

КРАТКИЙ ОБЗОР национальных климатических политик (на примере Кыргызстана, Таджикистана, Казахстана, Украины и Непала)



Общественный фонд «Юнисон»

независимая некоммерческая экологическая организация, которая с 2002 года работает в области устойчивой окружающей среды и энергетики. ОФ «Юнисон» реализует международные и практические проекты по экологии и энергоэффективности, способствует улучшению информационного обеспечения, а также конструктивному взаимодействию государственных структур и гражданского общества.

В области изменения климата ОФ «Юнисон» принимает участие при формировании политики по изменению климата на национальном и международном уровне, публикует аналитические и обзорные материалы, и ведет информационное обеспечение неформальной сети ИНФОИК (infoik@googlegroups.com).



Выпущено по проекту ОФ «Юнисон» «Адаптация к изменению климата и снижение риска» при поддержке АКТ Альянс





КРАТКИЙ ОБЗОР национальных климатических политик (на примере Кыргызстана, Таджикистана, Казахстана, Украины и Непала)

Бишкек 2012

Содержание

УДК 551.5
ББК 26.234.1
A13

Авторы:

Абдырасулова Н.А., директор, ОФ “Юнисон”;
 Абжамилова Д.С., программный сотрудник, ОФ “Юнисон”;
 Сулайманова Д.К., координатор программы, ОФ “Юнисон”.

Рецензенты:

Аманалиев М., - директор Координационного центра по озону и климату, Кыргызстан,
 Рудницкая К., - координатор программы по изменению климата, Национальный экологический центр Украины,
 Скочиллов Ю., - к.г.-м.н., директор Молодежного экологического центра, Таджикистан.

Абдырасулова Н.А., Абжамилова Д.С. и др. Краткий обзор национальных климатических политик (на примере Кыргызстана, Таджикистана, Казахстана, Украины и Непала) //
 Общ.Фонд “Юнисон” – Б.: 2012 – 52 с.

ISBN 978-9967-26-700-8

Настоящая брошюра содержит краткий обзор основ климатических политик на примерах пяти стран с различной спецификой в отношении экономического развития и уязвимости к изменению климата. Материал предназначен для широких слоев населения и лиц, принимающих решения, для повышения понимания местоположения вопросов изменения климата в комплексной политике развития стран.

Дизайн и верстка: Мамбетказиев Р., ОФ “Юнисон”

Общая редакция: Сулайманова Д., ОФ “Юнисон”

A 1805040500-12

ISBN 978-9967-26-700-8

УДК 551.5
ББК 26.234.7
© ОФ “Юнисон” 2012

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	6
1.1. Законодательная основа	7
1.2. Институциональная основа	9
2. РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН	11
2.1. Законодательная основа	12
2.2. Институциональная основа	14
3. НЕПАЛ	17
3.1. Законодательная основа	18
3.2. Институциональная основа	20
4. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	22
4.1. Законодательная основа	23
4.2. Институциональная основа	26
5. УКРАИНА	28
5.1. Законодательная основа	29
5.2. Институциональная основа	32
Заключение	35
Список использованных источников	37
Приложение 1. Обязательства для сторон РКИК ООН	39
Приложение 2. Резолюция Национальной конференции «Интеграция вопросов изменения климата в национальную политику Кыргызстана», декабрь 2011г.	42

Предисловие

20 лет назад, в 1992 году, в Рио-де-Жанейро, осознавая глобальный характер проблемы изменения климата и понимая важность принятия совместных действий в ее решении, мировое сообщество открыло к подписанию международное соглашение - Рамочную Конвенцию ООН по изменению климата (РКИК ООН). Основной целью конвенции определено "достижение стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему".

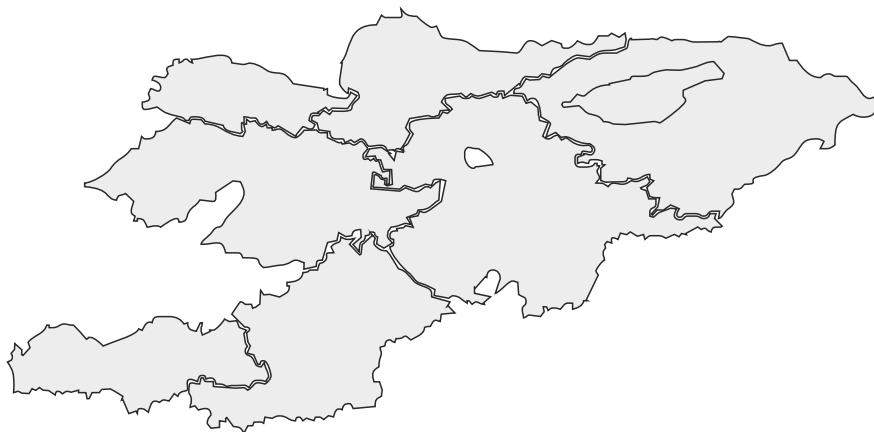
РКИК ООН была разработана как ключевой инструмент международного сотрудничества по смягчению негативных последствий изменения климата и снижения антропогенной нагрузки на атмосферу Земли. Однако в Конвенции были определены лишь общие направления деятельности по борьбе с глобальным изменением климата, такие как: учет выбросов и абсорбции парниковых газов, формулирование, осуществление, публикация и регулярное обновление национальных программ по смягчению последствий изменения климата, предоставление на периодической основе общего описания мер, принятых или предусмотренных сторонами, оказание содействия и сотрудничество по адаптации и смягчению последствий изменения климата.

Понимая необходимость введения более жестких мер для решения проблем изменения климата, в 1997 году, в дополнение к РКИК ООН, международным сообществом был принят Киотский протокол. Киотский протокол наложил конкретные количественные обязательства на развитые страны по сокращению национальных объемов антропогенных

выбросов парниковых газов и определил несколько гибких механизмов, позволяющих развивающимся странам продолжать участвовать в климатических процессах, не прерывая свое экономическое развитие. По истечении первого периода действия Киотского протокола, к 2012 году мировым сообществом были предприняты ряд попыток по определению обязательств стран на следующий период. Сложный процесс выработки и принятия нового мирового соглашения по климату, согласно последним результатам переговоров в Дурбане в декабре прошлого года, должен завершиться принятием юридически всеобъемлющего и обязательного соглашения в 2015 году, которое войдет в силу с 2020 года.

Однако, изменение климата – это более сложный и комплексный вопрос, который охватывает все сферы жизнедеятельности общества, и требует решений на местном, национальном уровне уже сегодня. В настоящее время, 91 страна мира уже разработали свои стратегические планы, направленные на снижение выбросов парниковых газов, причем 51 из них - развивающиеся, и уже очевидно, что в обществе присутствует понимание того, что действия, предпринятые на этапе планирования, обойдутся дешевле, чем устранение последствий глобального изменения климата в будущем.

В брошюре представлен опыт разработки климатических политик нескольких стран, с различным экономическим положением и уязвимостью к изменению климата, с тем, чтобы дать возможность читателям иметь представление о местоположении проблемы изменения климата в общей государственной политике страны.



1. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, и имеет общие границы с Таджикистаном, Узбекистаном, Казахстаном и Китаем. На юго-западе страны находится горная система Памиро-Алай. Горные системы разделены высокогорными долинами и котловинами - на севере Чуйской и Таласской; на юго-западе - Ферганской; на юге - Алайской. Климат - континентальный, а солнечная погода - наиболее типичная особенность климата Кыргызстана.

Кыргызстан, как маленькая горная страна, не имеющая выхода к морю, является одной из наиболее уязвимых стран к последствиям изменения климата среди государств Европы, Кавказа и Центральной Азии. С учетом особенностей географического положения и геополитических интересов, изменение климата создает для республики новую ситуацию, которая предполагает необходимость заблаговременного формирования единого и всеобъемлющего подхода к формированию национальной политики.

Название: Кыргызская Республика (КР), Кыргызстан

Столица: город Бишкек

Население: 5, 543 млн. чел.

Площадь: 198 500 км²

Отношение к РКИК ООН: ратификация 25 мая 2000 г., вступление в силу 23 августа 2000 г.

Отношение к КП: ратификация 13 мая 2003, вступление в силу 16 февраля 2005 г.

Классификация по РКИК ООН: страна, не входящая в приложение I (развивающаяся)

1.1. Законодательная основа

Правовые основы вопросов в области изменения климата в Кыргызстане закреплены в ряде программных документов, и учитываются при подготовке стратегических документов, однако единой климатической политики, охватывающей все сектора, связанные с изменением климата и их координацией, на настоящий момент нет.

Проблема изменения климата определена, как приоритетная для республики, в **Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики** в 2007 году¹, а вопросы, связанные с адаптацией, смягчением и усилением потенциала Кыргызстана в сфере изменения климата, вошли в экологический и энергетический разделы **Стратегии Развития Страны до 2011 года**. Ниже представлена информация по национальному законодательству в области изменения климата:

- ❖ после ратификации РКИК ООН внесены изменения в **Законы «Об охране окружающей среды» и «Об охране атмосферного воздуха»**, отражающие обязательства республики перед конвенцией, приняты постановления Правительства Кыргызской Республики о мерах по выполнению Рамочной Конвенции ООН об изменении климата;

¹утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики УП № 506 в 2007 году

- ❖ принят **Закон «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»**², определяющий основы государственного регулирования, порядок деятельности, права, обязанности и ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов на территории Кыргызской Республики;

Большое внимание уделяется вопросам энергосбережения и энергоэффективности: **Закон «Об энергетической эффективности зданий»**³, является первым законом, где одной из целей является сокращение выбросов парниковых газов. Разрабатывается Программа энергосбережения до 2015 года, направленная на ослабление негативных последствий изменения климата путем вовлечения предприятий топливно-энергетического комплекса и предприятий ряда отраслей экономики в процессы устойчивого развития.

*В марте 2012 года, на встрече экспертов⁴ директор Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства С.Атаджанов сообщил, что Правительство приняло решение и страна берет на себя **добровольное⁵ обязательство по сокращению выбросов парниковых газов к 2020 году на 20%, и сможет достичь этой цели при поддержке международных организаций и донорского сообщества.***

В настоящее время проводится работа по разработке Национальной стратегии по адаптации, включающей конкретные адаптационные меры, и оценку воздействия по пяти самым уязвимым к изменению климата секторам: лесные экосистемы и

биоразнообразие, водные ресурсы и агропромышленный сектор, здоровье, гидроэнергетический сектор, чрезвычайные ситуации.

1.2. Институциональная основа

Координационным центром РКИК ООН Кыргызстана является **Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства**. В процессе также задействованы Министерство энергетики и промышленности, Министерство экономики и антимонопольной политики, Министерство сельского хозяйства и мелиорации, и органы местного самоуправления.

После ратификации РКИК ООН и КП, в 2005 году Указом Президента Кыргызской Республики создан **Национальный комитет по последствиям изменения климата (НКПИК)**⁶ с возложением на него функций Уполномоченного национального органа по Механизму чистого развития. Комитет является межведомственным координирующим органом, включающим представителей всех ключевых партнеров в республике. В состав комитета входят директор Государственного агентства охраны окружающей среды и лесному хозяйству, заместитель министра экономического развития и торговли и другие представители заинтересованных государственных структур - министерства иностранных дел, финансов, транспорта и коммуникаций. Согласно положению НКПИК, основными его задачами являются:

- ❖ учет факторов, связанных с изменением климата при проведении национальной, социальной, экономической и экологической политики;
- ❖ организация разработки, выполнения национальных и региональных программ, содержащих меры по смягче-

² утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики от 25 мая 2007 г. УП №71

³ подписан Президентом Кыргызской Республики от 26 июля 2011 г. №137

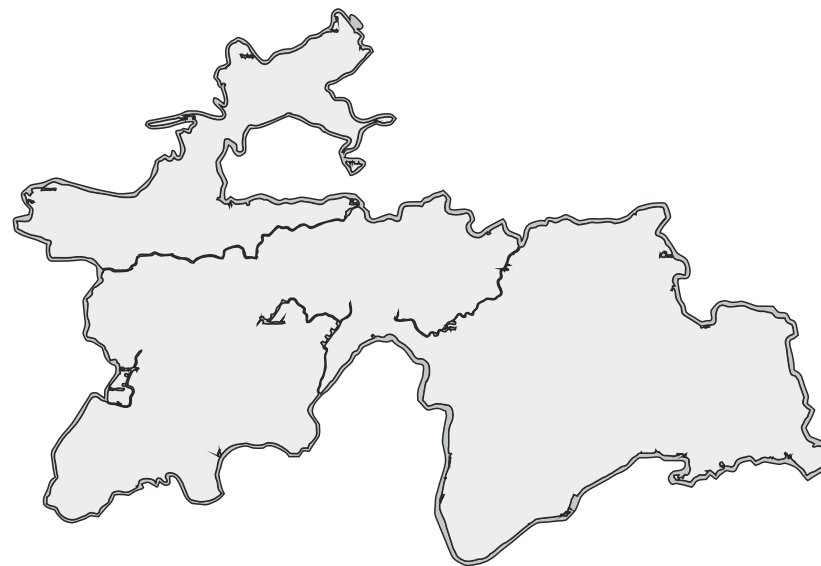
⁴ <http://for.kg/ru/news/175477/>, новости от 16 марта 2012 г.

⁵ Как развивающаяся страна, Кыргызстан не имеет количественных обязательств по сокращению эмиссий

⁶ Указ и.о. Президента КР «Положение о Национальном комитете по последствиям изменения климата», от 18 июля 2005 года № 281

- нию последствий изменения климата;
- ❖ содействие разработке, применению и распространению методов и процессов, приводящих к ограничению, снижению или прекращению антропогенных выбросов парниковых газов,
- ❖ координация сотрудничества в принятии подготовительных мер с целью адаптации,
- ❖ содействие в проведении научных, технологических, технических, социально-экономических и других исследований, руководство разработкой национальных кадастров выбросов, и др.

В качестве постоянно действующего рабочего органа - *Секретариата Национального комитета по последствиям изменения климата*, выступает Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики. А в 2011 году на базе Озонового центра Кыргызстана образован **Координационный Центр по климату и озону** в качестве исполнительной структуры постоянно действующего рабочего органа Национального комитета по последствиям изменения климата. На него были возложены функции национального учреждения-исполнителя (НУИ) по адаптационным механизмам РКИК.



2. РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Республика Таджикистан – государство, расположенное на юго-востоке Центральной Азии, которое граничит с Кыргызстаном - на севере, Афганистаном - на юге, Китаем - на востоке и Узбекистаном - на западе. Климат Таджикистана характеризуется в основном, как континентальный, субтропический и

Название: Республика Таджикистан (РТ)

Столица: город Душанбе

Площадь: 143,1 тыс. км².

Население: 7,616 млн. чел.

Отношение к РКИК ООН: ратификация 7 января 1998, вступление в силу 7 апреля 1998 г.

Отношение к КП: ратификация 29 декабря 2008, вступление в силу 29 марта 2009 г.

Классификация по РКИК ООН: развивающаяся страна, страна, не входящая в приложение I (развивающаяся)

полузасушливый, с наличием нескольких пустынных территорий. Однако, климатические особенности резко меняются в зависимости от высоты над уровнем моря.

Согласно экспертным прогнозам, из-за последствий изменения климата Таджикистану в ближайшие десятилетия грозит перспектива длительных жестоких засух и морозов, нехватка продовольствия. Увеличение засух и повышение температуры воздуха может привести к внутренней и внешней миграции населения, и также негативно сказаться на политической стабильности в регионе.

2.1. Законодательная основа

Законодательство Республики Таджикистан в области охраны природы и изменения климата основывается на Конституции Республики Таджикистан, нормативно-правовых актах и международном законодательстве, признанным страной и направлено на обеспечение приоритета экологических интересов республики с учетом научно обоснованного сочетания развития хозяйственной и иной деятельности с бережным отношением к природе. Национальное законодательство включает:

- ❖ Закон «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.);
- ❖ Закон «Об энергетике» (2000 г.);
- ❖ Закон «О транспорте» (2000 г.);
- ❖ Закон «Об экологической экспертизе» (2002 г.);

Правительством Таджикистана в 1993 году был утвержден порядок определения платы за загрязнение окружающей среды и размещение отходов, тем не менее, в законодательстве не обозначены механизмы контроля за снижением и учетом выбросов и абсорбции антропогенных выбросов.

В 2003 году, в стране был разработан **Национальный План Действий Республики Таджикистана по смягчению**

последствий изменения климата⁷, где были определены приоритетные направления, предпринимаемые против изменения климата. Это один из первых документов в области климатической политики, однако меры адаптации населения, адекватного реагирования, обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с последствиями засухи были затронуты в нем поверхностно. Национальный План Действий включает Стратегию адаптации к изменению климата и Стратегию сокращения выбросов парниковых газов. Стратегия адаптации включает оценку уязвимости природных ресурсов, сельского хозяйства и экономики к изменениям климата и определяет основные меры адаптации применительно к сельскому хозяйству, зерноводству, хлопководству, животноводству и даже животному миру, но не рассматривает защиту людей, населения и источников жизнеобеспечения от климатических угроз.

В 2007 году Правительством принята **Целевая комплексная программа использования возобновляемых источников энергии на 2007 – 2015 годы**, которая предусматривает ряд мероприятий на создание производственной базы и широкого использования энергии солнца, ветра, биомассы, малых рек, геотермальных источников. Разработана также **Национальная стратегия по сохранению стратосферного озонового слоя и прекращению использования озоноразрушающих веществ**.

С 2009 года Таджикистан участвует в **Пилотной программе по адаптации и устойчивости к изменению климата (ППАИК)**, которую осуществляют Мировой Банк, Азиатский Банк и Европейский Банк Реконструкции и Развития совместно с Правительством страны. Целями этой Программы является интеграция вопросов адаптации и устойчивости климата в

⁷ Национальный план действий утвержден Постановлением Правительства РТ №259 от 6 июня 2003 года (ТаджикГидромет, 2003), опубликован на сайте РКИК ООН http://unfccc.int/parties_and_observers/parties/items/2352.php

политику и планы развития, укрепление потенциала через привлечение инвестиций для адаптационных мер. Участвовать в Пилотной программе были приглашены Бангладеш, Боливия, Камбоджа, Мозамбик, Непал, Нигер и Замбия.

В рамках Первой Фазы этой программы выполнялись проекты по созданию институционального потенциала, по повышению осведомленности общества по проблемам изменения климата, подготовлен отчет о результатах работ и проведенном анализе, с рекомендациями для Правительства Республики Таджикистан, проведена аналитическая работа по оценке уязвимости гидроэнергетической системы в Таджикистане. В настоящее время Таджикистан приступил к реализации Второй Фазы ППАИК, которая направлена на реализацию инвестиционных программ, приоритеты которых определены Правительством РТ в консультациях с заинтересованными сторонами.

2.2. Институциональная основа

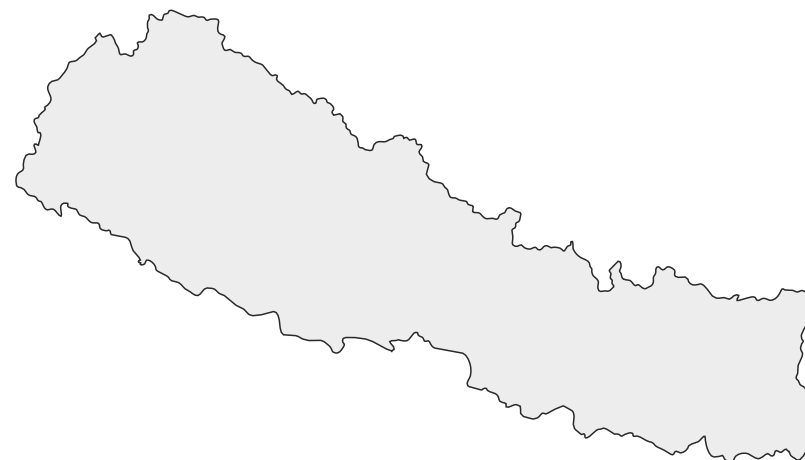
В Таджикистане мероприятия по решению проблем изменения климата координирует **Комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан** при непосредственной поддержке **Национального Координатора по изменению климата**. В частности, Комитет и входящее в его структуру Государственное Учреждение по Гидрометеорологии («Таджикгидромет») реализуют проекты по изменению климата, проводят систематические наблюдения и анализы климатических изменений, инвентаризацию выбросов и стоков парниковых газов, оценку уязвимости и осуществляют меры адаптации национальной экономики, природных ресурсов, здоровья населения к изменению климата.

Национальным Координатором Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в Таджикистане является директор **Государственного Учреждения по Гидрометеорологии**, которое осуществляет функции национальной гидрометеорологической службы и обеспечивает правительственные органы, хозяйствующие объекты и население прогнозами погоды, предупреждениями о возникновении стихийных гидрометеорологических явлений, а также данными о текущем и будущем состоянии природной среды.

Во исполнение обязательств по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата при Государственном учреждении по гидрометеорологии Комитета по охране окружающей среды был создан **Центр по изучению изменения климата и озонового слоя**. Основной целью Центра по изучению изменения климата является координация работ по реализации Национального плана действий по РКИК ООН. Центр по изучению изменения климата проводит также:

- ❖ разработку и координацию проектов по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) и консультирование Правительства Республики по вопросам изменения климата;
- ❖ реализацию национальных, глобальных, региональных Стратегий и Планов действий по изменению климата;
- ❖ координацию разработки национального кадастра выбросов парниковых газов, оценку уязвимости и адаптации, участие в развитии систем раннего предупреждения, сотрудничество с центрами региона ЦА, развитие знаний и др.;
- ❖ организацию и проведение других экологических природоохранных мероприятий, и др.

Деятельность по программе ППАИК в Таджикистане координирует заместитель Премьер-министра наряду с заведующим отделом по окружающей среде и чрезвычайным ситуациям Исполнительного Аппарата Президента РТ. Для содействия координации проектам ППАИК и других инициатив по адаптации в Таджикистане был создан **Секретариат**, который предоставляет единый центральный канал для консультаций и взаимодействий со всеми заинтересованными сторонами. Для урегулирования координационных и коммуникационных нужд ППАИК, консультаций с организациями гражданского общества создан **Координационный Совет**.



3. НЕПАЛ

Непал - государство в Южной Азии, граничащее с Индией и Китаем. Большая часть территории лежит на южных склонах Гималаев. Климат горный, в межгорных долинах субэкваториальный муссонный, с ярко выраженной высотной поясностью — от влажных тропиков до ледяных пустынь. На высоте ниже 1000 м. лето жаркое (средняя температура выше +30 °С, зима теплая (днем до +20 °С, ночью около + 10 °С). В высокогорных

Название: Федеративная Демократическая Республика Непал

Столица: город Катманду

Население: 28,95 млн. человек

Территория: 140 800 км²

Отношение к РКИК ООН: подписание 12 июня 1992, ратификация 2 мая 1994, вступление в силу 31 июля 1994 г.

Отношение к Киотскому протоколу: ратификация 16 сентября 2005, вступление в силу 12 декабря 2005 г.

Классификация по РКИК ООН: страна, не входящая в приложение I (развивающаяся)

районах климат в любое время года холодный, температура летом не превышает +10-15 °С, зимой - от -7 °С до -30 °С, при этом влажность воздуха низка и постоянно дуют сильные ветра. Непал - одна из наименее развитых стран мира.

Миллионы непальцев находятся в зоне риска из-за изменения климата, за последние 90 лет ледники в регионе Сагармата уменьшились вертикально на 91,44 метра, и из-за таяния ледников регулярно появляются новые озера.⁸ Средняя максимальная температура в Непале повышается ежегодно на 0.060°С. Данный показатель находится на высоком уровне в горах, нежели в других регионах. Наблюдаются изменения в ежегодном цикле дождя, увеличивается количество дней с 100 мм дождя, их длительность, негативное влияние изменения климата отражается на сельском хозяйстве, продовольственной безопасности, биоразнообразии, здоровье, туризме и в целом влияет на инфраструктуру страны.

3.1. Законодательная основа

Изменение климата представляет собой новую концепцию, и понимание проблем изменения климата, аспектов адаптации и смягчения, и отношения к экономике Непала в основном ограничивается институциональными учреждениями и частными институтами. По мере участия страны в Конференциях Сторон РКИК ООН, с увеличением национальных консультаций и мероприятий по РКИК ООН, в стране определились национальные интересы по вопросам, связанным с изменением климата и его воздействием на будущее экономики страны.

В 1993 году Непал представил **План осуществления экологической политики и действий** (NEPAP). План был сфо-

кусирован на следующих пяти направлениях, одним из которых являлось «смягчение неблагоприятного воздействия на окружающую среду». Согласно этому плану до 1998 года были реализованы ряд действий в отдельных отраслях: водных ресурсах, лесном хозяйстве, и в промышленности. Кроме того, с целью сохранения чистой и здоровой окружающей среды, за счет минимизации неблагоприятных последствий, в Непале последовательно были приняты следующие нормативные документы:

- ❖ Закон по защите окружающей среды (1996 г.),
- ❖ Правила охраны окружающей среды (1997 г.)
- ❖ Правила использования озоноразрушающих вещества (2001 г.)

В процессе выполнения обязательств РКИК ООН Непал подготовил также **План деятельности по усилению потенциала**, и начал разработку национальных планов по адаптации, проектов по механизмам чистого развития, разработку процедур для реализации проектов, и т.д.

В 1997 году в Непале была разработана концептуальная **Национальная стратегия сохранения** (NCS), определяющая временные рамки, ответственные структуры и план действий. Национальная стратегия применяет интегрированный подход и определяет проблемы нищеты, демографии и окружающей среды, как важнейшие вопросы экономики, а развитие сельского хозяйства и водных ресурсов играет важную роль в экономическом развитии страны и экологической устойчивости.

С 2010 года в Непале реализуется **Национальная адаптационная программа**, которая поднимает вопрос по адаптации на национальный уровень, ведется работа по нескольким программам по сокращению рисков из-за изменений климата. Согласно этой программе, на уровне местного самоуправления разрабатываются местные адаптационные планы.

⁸Новости Министерства охраны окружающей среды Непала - <http://www.moenv.gov.np/newwebsite/>

В 2011 году правительство Непала разработало **Климатическую политику**. Основной целью этого документа является улучшение жизнедеятельности путем смягчения и адаптации к негативным изменениям климата, принятие низко-углеродного социально-экономического пути развития, поддержка и сотрудничество для выполнения обязательств страны по национальным и международным обязательствам, касающихся изменения климата. Политика предусматривает:

- ❖ оценку потерь и выгод от изменения климата в разных географических регионах и секторах развития до 2013 года;
- ❖ разработку Национальной стратегии торговли углеродными квотами (к 2012 году),
- ❖ разработку и внедрение Стратегии низкоуглеродного развития, которая поддерживает социально-экономическое развитие, устойчивое к изменению климата (к 2014 году);
- ❖ продвижение адаптационных мер к изменениям климата и применение эффективных мер для решения вопросов изменения климата путем развития технологий, повышения информированности населения, усиление потенциала, и доступ к финансовым ресурсам;
- ❖ развитие системы по достоверному прогнозированию для сокращения негативных последствий изменения климата в уязвимых горных регионах, и др.

3.2. Институциональная основа

В 1992 году, после Конференции ООН по окружающей среде и развитию, в Непале был создан **Совет по охране окружающей среды (ЕРС)** под председательством премьер-министра.

Координирующим органом РКИК ООН в Непале определено **Министерство по окружающей среде, науке и технологии**, и в 2010 году при этом министерстве был установлен специальный отдел по управлению изменением климата. Это же министерство является ответственным органом для продвижения разработки проектов по механизму чистого развития, которые рассматриваются как источник инвестиций и технологий, и которые активно разрабатываются Правительством.

В целях эффективной межведомственной координации по вопросам изменения климата и реализации совместных программ, из представителей министерств, институтов, международных и неправительственных организаций, научных кругов, частного сектора и доноров был создан **Координационный комитет по инициативам по изменению климата**.

Затем, согласно новой Климатической политике, которая была разработана в 2011 году, в Непале будет создан **Центр по изменению климата** для проведения исследований и мониторинга, и обеспечения регулярной консультационной поддержки Правительству по вопросам политического и технического характера. До этого времени, вопросами сокращения выбросов парниковых газов, наравне с продвижением технологий чистой энергетики и энергоэффективности, занимался Центр продвижения альтернативной энергетики, созданный несколькими НПО и частными кампаниями.



4. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Казахстан расположен на стыке двух континентов – Европы и Азии. Имея общую площадь в 2724902 кв. км, страна тянется от Каспийского моря и Приволжской равнины на западе до горного Алтая на востоке, от подножий Тянь-Шаня на юге и юго-востоке – до Западно-Сибирской низменности на севере. Обладая огромной территорией, Казахстан является одной из самых малонаселенных стран мира, при плотности населения 5,6 человек на 1 кв. км. Обширность территории и удаленность от океанов обуславливают своеобразные климатические условия страны. Климат является резко континентальным, с холодными зимами и жарким летом, пустынным и полупустынным, с неравномерным распределением осадков. Казахстан имеет только около 35% необходимых водных ресурсов, и 66% его земель подвержены опустыниванию.

Название: Республика Казахстан (РК)

Столица: город Астана

Население: 16, 698 млн. чел.

Площадь: 2 724 902 км²

Отношение к РКИК ООН: подписание 8 июня 1992 г., ратификация 17 мая 1995, вступление в силу 15 августа 1995 г.

Отношение к КП: подписание 12 марта 1999г., ратификация 19 июня 2009, вступление в силу 17 сентября 2009 г.

Классификация по РКИК ООН: с 2001 года – страна приложения I (развитая)

Казахстан стремится войти в список стран приложения Б Киотского протокола⁹ для стимулирования на внутригосударственном уровне процессов энергоэффективности и энергосбережения. Проектная деятельность внутри Киотского протокола будет осуществляться на основе механизма Совместного осуществления и/или его аналога в пост-киотском режиме. Внедрение национальной системы торговли квотами сертифицированных выбросов также стоит в приоритетах Республики Казахстан.¹⁰

4.1. Законодательная основа

Казахстан придает большое значение проблеме изменения климата. Как и в любой другой стране с экономикой переходного периода, данный вопрос является приоритетным настолько, насколько его решение связано с национальной концепцией экологической безопасности и устойчивого развития.

Понимание того, что успех социально-экономических преобразований во многом зависит от проводимой в стране

⁹ Каждая страна приложения Б Киотского протокола имеет конкретные количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов

¹⁰ <http://www.climate.kz/rus/?m=html&cid=34>

экологической политики, нашло отражение в правительственных решениях и в утвержденной Президентом Республики Казахстан **Долгосрочной стратегии развития страны до 2030 года** и ее составной части – Стратегии «Экология и природные ресурсы – 2030», принятой в 1996 году. При разработке государственных, отраслевых и территориальных программ развития, для обеспечения интеграции политики адаптации к изменению климата в систему стратегического планирования республики, учитывается фактор уязвимости к изменению климата.

В 2008 году Казахстан принял на себя добровольные количественные обязательства о стабилизации выбросов ПГ на уровне 1992 года на период 2008 - 2012 годов. После ратификации Киотского протокола в 2009 году Казахстан заявил о своих **количественных обязательствах на пост-киотский период по сокращению выбросов ПГ на 15% от уровня 1992 года к 2020 году и 25% к 2050 году.**¹¹

Важным программным документом, имеющим основополагающее значение для внутренней и внешней политики в области охраны окружающей среды, и, в частности, предотвращения последствий изменения климата, является «**Концепция экологической безопасности на 2004–2015 годы**»¹², в которой первой задачей является «снижение антропогенного воздействия, ведущего к изменению климата». Ниже представлены основные законодательные документы, связанные с решением вопросов изменения климата:

❖ *Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2006 - 2024гг.*

- ❖ *Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира;*
- ❖ *Скорректированный Индикативный план социально-экономического развития Республики Казахстан на 2002-2005 гг. с перспективой до 2010-2015 гг.;*
- ❖ *Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005- 2015гг.;*
- ❖ *Транспортная стратегия Республики Казахстан до 2015 года (апрель 2006 г.);*
- ❖ *Государственная программа «Эффективное использование энергии и возобновляемых ресурсов Республики Казахстан в целях устойчивого развития на период до 2024 года»;*
- ❖ *Программа «Жасыл Даму» (сентябрь 2010 г.).*

В соответствии с поручениями Президента Республики Казахстан, в стране разработана **Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы**.¹⁰ Целью Стратегии является достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Данная стратегия имеет непосредственное отношение к РКИК ООН и Киотскому Протоколу, так как Стратегия ставит своей задачей повышение производительности труда к 2015 г. по сравнению с 2000 г. не менее чем в 3 раза и снижение энергоемкости ВВП в 2 раза, что связано с объемами выбросов парниковых газов.

В 2010 в Казахстане был разработан *проект перехода к низкоуглеродному развитию Республики Казахстан до 2050 года*. В этом проекте определены основные ключевые области развития «зеленой экономики», позволяющие добиться

¹¹ <http://www.climate.kz/rus/?m=html&cid=34>

¹² одобренная Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года № 1241

относительно быстрого сокращения выбросов парниковых газов, повысить энергетическую безопасность и уровень жизни.

4.2. Институциональная основа

В Казахстане положения РКИК ООН осуществляются рядом институциональных структур, создан **Межведомственный координационный центр по вопросам изменения климата**.

Общую координацию работ на государственном уровне осуществляет **Министерство охраны окружающей среды (МООС)** - центральный исполнительный орган РК, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, включая вопросы изменения климата. В частности, при МООС был создан департамент Киотского Протокола, задачей которого является усиление деятельности страны по выполнению принятых на себя обязательств.

В то же время экспертную и техническую помощь осуществляют структуры МООС: **республиканские государственные предприятия: Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата** (в области предотвращения изменения климата) и **Казгидромет** (в области адаптации). Эти структуры отвечают за:

- ❖ подготовку ежегодного Кадастра выбросов парниковых газов,
- ❖ изучение и систематические наблюдения за климатом и его изменениями,
- ❖ оценку уязвимости и адаптации к воздействиям изменения климата и возможностей смягчения его последствий

Экспертную оценку выполняет также неправительственная организация - **Координационный центр по изменению климата (КЦИК)**. КЦИК – первое в Казахстане НПО, деятельность которого направлена на координацию и реализацию положений РКИК ООН и Киотского протокола. КЦИК на основе Меморандумов о взаимопонимании с Министерствами экономики и бюджетного планирования, энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды, целенаправленно проводит работы по достижению понимания в государственных органах актуальности работ по реагированию на последствия глобального потепления и принятию мер по смягчению последствий изменения климата, и принимает участие в совершенствовании и гармонизация законодательной базы.



5. УКРАИНА

Украина – суверенное и независимое, демократическое, социальное и правовое государство. Она является одним из самых больших государств Европы, численность населения которой составляет более 45 млн. человек. Страна расположена в Центрально-Восточной Европе и занимает 5,7% всей территории Европы. Украина граничит с Беларусью на севере, с Польшей – на западе, Словакией, Венгрией, Румынией и Молдовой – на юго-западе, а также с Россией – на востоке и северо-востоке. Климат Украины умеренно-континентальный, на Южном берегу Крыма – субтропический средиземноморский. Страна получает достаточное количество тепла и влаги, что создает благоприятные природно-климатические условия на ее территории.

Название: Украина

Столица: город Киев

Население: 45, 617 млн. человек

Площадь: 603 628 км²

Отношение к РКИК ООН: подписание 11 июня 1992, ратификация 29 октября 1996, вступление в силу 11 августа 1997 г.

Отношение к КП: подписание 15 марта 1999г., ратификация 04 февраля 2004, вступление в силу 16 февраля 2005 г.

Классификация по РКИК ООН: страна приложения I (с примечанием как Страна, в которой происходит процесс перехода к рыночной экономике)

Изменение климата в Украине негативно влияет на водные ресурсы страны, на здоровье людей и на продуктивность земель. Из-за изменения климата есть риск возникновения проблем с питьевой пресной водой для южных и восточных регионов Украины. На Западной Украине, и в Закарпатье прогнозируется риск учащения ливней и осадков. Ожидается увеличение количества природных катаклизмов, участятся засухи, наводнения, смерчи, существует вероятность распространения не типичных переносчиков заболеваний, таких как малярия, что будет негативно влиять на жизнь и здоровье людей.

5.1. Законодательная основа

Правительство Украины приняло ряд документов законодательного характера для борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды. Одним из первых мер правительства стал **Закон Верховной Рады об охране окружающей среды**, после которого были приняты **Положение по защите атмосферы**, **Положение по защите дикой природы**, **Закон о сбережении энергии** и **Закон об экологической экспертизе**.

Правительством Украины был принят ряд документов законодательного характера. Национальные задачи по сохранению энергии для всех секторов энергетики были сформулированы в **Всеобъемлющей Национальной Программе по сбережению энергии**. Сектор энергетики в Украине отвечает приблизительно за 70% выбросов парниковых газов от общих выбросов в стране, поэтому проблема изменения климата должна особым образом быть учтена в стратегическом планировании развития энергетического сектора. На данный момент в Украине происходит процесс пересмотра Энергетической стратегии Украины до 2030 года. Важным аспектом остается включение в стратегическое планирование развитие сектора механизмов по снижению выбросов парниковых газов. Одним из стимулов для развития возобновляемой энергетики в Украине стало принятие «зеленого» тарифа¹³ в 2009 году. В 2006 г. была принята **Отраслевая программа энергосбережения и внедрения альтернативных видов топлива в транспорте на 2006-2010 гг.** Министерством промышленной политики в рамках Энергетической стратегии Украины была утверждена **отраслевая программа по увеличению энергоэффективности до 2017 г.** Опыт показывает, что важным остается не только принятие программ и стратегий развития, а также включение проблемы изменения климата и климатоохранных мероприятий в каждом секторе экономики и их практическая реализация.

Украина, как индустриально развитая страна, несет историческую ответственность за проблему изменения климата и соответственно должна прикладывать усилия для внедрения политик и механизмов для снижения выбросов парниковых газов. Украина имеет значительный потенциал снижения выбросов парнико-

вых газов. Украина имеет значительный потенциал снижения выбросов парниковых газов, в первую очередь в секторе жилищно-коммунального хозяйства, на предприятиях черной металлургии, химического и топливно-энергетического комплексов, других отраслей промышленности.

Политика по развитию жилищно-коммунального хозяйства определена в принятой Законом Украины **Общегосударственной программе реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2009-2014 гг.** Стратегия развития лесного хозяйства приведена в **Концепции реформирования и развития лесного хозяйства, и государственной программе «Леса Украины» на 2010–2015 гг.** и предусматривает усиление экологических, социальных и экономических функций лесов.

В начале 2009г., с учетом аспектов международного переговорного процесса, Кабинетом Министров Украины были утверждены изменения к **Национальному плану мероприятий по реализации положений Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата**.¹⁴ Основные составляющие Национального плана мероприятий следующие:

- ❖ проведение национального учета антропогенных выбросов и поглощения ПГ, обсуждение полученных результатов и работа по его совершенствованию;
- ❖ разработка Национальной системы торговли выбросами парниковых газов;
- ❖ развитие проектов совместного осуществления;
- ❖ разработка национального и региональных планов мероприятий по смягчению и адаптации к изменению климата;

¹³ Зеленый* тариф – это специальный тариф, по которому закупается по более высоким ценам электрическая энергия, «произведенная на объектах электроэнергетики, которые используют альтернативные источники энергии (кроме доменного и коксующегося газов, а с использованием гидроэнергии - произведенная лишь малыми гидроэлектростанциями, мощность которых не превышает 10 МВт)

¹⁴ распоряжение Кабинета Министров Украины от 18.08.2005 № 346-р

- ❖ создание базы данных экологически безопасных технологий и методов;
- ❖ подготовка научного, технического и управленческого персонала, информирование общественности относительно проблем изменения климата, и др.

Украина активно сотрудничает с другими странами мира в использовании гибких механизмов Киотского протокола. Подписаны двусторонние международные соглашения в рамках реализации механизмов Киотского протокола с Данией, Канадой, Нидерландами, Францией, Испанией и Италией. С Португалией, Германией и Швецией проводятся консультации относительно подписания таких соглашений.

5.2. Институциональная основа

Центральным органом, ответственным за политику по окружающей среде, рациональному использованию природных ресурсов, по защите населения и окружающей среды от негативного влияния экономической деятельности в стране является **Министерство экологии и природных ресурсов Украины (Минэкологии)**.

В 2007 году было создано **Национальное агентство экологических инвестиций Украины (Нацэкоинвестагентство, с 2011 года после административной реформы Государственное агентство экологических инвестиций)**, основной задачей которого является обеспечение выполнения требований Конвенции и внедрение механизмов Киотского протокола. Деятельность Госэкоинвестагентства координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов. Госэкоинвестагентство обеспечивает реализацию государственной политики в сфере регулирования отрицатель-

ного антропогенного воздействия на изменение климата, и занимается реализацией проектов совместного осуществления (ПСО) и реализацией проектов по Схеме Зеленных Инвестиций на деньги полученные от международной торговли квотами. Согласно законодательству Госэкоинвестагентство также уполномочено на проведение международной деятельности в рамках Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Необходимо отметить роль, выделяемую общественности: при Министерстве охраны окружающей среды и Агентстве экологических инвестиций существуют **общественные советы**. Роль общественных советов, состоящих из неправительственных организаций, участвовать в обсуждении документов и деятельности проводимой тем или иным Министерством/Агентством, предоставлять рекомендации, участвовать в процессе принятия решений. При каждом Министерстве определены люди, ответственные за вопросы изменения климата.

С целью организации разработки и координации внедрения национальной стратегии и национального плана действий по выполнению обязательств Украины в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Киотским протоколом создана **Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения Рамочной конвенции ООН об изменении климата (МВК)**. В комиссии работают около 30 членов, представителей Министерств, Комитетов, Национальной академии наук и Парламентской комиссии по окружающей среде, народные депутаты Украины, представители общественности.

Данной комиссией руководит министр экологии и природных ресурсов – глава МВК, первым заместителем является Глава Госэкоинвестагентства. Данная межведомственная комиссия решает стратегические вопросы, связанные с Киотским Протоколом и РКИК ООН, координирует деятельность правительствен-

ная политика может снизить риск и, следовательно, инвестиционные затраты на финансирование адаптационных мероприятий и мер по смягчению, а также помочь в выявлении дополнительных финансовых потребностей.

Развитие национальной климатической политики в каждой стране зависит также от **активной позиции гражданского общества**. Опыт работы неправительственных организаций в местных условиях способствует более эффективному и, в конечном итоге, более достоверному сбору информации об институциональном потенциале в борьбе с изменением климата, а также позволяет провести последующие мероприятия по смягчению или адаптации к последствиям изменения климата. Безусловно, гражданское общество не станет основным действующим лицом в какой-либо устойчивой политике по конкретной борьбе с изменением климата, которая потребует мобилизации государственного и частного секторов. Однако уникальные сильные стороны дают гражданскому сектору серьезное преимущество на этапе оценки институционального потенциала государственного и частного секторов в осуществлении мероприятий по смягчению последствий изменения климата.

В этой брошюре авторы постарались осветить основные институциональные и законодательные основы национальных климатических политик разных стран, без отражения деятельности гражданского сектора. Однако, немаловажно участие всех сторон в процессе принятия решений в области изменения климата, обеспечение прозрачности и подотчетности этого процесса, что, в конечном итоге, пойдет на пользу все-му населению страны.

Список использованных источников:

1. Второе национальное сообщение республики Таджикистан в рамках РКИК ООН, Душанбе 2008 г.,
2. Википедия – свободная энциклопедия
<http://ru.wikipedia.org/wiki>
3. Государственное агентство экологических инвестиций Украины <http://neia.gov.ua/>,
4. Изменение климата Кыргызстана // Абдырасулова Н.А., Подрезов А.О. и др.; Бишкек, 2011.
5. Информационный портал: РКИК ООН: Кыргызстан; <http://climatechange.kg>
6. Информационный портал «Глобальное изменение климата» <http://www.climatechange.ru/>;
7. Климатическая политика и планы Непала: с ракурса местных сообществ. Серия по изменению климата и окружающей среде, январь 2011/1,
8. Координационный центр по изменению климата Республики Казахстан, официальный веб-сайт: <http://www.climate.kz/>;
9. Краткий отчет по национальным публикациям по изменению климата и об ее последствиях в Казахстане, Ирина Ессеркепова, 2011;
10. Министерство экологии Правительства Непала, официальный веб-сайт <http://www.moenv.gov.np/>;
11. Национальная политика Кыргызской Республики по вопросам изменения климата. Презентация М.Аманалиева, Координационный центр по климату и озону Кыргызской Республики, декабрь 2011 г.,

ных органов, рассматривает материалы, полученные из других стран и международных финансовых институтов, готовит предложения и отслеживает выполнение обязательств по Киотскому протоколу и РКИК ООН. МВК проводит свои заседания ежеквартально, и осуществляет:

- ❖ разработку предложений относительно внедрения предусмотренных Киотским протоколом механизмов выполнения обязательств;
- ❖ координацию деятельности министерств, ведомств и организаций по вопросам внедрения национального плана действий по выполнению обязательств Украины по РКИК ООН и КП,
- ❖ рассмотрение отчетных документов, которые направляются в Секретариат Конвенции, проектов директив официальным правительственным делегациям и представителям Кабинета Министров Украины на международные мероприятия по вопросам изменения климата и отчетов по результатам участия в указанных мероприятиях.

Заключение

Глобальное изменение климата уже вышло за рамки научной и даже экономической проблемы и приобрело политическую важность. Изменяющиеся климатические условия побуждают руководство каждой страны к корневому пересмотру приоритетов и долгосрочных целей, и приведения их в соответствие с реалиями сегодняшнего дня – сокращения водных ресурсов, опустынивания, ростом стихийных бедствий и т.д. Для многих стран это первоочередные меры по защите населения от наводнений, для других – всего лишь мероприятия по смягчению возможных последствий, но все эти шаги направлены на укрепление устойчивости к уже происходящим процессам изменения климата.

Изменение климата – сложный и комплексный процесс, который требует интеграции аспектов проблематики во все сектора экономики. В публикации «Народонаселение мира в 2009 году» указывается, что изменение климата — это вопрос, касающийся не только эффективности энергетики или промышленных выбросов углеродных соединений; это также вопрос динамики народонаселения, нищеты и гендерного равенства. Можно добавить к этому также вопросы миграции, пищевой безопасности, энергетической безопасности, и все смежные сектора, так или иначе зависящие от климатических изменений – вода, еда, жилье и т.д.

Для сдвига общей ситуации к низкоуглеродному сценарию развития и устойчивым климатическим условиям решающее значение имеют национальные политики, и они часто являются единственным способом, чтобы сделать, например, необходимые изменения для повышения энергоэффективности в зданиях, или усиления стандартов для транспортных средств. Продуман-

12. Национальная политика Украины по изменению климата: Оценка и стратегия по развитию, министерство охраны окружающей среды Украины, ПРООН, ГЭФ Киев 2007;
13. Координационный центр по климату и озону, веб-сайт <http://www.ozonecenter.kg/>
14. Отчет Украины, энергоэффективность и политика изменения климата в Украине, Др. Рапутсун, Н. Парасюк, Др. Дерий, Агенство по Рациональному использованию энергии и экологии;
15. Пилотная программа по изменению климата – Таджикистан (PPCR), совместный отчет с 12 по 22 октября 2009 г.,
16. Политика Украины по изменению климата и по выполнению киотского протокола, Георгий Веремийчик, Министерство Охраны Окружающей среды, Япония, Форум Инвесторов по Карбону, Март, Токио 2005;
17. Политика Республики Таджикистан в аспекте изменения климата. Презентация М. Сафарова, директора Государственного Учреждения по гидрометеорологии Республики Таджикистан;
18. Портал Климатической сети Непала www.csn.org.np;
19. Примеры интеграции вопросов изменения климата в национальную политику Украины. Институциональное взаимодействие государственных органов. Презентация К. Рудницкой, Национальный экологический центр Украины, г. Бишкек, 20-21 декабря 2011 г.,
20. Рамочная конвенция ООН по изменению климата, официальный портал <http://unfccc.int>
21. Центр изучения изменения климата и озонового слоя Республики Таджикистан, <http://www.meteo.tj>

Приложение 1. Обязательства для сторон РКИК ООН

Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН) определяет только общие принципы, обязательства для Сторон Конвенции и основные направления деятельности по решению проблемы изменения климата:

- ❖ РКИК предусматривает **необходимость учета выбросов и абсорбции парниковых газов** Сторонами Конвенции. Данные о зарегистрированных ежегодных выбросах и абсорбции парниковых газов должны регулярно предоставляться в Секретариат РКИК в виде ежегодных отчетов об их инвентаризации – кадастров (ст. 4, п.1а и ст.12, п.1);
- ❖ Стороны обязаны формулировать, осуществлять, публиковать и регулярно обновлять **национальные программы по смягчению последствий изменения климата** путем сокращения антропогенных и абсорбции парниковых газов, а также осуществлять меры по содействию адекватной адаптации к изменению климата (ст. 4, п. 1b);
- ❖ Стороны обязаны **представлять на периодической основе общее описание мер**, принятых или предусмотренных Стороной, по осуществлению Конвенции (ст. 12, п.1b);
- ❖ Стороны РКИК обязаны **оказывать содействие и сотрудничать**:
 - ◆ в разработке, применении и распространении технологий, приводящих к снижению антропогенных выбросов парниковых газов (ст. 4, п. 1с);
 - ◆ в принятии подготовительных мер с целью адаптации к последствиям изменения климата, разрабатывая и развивая соответствующие комплексные планы по ведению хозяйства в прибрежных зонах, водным ресурсам, сельскому хозяйству и т.п. (ст. 4, п. 1е);

- ◆ в проведении научных, технологических, технических, социально-экономических и других исследований, систематических наблюдений, в обмене информацией, связанной с климатической системой (ст. 4, п. 1g, п.1h);
- ◆ в области образования, подготовки кадров и просвещения населения по вопросам изменения климата (ст. 4, п. 1i).

Вместе с тем, РКИК предусматривает применение важнейшего принципа **общей, но дифференцированной ответственности**, с учетом различных социально-экономических условий стран. Причем, признается, что основную ответственность за антропогенные изменения климата несут промышленно развитые страны (страны Приложения I), поэтому они должны играть ведущую роль в борьбе с изменением климата и его отрицательными последствиями. В этой связи на промышленно - развитые страны и страны с переходной экономикой, включенные в Приложение I к Конвенции, РКИК налагает дополнительные обязательства:

- ❖ Стороны Приложения I Конвенции должны **проводить национальную политику и принимать соответствующие меры по смягчению последствий изменения климата** путем ограничения своих антропогенных выбросов парниковых газов, защиты и повышения качества своих поглотителей парниковых газов, демонстрируя, таким образом, лидерство в этой области для остальных стран (ст. 4, п.2a);
- ❖ Стороны должны **представлять на периодической основе подробную информацию** о своих политике и мерах, а также о прогнозируемых в связи с ними антропогенных выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (ст. 4, п.2b);

- ❖ Стороны, входящие в Приложение II к РКИК (страны-члены Организации экономического сотрудничества и развития), **обязаны предоставлять финансовую и иную помощь развивающимся странам** для выполнения ими своих обязательств по Конвенции, учитывая при этом их конкретные потребности и особенности их социально-экономического развития (ст.4, п. 3-5, 8-9);
- ❖ Кроме того, промышленно-развитые страны и страны с переходной экономикой в рамках РКИК приняли на себя **обязательства по сокращению и ограничению своих антропогенных выбросов парниковых газов** с тем, чтобы к 2000 году привести суммарную эмиссию выбрасываемых ими газов к уровню 1990 года, принятого в качестве базового (ст. 4, п.2b).

Приложение 2. Резолюция Национальной конференции «Интеграция вопросов изменения климата в национальную политику Кыргызстана», декабрь 2011г.



20 декабря 2011 г.,
г. Бишкек, Кыргызстан

РЕЗОЛЮЦИЯ Национальной конференции «Интеграция вопросов изменения климата в национальную политику Кыргызстана»

Участники Национальной конференции «Интеграция вопросов изменения климата в национальную политику Кыргызстана», представители государственных структур, организаций гражданского общества, СМИ, национальных и зарубежных экспертных организаций, а также члены Климатической сети НПО Кыргызстана ИНФОИК,

признавая, что глобальное изменение климата и растущее антропогенное воздействие на окружающую среду уже сейчас негативно сказывается на уязвимых горных экосистемах Кыргызстана,

выражая озабоченность отсутствием четкой национальной политики по вопросам изменения климата, и недостаточным вниманием к проблеме изменения климата со стороны высшего уровня власти;

обращая внимание, на то, что изменяющиеся климатические условия побуждают к корневому пересмотру приоритетов и долгосрочных целей республики и приведения их в соответствие с прогнозируемыми последствиями – сокращения водных ресурсов, увеличения риска чрезвычайных ситуаций и т.д.,

осознавая, что местные сообщества все еще слабо защищены от последствий изменения климата и испытывают серьезные затруднения на местах, усиливая нагрузку на естественные экосистемы,

отмечая неопределенность прогнозов изменения климата, в частности в отношении региональных особенностей горной местности Кыргызской Республики, недостатка достоверных данных наблюдений,

подчеркивая, что глобальный характер изменения климата требует максимально широкого сотрудничества всех сторон (гражданского общества, государственных структур, исследовательских институтов, бизнес-сообщества) и их участия в деятельности по эффективному и надлежащему реагированию,

обсудив роль и приоритеты национальной политики по вопросам изменения климата для дальнейшего устойчивого развития республики, а также ключевые аспекты изменения климата,

и принимая во внимание все поступившие в ходе конференции предложения,

приняли настоящую **Резолюцию**, целью которой является дальнейшее продвижение и интеграция вопросов изменения климата в национальную политику Кыргызской Республики, и доведение результатов обсуждений о проблеме изменения климата и путей решения до представителей органов власти.

Участники конференции обратили внимание на глобальный контекст проблемы изменения климата с точки зрения необходимости перехода человечества на низко-углеродный путь развития и развития «зеленой экономики», с целью обеспечения

устойчивого климата и устойчивого развития мирового сообщества, что будет также обсуждаться на грядущих переговорах по изменению климата и на глобальном Саммите Земли в 2012 году – «Рио +20». Большое внимание было уделено проблеме горных лесов Кыргызской Республики в аспекте изменения климата – горные леса обладают значительными способностями по сдерживанию изменения климата, но отмечается существенный недостаток потенциала управления лесной отраслью.

Участники конференции согласились с тем, что дальнейшее эффективное формирование и дальнейшая реализация национальной политики требует, в первую очередь, **создания институциональной и законодательной основы:**

- ❖ поднятия статуса Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, и Агентства по Гидрометеорологии при Министерстве по чрезвычайным Ситуациям Кыргызской Республики;
- ❖ формирования специализированного органа по вопросам адаптации и смягчения последствий изменения климата, передачи технологий, повышения потенциала при Президенте Кыргызской Республики, с обязательным включением представителей от общественности в соответствии с действующим законодательством (Общественный Наблюдательный Совет, и т.д.);
- ❖ разработки Климатической Доктрины или Концепции, как долгосрочной позиции Кыргызской Республики по отношению к изменению климата, и охватывающей весь комплекс проблемы изменения климата и общее направление развития национальной климатической политики.

В целях укрепления национальной политики, отвечающей вызовам изменения климата в краткосрочной и долгосрочной перспективе, участники Конференции считают целесообразным **рекомендовать:**

Президенту Кыргызской Республики:

- ❖ принимать активное участие на мероприятиях по изменению климата и устойчивому развитию, в том числе на заседаниях высокого сегмента международных переговоров по изменению климата в рамках Рамочной конвенции ООН по изменению климата, и Глобальном Саммите «Рио+20», в 2012 году;
- ❖ обеспечить полноценное вовлечение соответствующих органов государственной власти в мероприятия и деятельность по изменению климата, с учетом комплексности проблемы (энергетика, транспорт, сельское и лесное хозяйство, чрезвычайные ситуации и т.д.);
- ❖ назначить вице-премьера Кыргызской Республики руководителем межведомственного Национального координационного комитета по последствиям изменения климата (НКПИК), с целью повышения уровня рассмотрения проблемы изменения климата в государственной политике.

Парламенту Кыргызской Республики (Жогорку Кенеш):

- ❖ укрепить общую политику и пересмотреть нормативную правовую базу в области изменения климата, с обязательным отражением возможных последствий изменения климата в каждом секторе;
- ❖ пересмотреть структуру, положение и формат работы Национального координационного комитета по последствиям изменения климата (НКПИК), и с целью повышения эффективности и результативности его работы включить представителей гражданского общества в состав комитета;

- ❖ сформировать специальный орган (по вопросам адаптации и смягчения последствий изменения климата, передачи технологий, повышения потенциала и обеспечению технического сопровождения РКИК ООН и Киотского протокола), который будет ответственен за реализацию всех этапов политики по изменению климата – от оценки уязвимости до реализации практических мер по адаптации и смягчению последствий к изменению климата, включая участие и представление страны на международных переговорах РКИК ООН;
- ❖ принимать активное участие в мероприятиях и деятельности по изменению климата, в том числе по исполнению и повышению обязательств перед РКИК ООН;
- ❖ усилить финансовую поддержку государственных структур и ведомств, ответственных за наблюдение, изучение и прогнозирование изменения климата (Агентство по Гидрометеорологии при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики, научно-исследовательские институты и центры, и др.);
- ❖ применять информационные каналы Парламента для широкого информирования населения о влиянии изменения климата, возможных адаптационных мерах и мероприятиях по предотвращению последствий изменения климата.

Правительству Кыргызской Республики:

- ❖ разработать Климатическую доктрину/концепцию Кыргызской Республики, отражающую позицию страны по вопросам изменения климата в целом и по отдельным секторам (энергетика, транспорт, сельское хозяйство и т.д.) в долгосрочной перспективе, с участием представителей общественности в группе разработчиков;
- ❖ разработать проект программы, определяющей деятельность по вопросам изменения климата на 2013–2020 годы;
- ❖ ускорить процесс разработки Национальной Стратегии по адаптации и предотвращению последствий изменения климата, с обязательным участием представителей гражданского общества в составе рабочей группы;
- ❖ создать основу для разработки и реализации Национальных адаптационных планов (NAPs) и Национальных приемлемых действий по смягчению последствий изменения климата (NAMA) по секторам, регионам, на разных уровнях и для разных периодов внедрения;
- ❖ разработать процедуры для системы государственного контроля за воздействием на климат, с включением обязательного прохождения всех международных проектов процедуры климатической оценки;
- ❖ активизировать участие на переговорах РКИК ООН и расширить состав делегации с участием широкого круга экспертов и представителей гражданского общества, представителей вовлеченных секторальных министерств;
- ❖ усиливать и расширять сотрудничество с другими переговорными группами стран-сторон РКИК ООН, отстаивающих интересы малых, горных и развивающихся стран, на постоянной основе, через использование различных инструментов (встречи переговорных групп);
- ❖ обеспечить прозрачность и комплексный мониторинг финансовых климатических механизмов с обязательным внедрением принципов добросовестного управления (прозрачности, подотчетности и общественного участия);
- ❖ обеспечить разделение финансирования мероприятий по изменению климата от помощи в целях развития страны, с созданием единой системы отслеживания средств на климатические мероприятия, используя определенные критерии

и сопоставимые показатели;

- ❖ рассмотреть варианты поддержки и предоставления экономических стимулов мероприятиям по адаптации и сокращению выбросов парниковых газов для маленьких мероприятий на местном уровне;
- ❖ усилить потенциал государственных структур, ответственных за управление отраслями, уязвимых к изменению климата (водные ресурсы, энергетика, транспорт, сельское и лесное хозяйство и т.д.) при разработке и исполнении законодательной базы, с включением адаптационных мер;
- ❖ усиливать межсекторальное и межведомственное взаимодействие по вопросам изменения климата, и назначить ответственных лиц при каждом министерстве или государственном агентстве, которые будут способствовать интеграции вопросов изменения климата сферу деятельности каждого министерства или государственного агентства;
- ❖ усилить информационный обмен между государственными агентствами и министерствами (Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Министерство энергетики, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство образования, Министерство сельского хозяйства и др.), ведомствами (Агентство по Гидрометеорологии при МЧС Кыргызстана), научными институтами и гражданским обществом по вопросам изменения климата;
- ❖ обязать местные органы власти разрабатывать местные планы развития для городов и сел, районов, с учетом программ адаптации, с участием экспертов секторов водных ресурсов, здравоохранения, и др., а также специалистов гражданского общества;
- ❖ регулярно и своевременно предоставлять в средства массовой информации климатическую позицию Кыргызстана на международных переговорах РКИК ООН, для ознакомления

и общественного обсуждения;

- ❖ обеспечить участие общественности в процессе принятия решений и доступ к информации о рассматриваемых решениях и реализуемой деятельности в области изменения климата, включая финансовые вопросы;
- ❖ создать единую базу данных по удачным практикам борьбы с изменением климата, и организовать сбор новых интересных практик;
- ❖ содействовать восстановлению прежнего количества метеостанций по всей территории Кыргызстана и улучшить их инструментальное оснащение;
- ❖ повышать качество национальных отчетов и других документов по изменению климата, с учетом анализа прошлых ошибок, с тем, чтобы были выявлены реальные нужды страны на каждом уровне (местные сообщества, города, области, и т.д.); изучать и применять опыт соседних и других стран по продвижению вопросов изменения климата на национальном и международном уровнях (в частности, Таджикистана, Украины и др.);
- ❖ включить включать опыт пилотных проектов гражданского сектора в национальную политику по вопросам, смежным с изменением климата, а именно опыт:
 - ♦ *повышения адаптационных способностей местных сообществ (повышение потенциала),*
 - ♦ *рациональному использованию энергии и энергосбережению (энергоэффективное строительство, утепление зданий, энергоэффективные печи и др.),*
 - ♦ *внедрение водосберегающих методов ведения сельского хозяйства и сельскохозяйственных культур для улучшения продуктивности воды;*
 - ♦ *развития рынка ВИЭ, использования солнечных коллекторов и т.д.;*

- ❖ включить в системы учебных образовательных программ предметы «изменение климата», «политика изменения климата» с целью организации подготовки кадров, с включением опыта научно-исследовательских институтов и организаций гражданского общества;
- ❖ проводить широкие информационные кампании с целью качественного информирования общественности и населения о влиянии изменения климата, возможных адаптационных мерах и мероприятиях по предотвращению последствий изменения климата, совместно с организациями гражданского общества.

Экспертным организациям и организациям гражданского общества:

- ❖ расширять сотрудничество с государственными структурами, в чьих ведомствах находятся вопросы изучения, наблюдения, прогнозирования изменения климата, а также реагирование на возможные последствия (Министерство природных ресурсов, Министерство энергетики, Агентство по Гидрометеорологии при МЧС КР, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства и др.);
- ❖ активно участвовать в реализации и мониторинге национальных и международных проектов по изменению климата, и уделять особое внимание прозрачности механизмов финансирования и отчетности;
- ❖ активно участвовать в общественных обсуждениях законопроектов и подготовке рекомендаций по интегрированию вопросов изменения климата в национальную политику;
- ❖ проводить самостоятельные и совместные исследования по различным аспектам политики изменения климата (здорово-охранение, адаптация, смягчение последствий, и т.д.);

- ❖ объединять и консолидировать позицию гражданского общества по вопросам изменения климата в рамках Климатической сети НПО Кыргызстана – ИНФОИК, и улучшать конструктивное взаимодействие с государственными структурами;
- ❖ изучать и содействовать сбору опыта других стран по борьбе и предупреждению изменения климата (конференции, сайд-ивенты и т.д.);
- ❖ повышать осведомленность населения и поддерживать массовые информационные кампании по влиянию изменения климата, возможным адаптационным мерам и мероприятиям по предотвращению последствий изменения климата.

Международным финансовым институтам:

- ❖ рассмотреть возможность поддержки анализа, планирования, развития потенциала и дальнейшей поддержки национальных и международных проектов с учетом проблематики изменения климата;
- ❖ обязательно учитывать и рассматривать возможные последствия изменения климата при реализации различных международных проектов.

Поручить итоговый контроль за реализацией настоящей Резолюции Координатору Климатической сети НПО Кыргызстана (ИНФОИК) – Общественному фонду «Юнисон».