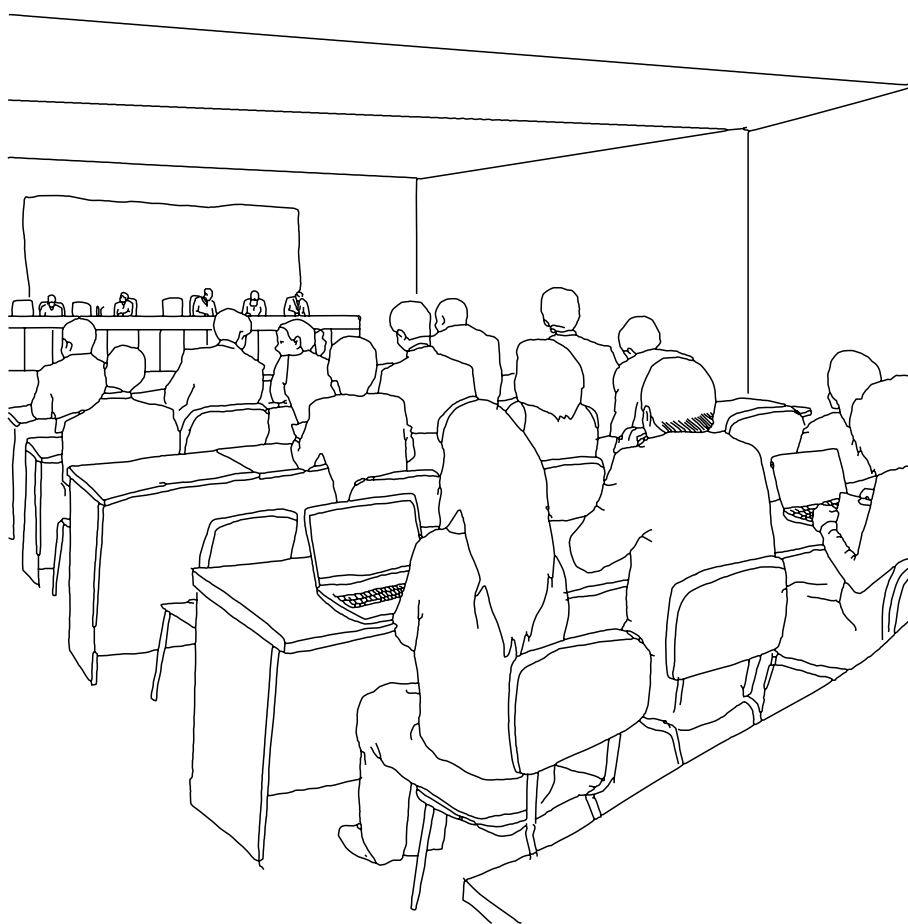
Другая важная проблема - это отсутствие ответственного за климатические вопросы института, в полномочии которого входили бы вопросы по изменению климата - от оценки уязвимости до реализации практических мер по адаптации и смягчению последствий к изменению климата, а также участие и представление страны на международных переговорах РКИК ООН.

Есть также необходимость пересмотра структуры и статуса Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций, что усилило бы потенциал данного органа как отдельной, полноценной структуры.

---

<sup>1</sup> См. статью "Климат и водообеспеченность Кыргызстана", Дикин А.Н, д.г.н., Институт геологии НАН КР, Подрезов О.А., д.г.н., КРСУ.

# I. Механизмы финансовой поддержки по адаптации



## 1.1. Адаптационные фонды в рамках РКИК ООН

Финансовым механизмом, предназначенным для выполнения четырех международных конвенций: Конвенция по биологическому разнообразию, **Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН)**, а также Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям является **Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ)**. На сегодня 182 страны являются членами ГЭФ.

ГЭФ наполняется путем добровольной финансовой помощи развитых стран. Соответственно соглашению ООН от 1970 года развитые страны с определенным уровнем ВВП согласились выделять 0,7% своего совокупного дохода для помощи развивающимся странами, такой подход до сих пор работал как основной источник наполнения фонда.

Глобальный Экологический Фонд был учрежден в 1991 году Всемирным Банком в консультации с Программой развития Организации Объединенных наций и Программой Организаций Объединенных Наций по окружающей среде, чтобы обеспечить финансирование по защите глобальной окружающей среды.

ГЭФ в основном не финансирует проекты, а со-финансирует их, то есть предоставляет «новые и дополнительные» средства на решение глобальных экологических проблем. ГЭФ покрывает исключительно дополнительные – добавочные – расходы, возникающие в результате проведения мероприятий, направленных на улучшение глобальной экологии. Все остальные расходы по проекту рассматриваются, как базовые и должны покрываться из других источников.

Участвовать в процессах ГЭФ могут только те страны, которые ратифицировали Конвенции, в которых ГЭФ является финансовым механизмом. Страны – доноры обеспечивают пополнение ГЭФ каждые 4 года. До настоящего времени Фонд был пополнен пять

раз, совокупный объем финансирования пятого пополнения составил \$15.225 млрд.

**Исполнительными агентствами ГЭФ** являются Всемирный Банк (ВБ), Программа по окружающей среде ООН (ЮНЕП) и Программа Развития (ПРООН):

- ✱ **Всемирный Банк** осуществляет инвестиционные проекты ГЭФ, мобилизует ресурсы частного сектора, и служит как доверительный собственник трастового Фонда ГЭФ.

### **Национальные сообщения**

*Большинство развивающихся стран завершили свои вторые национальные сообщения и готовятся к третьему национальному сообщению. Большинство из них использовали ускоренные процедуры ГЭФ для доступа к финансированию по подготовке национальных сообщений, избегая более трудоемкие процедуры, по получению доступа к большим ресурсам, которые требуют полную проектную заявку. Кыргызстаном уже было подготовлено два национальных сообщения в 2003 и 2008 годах. Сейчас Кыргызстан готовится к разработке Третьего Национального Сообщения.*

*Методические рекомендации по второму сообщению содержат расширенную сферу для оценок уязвимости и адаптации. Для стран, не включенных в Приложение I, максимум 150 000 долл. США (из общей суммы \$ 420 000 в рамках ускоренных процедур) доступно для оценки как по сокращению выбросов, так и по оценке уязвимости и адаптации к последствиям изменения климата. Страны могут распределить эти ресурсы в соответствии с их национальными приоритетами. Это относительно незначительное количество средств для оценок, учитывая, что их результаты должны быть достаточными для поддержки планирования развития.*

- ✱ **ЮНЕП** выполняет научно-техническую и аналитическую деятельность, осуществляет региональные и трансграничные проекты и является Научно-техническим консультативным комитетом ГЭФ.

- ✱ **ПРООН** вовлечена в программы по усилению возможностей и оказанию технической помощи, ему принадлежит ведущая роль в поддерживающей деятельности и руководство программой малых грантов ГЭФ.

Хотя адаптация была частью первоначальной цели климатического направления в ГЭФ, на практике деньги в основном выделялись на мероприятия по сокращению выбросов. В результате критики развивающихся стран, о том, что ГЭФ не выделяет деньги на адаптацию, в разное время были созданы 2 отдельных фонда для финансирования мероприятий по адаптации в рамках ГЭФ и Адаптационный Фонд при Киотском Протоколе:

1. Специальный Фонд по борьбе с изменением климата (СФБИК),
2. Фонд наименее развитых стран (ФНРС),
3. Адаптационный Фонд Киотского протокола (не относиться к ГЭФ)

Общей целью данных фондов в области адаптации является оказание развивающимся странам помощи в повышении устойчивости к изменению климата за счет принятия срочных и долговременных мер по адаптации в рамках политики, планов, программ, проектов и мероприятий в области развития. Эти цели будут достигнуты путем решения двух одинаково важных задач:

- ✱ Снижение уязвимости отраслей, районов, стран, общин и экосистем к изменению климата,
- ✱ Повышение их адаптационного потенциала.

Ниже представлена более детальная информация по каждому из вышеперечисленных фондов:

1) *Специальный фонд по борьбе с изменением климата (СФБИК)*  
Специальный фонд по адаптации был учрежден на Седьмой конфе-

ренции сторон, которая прошла в Маракеше (29 октября- 9 ноября 2001 г). Фонд СФИК в рамках проектов проблем адаптации поддерживает деятельность по адаптации в странах, которые не указаны в Приложении I. Приоритетные направления: вода, землепользование, сельское хозяйство, здравоохранение, развитие инфраструктуры, уязвимые экосистемы, комплексное управление прибрежной зоной, управление рисками и предотвращение бедствий. Общие средства фонда СФИК для программ адаптации, включая новые обещанные взносы, составляют 100 млн. долларов. На октябрь 2008 г., 15 проектов были утверждены для получения средств в рамках фонда СФИК.

### *2) Фонд наименее развитых стран (ФНРС)*

Проекты ФНРС поддерживают национальные программы действий по адаптации (НПДА), которые определяют 'неотложные и срочные нужды адаптации' в каждой стране из группы наименее развитых. Фонд ФНРС до сих пор финансировал подготовку программ НПДА в 47 странах и намерен продолжать поддерживать приоритетные виды деятельности, указанные в подготовленных программах НПДА. На октябрь 2008 г. были подготовлены 38 программ НПДА и утверждены 25 проектов реализации для получения финансирования из средств фонда ФНРС. На данный момент имеющиеся средства составляют 180 миллионов долларов США, они распределяются на основе принципа равного доступа, то есть на каждую страну приходится 4 миллиона долларов США.

### *3) Адаптационный Фонд (АФ/AF), созданный в рамках Киотского Протокола*

Адаптационный Фонд учрежден после того, как Киотский Протокол вступил в силу. Из-за нового способа финансирования, и вследствие того, что Киотский протокол вошел в силу только в 2005, Фонд начал функционировать в полной мере лишь в 2007. В отличие от других фондов Конвенции, которые полагаются, главным образом, на донорские вклады, этот фонд наполняется 2%-ным вкладом от

### *Задачи СФИК и ФНРС*

*Согласно задачам СФИК и ФНРС, фонды будут поддерживать мероприятия по адаптации к изменению климата и передачи технологий. Данные фонды разрабатывались, как дополняющие друг друга, а не дублирующие. Любой предоставляемый проект может получить финансирование только из одного фонда единожды. Со стратегией в области адаптации для ФНРС и СФИК на период ГЭФ-5 можно ознакомиться на веб-сайте:*

*<http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/STRATEGy%20on%20Adaption%20singles.pdf>*

дохода, получаемого проектными мероприятиями, осуществляемыми в рамках Механизма чистого развития (МЧР). Тем не менее, он открыт для вкладов из других финансовых источников. По оценкам РККИК ООН, доступные средства на период 2008-2012 составляют: 80-300 млн. долларов в год.

Одним из ключевых инновационных принципов функционирования Адаптационного фонда является прямой доступ развивающихся стран к его ресурсам, а не через исполнительные агентства ГЭФа (ПРООН, Всемирный Банк и т.д.). Уязвимые развивающиеся страны могут представлять свои национальные учреждения к аккредитации в качестве национальных учреждений-исполнителей (НУИ), которые будут нести ответственность за одобрение предложений по проектам и программам, поступающих от их стран и станут непосредственными получателями денежных средств.

### **Принципиально новые особенности Адаптационного фонда**

- Новый подход к международному сотрудничеству в целях решения новой проблемы – проблемы адаптации,
- Предоставление уязвимым развивающимся странам возможности прямого доступа к ресурсам Фонда,
- Принципиально новый механизм взимания сбора с операций на углеродных рынках как источник дополнительных ресурсов,
- Справедливая система управления, позволяющая уделить особое внимание наиболее уязвимым развивающимся странам

С более подробной информацией о фонде вы можете ознакомиться на сайте данного фонда: <http://adaptation-fund.org>

Контактная информация для подачи предложений по проектам и программам

Секретариат Совета Адаптационного фонда  
(The Adaptation Fund Board Secretariat)

Телефон: + 1 202 473 0508

Телефакс: + 1 202 522 3240/5

Электронная почта: [secretariat@adaptation-fund.org](mailto:secretariat@adaptation-fund.org)

## **1.2. Другие доступные финансовые ресурсы ГЭФ по изменению климата**





Кроме отдельных фондов ГЭФ по адаптации - СФБИК и ФНРС, также работает Программа Малых Грантов ГЭФ, основной фокус которой является не адаптация к изменению климата, а меры по сокращению выбросов.

Программа ГЭФ по предоставлению малых грантов была разработана в 1992 г. после проведения Саммита по проблемам Земли для поддержки инициатив населения, связанных с решением глобальных экологических вопросов. В Программе малых грантов Глобального экологического фонда в настоящее время участвуют 122 страны.

Главная цель программы малых грантов Глобального Экологического Фонда состоит в том, чтобы **обеспечить пользу и выгоду глобальной окружающей** среде через деятельность, основанной

#### **Механизмы ГЭФ в Кыргызстане**

Начиная с 2000 года, при поддержке Глобального Экологического Фонда в Кыргызстане реализуется ряд проектов, направленных на решение экологических проблем республики. Организационно ГЭФ/ПМГ в Кыргызстане представлена:

Наблюдательным Комитетом Программы (ННК) ГЭФ/ПМГ, состоящим из 13 человек, представляющих НПО, науку, образование, международные программы, органы государственного управления в сфере охраны природы,

Куратором ПРООН в Кыргызстане по Программе малых грантов Глобального Экологического Фонда, Национальным Координатором, ассистентом Программы ГЭФ/ПМГ и административным ассистентом,

ННК ГЭФ/ПМГ осуществляет общий надзор над внедрением программы в стране, осуществляет отбор проектных предложений и утверждает размер грантовой поддержки. ННК ГЭФ/ПМГ принимает решение о досрочном прекращении финансирования проекта, аудите, возврате средств, обращении в правоохранительные органы Кыргызской

Республики в случаях нецелевого использования средств или систематического нарушения временного графика деятельности по проекту. ННК ГЭФ/ПМГ оценивает успешность реализации проекта, основываясь на данных мониторинга и индикаторах продолжения проектной деятельности.

В задачи Национального Координатора входит разработка концепций для конкретных проектов совместно с потенциальными партнерами из НПО и ОО. Фактически НК - действительный представитель ПМГ в стране, он регулярно взаимодействует с основными местными заинтересованными сторонами и оказывает на них влияние.

Более подробную информацию о ГЭФ/ПМГ вы можете найти на сайте: <http://gef.undp.kg>

Контактная информация Национального Координатора ГЭФ в КР:

Телефон: 0312 54 05 73

Электронная почта: [MuratbekK@unops.org](mailto:MuratbekK@unops.org)

Адрес: г. Бишкек, проспект Чуй 160, Дом ООН

на инициативах местных сообществ в нескольких направлениях в том числе и по **изменению климата**. Максимальная сумма, выдаваемая в соответствии с ПМГ, составляет 50 000 долларов США, в среднем же сумма грантов составляет около 20 000 долларов США. Средства направляются непосредственно в общественные и неправительственные организации развивающихся стран для того, чтобы поддержать усилия местного населения в деле защиты глобальной экологии.

Для НПО возможны три варианта получения финансирования по линии ГЭФ:

- **Программа малых грантов (ПМГ)** – получение от ГЭФ сумм в размере до 5000 долларов США. ПМГ предназначена только для НПО и общественных организаций. В 2004 году для третьей рабочей

стадии (2005 – 2007) было принято новое направление программы, предусматривающее выдачу грантов на стратегические проекты. Максимальная сумма, выделяемая на проект, соответствующий этому направлению, составит 150 000 долларов США. Вопросы, связанные с реализацией данного направления, в настоящее время обсуждаются.

✱ **Среднемасштабные проекты (СМП)** – до 1 миллиона. Деньги могут быть получены НПО, правительственными органами, учебными и научно-учебными и научно-исследовательскими институтами и прочими заинтересованными лицами по ускоренной процедуре. В ноябре 2004 г. был принят еще один вариант – выделение сумм до 250 000. Эти гранты будут выдаваться на конкурсной основе. В настоящее время этот вопрос еще обсуждается.

✱ **Полномасштабные проекты (ПМП)** – получение сумм, превышающих 1 миллион долларов США. В данном случае, учитываются размеры выделяемых сумм и сложность предлагаемых проектов, ГЭФ уделяет пристальное внимание потенциалу предлагающей стороны. Только та НПО, которая докажет, что она в состоянии успешно реализовать проект, может начинать разработку предложения по полномасштабному проекту. Кроме того, здесь допускается сотрудничество между НПО и Правительственными органами.

## II. Решения РКИК ООН касательно финансирования адаптации после 2012 года



## 2.1. Дурбанские решения

В Дурбане (КС-17 РКИК ООН) Стороны утвердили устав Зеленого климатического фонда (Green Climate Fund), созданного на сессии в Канкуне в 2010 году - таким образом, фонд сможет начать работу в 2012 году. И хотя по сложившейся в мире практике реальное поступление средств произойдет на 2-5 года позднее. Первое заседание совета фонда должно пройти в начале 2012 года, первые две его сессии пройдут в Южной Корее и Швейцарии.

Фонд будет управляться советом, состоящим из 24 членов с равным представительством от развитых и развивающихся стран, и поддерживаться независимым секретариатом. Всемирный Банк был выбран временным распорядителем ресурсов (trustee), это решение будет пересматриваться каждые 3 года.

Необходимо отметить что, в Канкуне (КС-16 РКИК ООН) развитые страны взяли на себя коллективное обязательство обеспечить новые и дополнительные ресурсы в объеме 30 млрд. долл. США на период 2010–2012 годов при их сбалансированном распределении между адаптацией и предотвращением изменения климата. Необходимо отметить, что финансирование для адаптации будет приоритетным для наиболее уязвимых развивающихся стран.

Дополнительно развитые страны пообещали развивающимся странами, до 2020 года на ежегодной основе совместно обеспечивать мобилизацию 100 млрд. долл. США для удовлетворения потребностей по адаптации, сокращению выбросов, передаче технологий и развития потенциала.

В ответ на запрос от развивающихся стран, в решение включено, что фонд будет иметь возможность предоставлять финансовую помощь «напрямую» в национальные организации на реализацию климатических программ без привлечения международных организаций, таких как Всемирный Банк и представительств ООН.

### **Финансовые ресурсы вне РКИК ООН**

*Кроме финансовых механизмов РКИК ООН, также существуют фонды вне РКИК ООН, которые выделяют деньги на адаптацию, а также на сокращение выбросов.*

*Ниже приводится адрес веб-сайта, где представлены доступные фонды вне РКИК ООН:*

*<http://www.climatefinanceoptions.org>*

*На этом сайте, вы можете более подробно узнать от какого фонда можно получить финансовые ресурсы на цели адаптации. Для этого вам необходимо использовать опцию «Расширенный поиск» (Advanced research), далее выбрать страну и вы получите информацию о фондах, которые могут поддержать ваши проектные идеи в области адаптации в зависимости от страны.*

Также в Канкуне была создана новая **«Канкунская адаптационная структура»** призванная обеспечить лучшее планирование и выполнение адаптационных проектов в развивающихся странах с помощью растущей финансовой и технологической поддержки, включая ясный процесс продолжения работы по проблеме потерь и ущерба. Создается Адаптационный комитет, задачей которого будет оценка и предотвращение рисков, а затем в идеале он будет решать и вопросы компенсации ущерба наиболее слабым и уязвимым странам.



### III. Механизмы информационной и научной поддержки адаптации в рамках РКИК ООН



#### 3.1. Найробийская программа работы по адаптации

Общая цель Найробийской программы работы заключается в оказании помощи всем Сторонам, в особенности развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в углублении понимания и совершенствовании оценки воздействий, уязвимости и адаптации, а также в принятии обоснованных решений по практическим адаптационным действиям и мерам в ответ на изменение климата на прочной научной, технической и социально-экономической основе с учетом изменения и изменчивости климата в настоящее время и в будущем. Программа была принята в 2005 году, начальные действия были определены на первые два года.

На практике программа работает таким образом: организациям и учреждениям, которые работают в сфере адаптации на практическом либо научно-исследовательском уровне предлагается регистрировать свои проекты через Интернет в специальные формы. Это способствует пониманию нужд организаций, отслеживанию действий в рамках различных направлений программы, и информированию более широкого адаптационного сообщества касательно конкретных мероприятий и результатов. Регулярно в рамках НПР проводятся конференции, на которых собираются представители научно-исследовательских организаций с последними научными выводами и решениями, неправительственные организации, которые на практике реализуют определенные меры, представители структур ООН, работающие по адаптации и представители правительств, чтобы обсудить проблемы и решения разных вопросов адаптации, поделиться опытом, наладить контакты с организациями, которые работают в тех же направлениях.

Найробийская программа работы осуществляется по следующим девяти направлениям:

1. Методы и средства
2. Данные и наблюдения
3. Моделирование климата, сценарии и разукрупнение масштабов
4. Риски и экстремальные явления, связанные с климатом
5. Социально-экономическая информация
6. Планирование и практика в области адаптации
7. Исследования
8. Адаптационные технологии
9. Экономическая диверсификация

### **Возможности Кыргызстана участвовать в Найробийской Программе Работы**

По словам программногo сотрудника Программы по адаптации РКИК ООН пока никто из стран бывшего Советского Союза не принимает участие в данной программе, хотя для многих наших стран вопросы адаптации являются очень важными.

В реализации НПР могут участвовать все заинтересованные стороны в Кыргызстане: Государственные структуры, ответственные за создание и реализацию климато-охраннх мер ( Агентство Гидрометеорологии при МЧС ГАООС и ЛХ, Министерство природных ресурсов, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики и т. д.) организации гражданского сектора, реализующие практические проекты по адаптации, академические учреждения, которые участвуют в вопросах анализа уязвимости к изменению климата и планированию мер по адаптации, компании частного сектора.

С более подробной информацией о работе программы, можно ознакомиться, пройдя по ссылке:

[http://unfccc.int/adaptation/nairobi\\_work\\_programme](http://unfccc.int/adaptation/nairobi_work_programme)

*Представители данной программы с радостью ответят на все ваши вопросы:*

*Секретариат по вопросам Изменения Климата  
(Climate Change Secretariat)*

*Телефон: (49-228) 815- 1392*

*Факс: (49-228) 815-1999*

*Электронная почта: [xlu@unfccc.int](mailto:xlu@unfccc.int)*

В рамках НПР стороны- участники данной программы собираются два раза в год с целью обсуждения вопросов реализации НПР в своих странах и для обмена опытом. В основном такие встречи проводятся во время переговоров РКИК ООН.

### **Результаты первой и второй фазы НПР**

Первая фаза НПР, проходившая с 2005 года по середину 2008 года, была отмечена участием более 100 организаций. Были определены семь призывов к действию по шести направлениям, 18 организаций-партнеров взяли на себя обязательства по осуществлению 55 мероприятий. Высокий уровень участия подтверждается во второй фазе программы, осуществляемой с середины 2008 по 2010 год, что иллюстрируется множеством дополнительных мероприятий по программе. Во время Дурбанских (ЮАР) переговоров было решено, чтобы Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКАНТА) пересмотрел область работы НПР, подготовив рекомендации к 18-ой Конференции РКИК ООН об изменении климата для того, чтобы наилучшим образом поддерживать цели НПР. С этой целью стороны приглашаются предоставить свои взгляды и мнения по потенциальным рабочим направлениям по НПР до 17 сентября 2012года.

Если деятельность вашей организации имеет отношение, какой - либо области работы НПР, или если его цели являются

*синергетическими с НПР, то организация может стать участником программы, предоставляя свой опыт по одному или нескольким направлениям работы и получая опыт и научные знания других участников программы.*

### 3.2. Группы экспертов РКИК ООН для консультационной поддержки по адаптации

В рамках РКИК ООН существуют рабочие группы, в обязанности которых входит консультирование по написанию национальных сообщений странам, не включенных в Приложение I, а также содействие наименее развитым странам в разработке программы работы, которая бы предусматривала осуществление национальных программ действий по адаптации и т.д.

✱ **Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в Приложение I (КГЭ)**<sup>2</sup> предлагает технические консультации и поддержку в области разработки инструментов, методологий и процессов для оценки уязвимости и адаптации в контексте национальных сообщений;

✱ **Группа экспертов по передаче технологий (ГЭПТ)**<sup>3</sup> обеспечивает интерфейс между планированием и реализацией посредством управления источниками финансирования и поддержкой демонстрационных проектов в сфере разработки и передачи экологически безопасных технологий по адаптации.

✱ **Группа экспертов по наименее развитым странам (ГЭНРС)** - орган по консультированию наименее развитых стран по разработке программ работы, которая бы предусматривала осуществление национальных программ действий по адаптации (НПДА).

<sup>2</sup> КГЭ создана на 5-ой Конференции сторон, проходившей 13.11.2000 - 25.11.2000 в Гааге, Нидерланды,

<sup>3</sup> ГЭПТ и ГЭНРС сформирована на КС7 (29.10.2001-9.11.2001 в Марракеше, Марокко)

## ВЫВОДЫ

Согласно мнениям многих экспертов, проблемы изменения климата в Центральной Азии могут привести к высоким температурам, засухам и к снижению доступности воды, потенциала гидроэлектроэнергии, спаду летнего туризма и, в целом, к уменьшению урожайности. Поэтому обеспечение адекватных финансовых средств для осуществления мер адаптации – важное предварительное условие для успеха. В связи с этим необходимо отметить, что Правительства должны рассмотреть использование бюджетов и экономических стимулов для финансирования мероприятий по адаптации.

Ожидается, что в будущем будет выделяться значительно больше финансовых средств на адаптацию. Поэтому важно, чтобы правительства определили свои стратегические цели по политике в области климата и имели четкое представление о приоритетных направлениях для адаптации. Необходимо также создать благоприятные условия для инвестирования в сферы деятельности, смежные с глобальным изменением климата.

В рамках РКИК ООН для финансирования адаптации в Кыргызстане могут быть использованы такие фонды:

- ✱ Специальный фонд для борьбы по изменению климата - через исполнительные агентства ГЭФ,
- ✱ Адапционный Фонд, созданный в рамках Киотского протокола - уполномоченные органы, которые прошли соответствующую процедуру регистрации, могут подавать заявки напрямую.

К сожалению, основной проблемой этих существующих фондов является отсутствие достаточного количества финансовых ресурсов, чтобы обеспечить реализацию необходимых мер в развивающихся странах.

Разработка и продвижение адаптационных мер не должны

ограничиваться только финансовыми вопросами, но вместе с тем сопровождаться научными подходами и знаниями. В этом может помочь Найробийская Программа Работы, которая стремится помочь всем странам улучшать их понимание воздействия изменения климата и принимать осведомленные решения по практическим действиям и мерам адаптации.

Также существуют возможности привлечения инвестиций на проекты по сокращению выбросов через проектную деятельность гражданского сектора, например по адаптации к изменению климата.

В целом, международная система финансовой поддержки деятельности на адаптацию к последствиям изменения климата предоставляет достаточно большой выбор ресурсов. И здесь необходимо подчеркнуть, что успешная адаптация может снизить уязвимость страны к изменению климата, снизить бедность, повысить сопротивляемость местных сообществ к изменению климата. Кроме того, адаптационная деятельность будет содействовать сокращению выбросов и отрицательных влияний на окружающую среду.

## Список использованных источников:

1. Руководство по составлению проектных предложений для участия в конкурсе на получение грантов от программы ГЭФ/ПМГ Программы развития ООН в Кыргызстане, 2006г.
2. Обзор финансирования в период ГЭФ-4, 13-апреля 2010 г.,
3. Страновая стратегия ГЭФ /ПМГ ПРООН Кыргызстана, Бишкек 2011г.,
4. ГЭФ от «А» до «Я» - Справочник по Глобальному Экологическому Фонду для Организаций Гражданского Сообщества, май 2011г.
5. Ход международного переговорного процесса по проблеме глобального изменения климата, А. Кокорин, декабрь 2010 г.
6. <http://www.thegef.org> - Глобальный Экологический Фонд,
7. <http://gef.undp.kg> - Глобальный Экологический Фонд в Кыргызстане, Программа Малых Грантов,
8. <http://www.nature.kg> - Государственное Агентство Охраны Окружающей Среды и Лесного Хозяйства,
9. <http://unfccc.int/3633.php> - Найробийская Программа Работы РКИК ООН,
10. <http://unfccc.int/resource/docs> - Вторая фаза Найробийской Программы Работы

## Список сокращений и аббревиатур

АФ – Адаптационный Фонд  
 ВБ – Всемирный Банк  
 ВОКНТА – Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам  
 ГЭПТ - Группа экспертов по передаче технологий  
 ГЭНРС - Группу экспертов по наименее развитым странам  
 ГЭФ – Глобальный экологический фонд  
 КГЭ - Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в Приложение I  
 КС – Конференция сторон  
 КСС – Стороны Киотского Протокола  
 МОРС – Малые островные развивающиеся страны  
 МЧР – Механизмы чистого развития  
 ННК – Наблюдательный Комитет Программы  
 НРП - Найробийская рабочая программа в области воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата  
 НРС - Наименее развитые страны  
 НПДА – Национальные программы действий по адаптации  
 НПР – Найробийская Программы Работы  
 НПО – Неправительственные организации  
 ПМГ – Программа малых грантов  
 ПМП - Полномасштабные проекты  
 ПРООН - Программа развития ООН  
 РКИК ООН – Рамочная Конвенция Организаций Объединенных Наций об изменении климата  
 СМП – Среднемасштабные проекты  
 СПА - Стратегический приоритет адаптации  
 СППА - Стратегический пилотный проект по проблемам адаптации

СФИК - Специальный фонд поддержки проектов по проблемам изменения климата для адаптации к изменению климата  
 США – Соединенные Штаты Америки  
 ФА - Фонд поддержки проектов проблемам адаптации  
 ФНРС - Фонд наименее развитых стран  
 ЮАР - Южная Африка  
 ЮНЕП - Программа по окружающей среде ООН