



ОО "СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД"



Naturvernforbundet



АО "Жасыл Даму"

СОТРУДНИЧЕСТВО НПО ПО ВОПРОСАМ ЭНЕРГЕТИКИ И ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Аналитические материалы для неправительственных
организаций по вопросам изменения климата**

Алматы, 2013

Данный выпуск с аналитическими материалами для неправительственных организаций подготовлен экспертом проекта по изменению климата Есеркеповой Ириной Байтурсуновной, заместителем генерального директора по науке АО "Жасыл Даму" при поддержке Норвежского Общества Охраны Природы Naturvernforbundet

Оглавление

Введение.....	4
1 Анализ законодательства в сфере изменения климата и снижения выбросов CO ₂ в Казахстане.....	5
1.1 Международные требования.....	5
1.2 Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощения парниковых газов	8
1.3 Внутренний углеродный рынок	30
2 Участие Казахстана в РКИК ООН. Ретроспективный анализ позиции Казахстана в РКИК ООН, других платформах по климату (пятый доклад IPCC - МГЭИК)	32
2.1 Основные решения Конференций Сторон, касающиеся статуса Казахстана в РКИК ООН и Киотском протоколе	34
2.2 Казахстан и второй бюджетный период Киотского протокола.....	36
2.3 Анализ Дохийской поправки к Киотскому протоколу, переговорный процесс в Бонне ..	38
2.4 Участие Казахстана в подготовке нового соглашения по глобальному изменению климата	46
2.5. Прогнозы возможных сценариев – чем может стать для РК соглашение 2015 года с позиций правительства и общественности	49
3 Сопоставление с реалиями, исследование пробелов, несоответствий в политике на национальном и международном уровне.....	51
3.1 Гармонизация правового поля РК с международным законодательством	51
3.2 Существующие пробелы и необходимые поправки законодательстве в сфере изменения климата в соответствии с международными положениями.....	54
4 Выработка рекомендаций для неправительственных организаций на основе анализа, основные ключевые позиции для будущего эдвокаси в области изменения климата	56
Список источников	58
Приложение 1	59
Приложение 2	78

Введение

Данный аналитический материал подготовлен с целью оказания информационной поддержки казахстанским неправительственным экологическим организациям по вопросам глобального изменения климата, участия в выработке позиции Казахстана в переговорном процессе в рамках существующего международного режима и за его пределами. Рассмотрены вопросы правовой базы, созданной в Казахстане для предотвращения изменения климата и выполнения международных обязательств, принятых Казахстаном по Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотскому протоколу. Проводится ретроспективный анализ позиции Казахстана в РКИК ООН и других платформах по климату. Исследуются возможные пробелы, несоответствия в политике на национальном и международном уровне и их возможные последствия. В заключение приводятся рекомендации и основные ключевые позиции для будущего адвокации по проблеме глобального изменения климата в Казахстане. Материалы подготовлены в консультациях с известным казахстанским юристом Вадимом Ни, которому автор выражает огромную благодарность за поддержку и многолетнее сотрудничество.

Проблема антропогенного изменения климата является одной из главных глобальных экологических проблем и в ближайшее время может стать серьезным препятствием на пути к устойчивому развитию, к которому стремится большинство развитых стран мира. Для малых островных государств изменение климата ставит под угрозу не только благополучие, но и само их существование в результате повышения уровня океана и угрозы продовольственной безопасности. Проблема современного изменения климата является сложной, как с точки зрения научного обоснования и понимания ее физической основы, так и со стороны практических действий, направленных на предотвращение и борьбу с ее отрицательными последствиями.

Представленные аналитические материалы нив коей мере не могут претендовать на всесторонний охват рассматриваемой проблемы, включающей правовые, финансовые, экономические и политические аспекты, являющиеся предметом сложного международного переговорного процесса. Задача состояла в том, чтобы дать информацию казахстанским НПО по основным направлениям действий, в которые они могли бы внести вклад, более активно участвуя в разработке политики, планов и программ на местном, региональном и международном уровнях.

1 Анализ законодательства в сфере изменения климата и снижения выбросов CO₂ в Казахстане

1.1 Международные требования

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) была принята в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро на Конференции по окружающей среде и развитию, вступила в силу 21 марта 1994 г. и в настоящее время насчитывает 195 сторон (194 страны мира и Европейский Союз). РКИК ООН призывает стороны сокращать и стабилизировать свои выбросы парниковых газов (ПГ).

Киотский протокол (КП) также является международным соглашением в дополнение к РКИК ООН, который обязывает Стороны установить количественные цели по сокращению выбросов ПГ. КП был принят в Киото, Япония, 11 декабря 1997 года и вступил в силу 16 февраля 2005 года. В настоящее время его участниками являются 192 стороны (191 страна и Европейский Союз). Правила и процедуры для осуществления Киотского протокола были приняты на КС-7 в Марракеше, Марокко, в 2001 году, и называются "Марракешские соглашения." Первый период действия обязательств по КП начался в 2008 году и закончился в 2012 году.

РКИК ООН была разработана как ключевой инструмент международного сотрудничества для предотвращения неблагоприятных последствий антропогенного изменения климата и уменьшения влияния человека на атмосферу Земли. В связи с этой целью РКИК ООН предусматривает применение самых важных принципов общей, но дифференцированной ответственности стран, ее участниц, принимая во внимание различия в уровнях их социально-экономического развития. Важную роль в борьбе с изменением климата и его отрицательными последствиями должны играть промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой (так называемые страны Приложения I к РКИК ООН), которые в процессе экономического развития сделали большой вклад в общую сумму антропогенных выбросов парниковых газов. РКИК ООН также учитывает принцип исторической ответственности за вклад в глобальные выбросы парниковых газов (ПГ). Однако в Конвенции определены лишь общие указания по борьбе с глобальным изменением климата. Понимая необходимость более решительных мер по борьбе с изменением климата, в 1997 году, в дополнение к РКИК ООН, международное сообщество приняло Киотский протокол. КП, а также РКИК ООН предусматривают, что ответственность за глобальное потепление должны нести, в первую очередь, промышленно развитые страны мира. Но, Киотский протокол предусматривает принятие конкретных количественных обязательств по сокращению или ограничению выбросов парниковых газов. Поэтому после ратификации КП

в Казахстане начались активные действия по оценке потенциала сокращения выбросов ПГ, разработке сценариев сокращения ПГ, внедрению механизмов КП в регулирование эмиссии ПГ. В ответ на принятую в этих глобальных соглашениях международную политику в области изменения климата, в Казахстане была создана экологическая нормативно-правовая база для выполнения ее обязательств по РКИК ООН и КП.

Международные обязательства РК, как стороны Приложения 1 для целей КП изложены в Статье 4 и 12 РКИК ООН, а также в статье 2 КП.

Обязательства по РКИК ООН приводятся в Боксе 1.

Бокс 1

Статья 4

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Все Стороны, учитывая свою общую, но дифференцированную ответственность и свои конкретные национальные и региональные приоритеты, цели и условия развития:

- a) разрабатывают, периодически обновляют, публикуют и предоставляют Конференции Сторон в соответствии со статьей 12 национальные кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, используя сопоставимые методологии, которые будут согласованы Конференцией Сторон;
- b) формулируют, осуществляют, публикуют и регулярно обновляют национальные и, в соответствующих случаях, региональные программы, содержащие меры по смягчению последствий изменения климата путем решения проблемы антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, и меры по содействию адекватной адаптации к изменению климата;
- c) оказывают содействие и сотрудничают в разработке, применении и распространении, включая передачу технологий, методов и процессов, приводящих к ограничению, снижению или прекращению антропогенных выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, во всех соответствующих секторах, включая энергетику, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство и удаление отходов;
- d) оказывают содействие рациональному использованию поглотителей и накопителей всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, включая биомассу, леса и океаны и другие наземные, прибрежные и морские экосистемы, а также, в

соответствующих случаях, оказывают содействие и сотрудничают в их охране и повышении их качества;

j) в соответствии со статьей 12 направляют Конференции Сторон информацию, касающуюся осуществления

Статья 12

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

1. В соответствии со статьей 4, пункт 1, каждая Сторона представляет Конференции

Сторон через секретариат следующие виды информации:

а) национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, в той степени, в какой позволяют их возможности, используя сопоставимые методологии, которые будут предложены и согласованы на Конференции Сторон;

б) общее описание мер, принятых или предусмотренных Стороной, по осуществлению Конвенции...

Таким образом, обязательства РК по РКИК ООН заключаются в разработке, принятии и проведении политики, планов и программ, направленных на борьбу с глобальным изменением климата, сотрудничестве с другими сторонами и предоставлении отчетности об этих мероприятиях. Отчетность включает предоставление национальных кадастров «антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, используя сопоставимые методологии, которые будут согласованы Конференцией Сторон» и национальных сообщений (НС), включающих описание всех мер, предпринимаемых в соответствии с принятыми обязательствами. Как страна, не включенная в Приложение 1 к РКИК ООН, Казахстан предоставил первое и второе НС, сейчас готовит третье. Как страна, включенная в приложение 1 для целей Киотского протокола, после его ратификации Казахстан должен ежегодно предоставлять национальные кадастры о выбросах в секретариат РКИК ООН. Эти отчеты стали ежегодно предоставляться с 2010 г., проходить процедуру международного обзора и публиковаться на сайте секретариата. К 2013 г. на сайте РКИК ООН уже размещены четыре таких отчета и три отчета по обзору.

Основные обязательства РК по КП изложены в его Статье 2 (Бокс 2). Они также включают формирование и осуществление политики и мер, направленных на предотвращение изменения климата. Обязательства, включенные в Статью 3 КП, к

Казахстану не относятся, так как он не входил в Приложение В КП с зафиксированными количественными обязательствами на первый период его действия.

Бокс 2

Обязательства Казахстана по Киотскому протоколу как Страны Приложения I для целей Киотского протокола

Статья 2

1. Каждая Сторона, включенная в Приложение I, при выполнении своих определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов в соответствии со статьей 3, в целях поощрения устойчивого развития:

а) осуществляет и/или далее разрабатывает в соответствии со своими национальными условиями такие политику и меры, как:

i) повышение эффективности использования энергии в соответствующих секторах национальной экономики;

ii) охрана и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов (...);

iv) проведение исследовательских работ, содействие внедрению, разработка и более широкое использование новых и возобновляемых видов энергии, технологий (...);

v) постепенное сокращение или устранение рыночных диспропорций, фискальных стимулов, освобождений от налогов и пошлин, и субсидий, противоречащих цели Конвенции, во всех секторах – источниках выбросов парниковых газов, и применение рыночных инструментов;

vi) поощрение надлежащих реформ (...);

vii) меры по ограничению и/или сокращению выбросов ПГ на транспорте;

viii) ограничение и/или сокращение выбросов метана путем рекуперации и использования при удалении отходов, а также при производстве, транспортировке и распределении энергии (...);

1.2 Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощения парниковых газов

Выполняя обязательства по РКИК ООН и КП, Казахстан приступил к разработке внутреннего законодательства, направленного на борьбу с изменением. Климата. Впервые вопросы государственного регулирования в сфере выбросов и поглощения парниковых газов появились в Экологическом кодексе Республики Казахстан 9 января 2007 г. Глава 45 Экокодекса содержала 9 статей, в которых были сформулированы принципы сокращения и определены законодательные основы для реализации мероприятий, направленных на учет и уменьшение выбросов парниковых газов внутри страны.

Экокодексом 2007 г. были установлены законодательные рамки для проведения ежегодной национальной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов с включением соответствующих данных в государственный кадастр парниковых газов, которая является одним из основных международных обязательств по РКИК ООН и КП. В качестве общих принципов охраны климата и озонового слоя были определены:

1. Предотвращение и смягчение необратимых последствий изменения климата (включая глобальные) и деградации озонового слоя Земли;
2. Обязательность государственного регулирования выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ в атмосферу;
3. Гласность, полнота и достоверность информации об изменении климата и деградации озонового слоя Земли;
4. Научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране климата и озонового слоя Земли.

В Экокодексе 2007 г. впервые была отражена необходимость проведения производственного контроля и инвентаризации выбросов ПГ предприятиями. В Статье 318 говорилось, что «юридические лица, имеющие источники выбросов парниковых газов в атмосферу, осуществляют производственный контроль путем проведения ежегодной инвентаризации выбросов парниковых газов». Экологический кодекс определил порядок и ответственность предприятий за предоставление отчетности по выбросам ПГ в государственные органы. Результаты инвентаризации ПГ представляются в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (Статья 317).

Экологический кодекс ввел понятия «лимитов (квот) предельно допустимых выбросов парниковых газов, которые устанавливает уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (МООС РК) для отдельных видов источников выбросов ПГ. Расчеты эмиссий ПГ будут служить основанием для определения квот на выбросы. Таким образом, предприятия должны максимально точно рассчитывать объемы эмиссий ПГ от имеющихся видов деятельности, чтобы избежать недоучета, а, соответственно, и занижения предельно допустимых выбросов ПГ. Это должно было обеспечить устойчивое развитие предприятий и помочь определить сектора, где желательно и возможно сокращение выбросов ПГ. При этом предельно допустимые выбросы парниковых газов не должны превышать уровень выбросов парниковых газов в базовом году. Первоначально в казахстанском законодательстве базовым годом для установления ограничений природопользователям по выбросам парниковых газов в атмосферу считался 2008 год, год введения в действие постановления Правительства Республики Казахстан от «11» февраля 2008 года №128.

Исходя из необходимости разрабатывать и осуществлять политику и меры, направленные на сокращение выбросов ПГ, Казахстан стал проводить инвентаризацию выбросов ПГ на уровне предприятий, в соответствии с Экологическим Кодексом РК (Статьи 317 и 318) и принятыми нормативными правовыми актами, устанавливающими правила инвентаризации и ограничения антропогенных выбросов ПГ:

1. Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил государственного учета источников выбросов парниковых газов в атмосферу и потребления озоноразрушающих веществ» от 8 февраля 2008 года № 124;
2. Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил ограничения, приостановления или снижения выбросов парниковых газов в атмосферу» от 11 февраля 2008 года № 128;
3. Приказ Министра «Об утверждении правил инвентаризации выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ» от 13 декабря 2007 г. № 348-п;
4. Приказ Министра «Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов и потребления озоноразрушающих веществ» от 13 декабря 2007 г. № 350-п.

Эти подзаконные акты создали возможность для сбора информации о выбросах парниковых газов и проведения инвентаризации ПГ на уровне отдельных предприятий за 2008-2010 годы. В качестве методологической основы для проведения инвентаризации ПГ для природопользователей были разработаны методики расчета выбросов парниковых газов, утвержденные приказом МООС от 29 ноября 2009 года, и сборник методик по отдельным видам деятельности, утвержденные МООС 5 декабря 2010 года. В их основу была положена международная методология Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), рекомендованная и принятая Конференцией Сторон РКИК ООН. Она была адаптирована к условиям Казахстана и основана на видах деятельности, имеющихся в РК.

МООС РК является органом, ответственным за государственное управление в области охраны климата в Республике Казахстан. МООС также несет общую ответственность за подготовку инвентаризации ПГ на уровне страны, координацию и контроль качества инвентаризации парниковых газов. Согласно Постановлению Правительства РК от 6 августа 2009 г. № 1205, МООС РК назначено Уполномоченным органом (УНО) по координации реализации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Рабочим органом УНО (далее РО) приказом министра ООС от в декабре 2009 г. была определена

подведомственная организация МООС в лице РГП «Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата» (РГП «КазНИИЭК» МООС РК, в апреле 2013 г. реорганизованный в АО «Жасыл Даму»). АО «Жасыл Даму» является правопреемником КазНИИЭК, поэтому, согласно Уставу, все функции, касающиеся деятельности, связанной с государственным регулированием парниковых газов, перешли в его ведение.

Министерство окружающей среды РК совместно с другими министерствами и ведомствами РК разработало порядок формирования и функционирования государственной системы учета и отчетности о выбросах ПГ с указанием перечня данных государственной статистической отчетности, а также информации о методах их сбора и обработки. В соответствии с этим, органы исполнительной власти должны обеспечить ежегодное представление в МООС РК соответствующих данных и информации.

РО осуществляет функции научно-методического центра по оценке антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, а также выполняет работы по сбору, обработке и хранению исходных данных для кадастров ПГ. Первичные данные о деятельности по источникам выбросов парниковых газов (предприятиям) в энергетическом, промышленном, аграрном, лесном и других секторах экономики страны, а также необходимая методическая информация собираются на основе опубликованных данных государственной статистической отчетности, информационно-аналитических материалов министерств и ведомств, национального реестра, международных организаций, данных предприятий.

Задачи по реализации Киотского протокола вошли в отраслевую программу МООС «Жасыл Даму», Стратегический план и Дорожную карту МООС. 30 декабря 2010 года было принято Постановление Правительства РК № 1453 "Об утверждении Плана мероприятий по созданию институциональной основы использования механизмов Киотского протокола в Республике Казахстан на 2011 - 2012 годы», началась разработка стратегии низкоуглеродного развития, создание национального законодательства, направленного на сокращение выбросов ПГ, создание кадастра предприятий и реестра углеродных единиц для запуска рыночного механизма сокращения выбросов - развитие углеродного рынка.

Развитие законодательных основ рыночного регулирования выбросов ПГ было связано с ратификацией Киотского протокола в марте 2009 года, после чего был разработан и принят ряд законодательных мер, направленных на реализацию положений данного международно-правового инструмента и Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Прежде всего, нужно отметить, что постановлением Правительства от 6 августа 2009 года № 1205, которым Министерство охраны окружающей среды было назначено уполномоченным национальным органом по координации реализации Киотского протокола к Рамочной

Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (УНО). Эти функции реализуются им, прежде всего, в рамках созданного в структуре МООС Департамента низкоуглеродного развития (до 2012 года – Департамент Киотского протокола). Наряду с этим Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата (в настоящее время АО “Жасыл Даму”) был определен в качестве Рабочего органа (РО) по обеспечению деятельности УНО по координации реализации Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

Вышеуказанные институциональные назначения позволили организовать регулярную работу по разработке законодательных основ для реализации международных обязательств в области изменения климата. В частности, были подготовлены и утверждены на уровне приказов Министерства охраны окружающей среды правила, касающиеся национальной инвентаризации выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов. Приказ Министерства охраны окружающей среды от 23 июля 2010 года № 194-п определил цель и основные задачи, порядок организации и обеспечения функционирования национальной системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, по веществам, разрушающим озоновый слой. Он установил необходимые институциональные и правовые механизмы для организации работ и координации деятельности различных государственных органов, иных организаций, вовлеченных в подготовку государственного кадастра источников выбросов и поглощений парниковых газов. Данным нормативным правовым актом были также определены базовые положения для обеспечения сбора информации, контроля качества и обеспечения качества государственного кадастра парниковых газов источников выбросов и поглощений парниковых газов. В частности, был определен перечень государственных органов, обязанных предоставлять данные для его подготовки, а также сроки выполнения этих обязанностей. Отдельные аспекты, касающиеся государственного кадастра источников выбросов и поглощения парниковых газов, получили регламентацию в рамках приказа Министерства охраны окружающей среды от 23 июля 2010 года № 193-п. Прежде всего, это касается содержания кадастра и порядка предоставления доступа к его данным. Принятие двух вышеуказанных подзаконных актов обеспечило в 2011 году своевременное и более полное поступление данных, необходимых для подготовки национального кадастра источников выбросов и поглощения парниковых газов для целей международной отчетности.

В 2010-2011 годах Правительство Казахстана вновь вернулось к вопросу о создании национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов. С этой целью в Парламент был представлен законопроект о внесении изменений и дополнений в

действующие законы по экологическим вопросам, включая Экологический кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, в Налоговый кодекс, Закон “О банкротстве” и др. Новый закон был принят Парламентом в ноябре 2011 года и подписан Президентом Республики Казахстан 3 декабря 2011 года.¹ Основная часть законодательных поправок, относящихся к регулированию вопросов изменения климата, касалась положений Экологического кодекса и Кодекса об административных правонарушениях и была оформлена путем включения в них новых блоков и положений, описанных в таблице 1.

Таблица 1: Новые положения законодательства по парниковым газам, введенные Законом от 3 декабря 2011 года

Назначение нового положения	Способ включения	Ссылки на новые положения
Введение понятийного аппарата по системе квотирования и торговли парниковыми газами и механизмам гибкости Киотского протокола	Определения для 24 новых терминов	Дополнения к пункту 1 статьи 1 Экологического кодекса
Определение новых компетенций государственных органов, связанных с регулированием системы квотирования и торговли парниковыми газами	Наделение дополнительными функциями Правительства и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (МООС), местных представительных и исполнительных органов	Изменения и дополнения к статьям 16 и 17, 19 и 20, а также статья 34-1 Экологического кодекса
Введение основных требований по квотированию выбросов парниковых газов, проектам по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов	Включение в Экологический кодекс новой главы по государственному регулированию в сфере выбросов и поглощений парниковых газов, положений по системе квотирования и торговли выбросами парниковых газов	Глава 9-1, статьи 94-1 – 94-12 Экологического кодекса, дополнения к статьям 6, 95-96 Экологического кодекса
Определение системы требований по оценке выбросов и поглощения парниковых газов на национальном уровне	Включение в Экологический кодекс новой главы по государственной системе оценки выбросов и поглощения парниковых газов	Глава 20-1, статьи 158-1 – 158-4 Экологического кодекса
Расширение требований по мониторингу, учету и отчетности операторов установок по выбросам парниковых газов	Включение новой статьи и внесение изменений в ранее принятые статьи Экологического кодекса	Статья 314-1, изменения и дополнения к статьям 315, 317 и 318 Экологического кодекса
Установление ответственности	Включение новых статей в	Статьи 243-1 и 243-2

¹ Закон Республики Казахстан от 3 декабря 2011 года № 505-IV ЗРК “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам”.

за превышение квот на выбросы парниковых газов и за достоверность отчетов по выбросам парниковых газов	Кодекс об административных правонарушениях	Кодекса об административных правонарушениях
Определение сроков запуска системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов	Определение периода действия первого Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов и сроков введения в действия положений Закона от 3 декабря 2011 года	Дополнение к статье 324 Экологического кодекса, статья 2 Закона Республики Казахстан от 3 декабря 2011 года № 505-IV ЗРК
Корректировка отдельных положений законодательства, несвязанных с регулированием парниковых газов, с учетом введения системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов	Уточнение границ применения требований по регулированию парниковых газов	Дополнения к подпункту 1) пункта 2 статьи 39, пункту 1 статьи 47, пункту 2 статьи 60, статье 68, пункту 2 статьи 80 Экологического кодекса, пункт 4 статьи 74 Закона о банкротстве.

В области регулирования выбросов ПГ были созданы законодательные основы путем изменений и дополнений к Экологическому кодексу от 3 декабря 2011 года, касающиеся:

- запуска национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов с 2013 года;
- введения проектных механизмов и реализации проектов, направленных на сокращение выбросов и поглощение парниковых газов;
- реализации Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и пост-Киотских соглашений.

Создаваемая система квотирования выбросов парниковых газов будет охватывать крупные источники выбросов парниковых газов и ожидается, что под ее действие первоначально попадет около 200 компаний, работающих в Казахстане, с покрытием более половины национальных объемов выбросов парниковых газов. Казахстанская система квотирования и торговли выбросами парниковых газов создается по аналогии с Европейской схемой торговли выбросами парниковых газов. По новому законодательству предусмотрено квотирование выбросов парниковых газов по установкам с ежегодными объемами выбросов парниковых газов свыше двадцати тысяч тонн эквивалента двуокиси углерода. Требования по квотированию распространяются только на крупные установки энергетической, нефтегазовой, горнометаллургической, химической отраслей, транспорта и сельского

хозяйства.² Погашать эти квоты компании смогут за счет реализации мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов на собственных установках либо используя возможности рынка торговли единицами квотами.

Среди основных элементов системы квотирования и торговли выбросов парниковых газов, получивших регламентацию на уровне положений Экологического кодекса, можно выделить следующие:

- квотирование выбросов парниковых газов на основе национальных планов распределения квот газов посредством выдачи сертификатов на выбросы парниковых газов;³
- мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов по регулируемым компаниям и установкам;⁴
- внутренний механизм реализации проектов, направленных на сокращение выбросов и увеличение поглощения парниковых газов, в том числе по неквотируемым установкам;⁵
- мониторинг, отчетность и верификация сокращений выбросов и увеличения поглощений парниковых газов по внутренним проектам;⁶
- операции с углеродными единицами, включая единицы квот и проектные единицы;⁷
- торговля единицами квот и единицами, полученными от внутренних проектов.⁸

Наряду с этим новые положения Экологического кодекса предусматривают также реализацию внутренних проектов, направленных на снижение выбросов и увеличение удаления парниковых газов. Соответствующие проекты не подпадают под требования механизмов чистого развития и совместного осуществления Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Это связано с неопределенным статусом страны по КП из-за чего Казахстан является Стороной Приложения I, но при этом не имеет определенных количественных обязательств по Приложению В Киотского протокола и соответственно не имеет прав на участие ни в проектах совместного осуществления, ни в проектах по механизму чистого развития. Поэтому статья 94-10 Экологического кодекса устанавливает внутренний механизм для реализации проектов по сокращению выбросов ПГ по аналогии с механизмами гибкости Киотского протокола. Их реализация предусматривает

² Статья 94-2 Экологического кодекса Республики Казахстан.

³ Статьи 94-3 – 94-5 Экологического кодекса Республики Казахстан.

⁴ Статьи 94-11, 158-4 и 314-1 Экологического кодекса Республики Казахстан.

⁵ Статьи 94-6, 94-8, 94-10 Экологического кодекса Республики Казахстан.

⁶ Статьи 94-10, 94-11, 158-4 Экологического кодекса Республики Казахстан.

⁷ Статьи 94-9 и 158-3 Экологического кодекса Республики Казахстан.

⁸ Статьи 94-7, 94-9 Экологического кодекса Республики Казахстан.

осуществление внутренних проектов по сокращению выбросов ПГ в следующих сферах экономики:

- 1) горно-металлургическая (в части проектов утилизации шахтного метана);
- 2) сельское хозяйство;
- 3) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 4) озеленение лесных и степных территорий;
- 5) предотвращение деградации земель;
- 6) возобновляемые источники энергии;
- 7) переработка коммунальных и промышленных отходов;
- 8) транспорт;
- 9) энергоэффективное строительство.

Экономическим стимулом для продвижения таких проектов будет возможность использования единиц сокращения, полученных за счет их реализации, для погашения квот на выбросы парниковых газов.

Наряду с вышеуказанным, в Экологический кодекс включены положения, определяющие основу для возможного участия Казахстана во втором зачетном периоде Киотского протокола либо в постКиотских соглашениях. В первую очередь это касается формирования национального законодательства для реализации механизмов совместного осуществления и торговли эмиссиями на основе механизма зеленых инвестиций⁹ и обращения в стране различных углеродных единиц, предусмотренных в рамках международно-правового режима Киотского протокола. Это относится к таким международным углеродным единицам, как установленное количество, единицы поглощения, единицы сокращения выбросов и единицы сертифицированного сокращения выбросов. Естественным, что соответствующие положения национального законодательства вступят в силу только после приобретения Казахстаном прав на выпуск соответствующих международных углеродных единиц в рамках второго зачетного периода Киотского протокола либо нового международного соглашения, устанавливающего количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов. Наличие данных положений в Экологическом кодексе связано с тем, что на момент его разработки законодатель ожидал, что страна получит возможности для полноценного участия в первом зачетном периоде Киотского протокола (2008-2012 годы). Соответственно Казахстан смог бы участвовать в проектах совместного осуществления либо в международной торговле выбросами на условиях механизма экологических (зеленых) инвестиций. Однако по предложению

⁹ Статья 94-12 Экологического кодекса Республики Казахстан.

Казахстана¹⁰ о включении количественного обязательства страны по сокращению выбросов парниковых газов в Приложение на Совещании Сторон - 7 в декабре 2011 года в Дурбане так и не было принято решения, тогда как новый закон в Казахстане был подписан Президентом Казахстана еще до завершения международных климатических переговоров.

В целом, Закон от 3 декабря 2011 года установил только общие и довольно краткие положения, необходимые для разработки и принятия более детальных регламентирующих положений и процедур на уровне подзаконных актов. Многие аспекты вводимой национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов получили более детальную регламентацию в мае-августе 2012 года на уровне постановлений Правительства и приказов Министерства охраны окружающей среды. Всего в соответствии с распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 января 2012 года № 14-о было принято около 30 подзаконных актов, которые покрывают следующие аспекты регулирования выбросов и поглощения парниковых газов:

- 1) квотирование выбросов парниковых газов;
- 2) мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов;
- 3) проекты по сокращению выбросов и поглощению парниковых газов;
- 4) торговля и иные операции с углеродными единицами;
- 5) реализация положений Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

В таблице 2 приводится информация по содержанию подзаконных актов по регулированию парниковых газов, принятых в мае-августе 2012 года. Завершить разработку и утверждение подзаконных актов, направленных на создание национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов в соответствии с Законом от 3 декабря 2011 года, планировалось принятием постановлением Правительства Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов на первый отчетный период. Постановление Правительства № 1588 об утверждении первого Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013 год было принято 14 декабря 2012. В нем были определены квотируемые предприятия, установленные для них квоты, а также резерв квот для новых установок и т.д. Предусматривалось, что первый Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов вступит в силу с 1 января 2013 года.

¹⁰ Статья 94-9 Экологического кодекса Республики Казахстан.

Таблица 2: Новые подзаконные акты по парниковым газам

Регулируемое направление	Название НПА	Предмет регулирования НПА
Квотирование выбросов парниковых газов	1. Правила выдачи квот на выбросы парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 7 мая 2012 года № 584	Определяют процедуру оформления сертификата на выбросы парниковых газов и получения установленных квот на выбросы парниковых газов на счет оператора установки в Государственном реестре углеродных единиц.
	2. Правила изменения квот и переоформления сертификата на выбросы парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 7 мая 2012 года № 585	Определяют процедуры изменения квоты в случае расширения и увеличения мощности квотируемой установки, а также переоформления сертификата в случае изменения оператора или его наименования.
	3. Правила распределения квот на выбросы парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 7 мая 2012 года № 586	Устанавливают основные регулятивные подходы и требования в отношении распределения квот на выбросы парниковых газов. Определяют процедуру разработки и утверждения национальных планов распределения квот на выбросы парниковых газов.
	4. Перечень парниковых газов, являющихся объектами государственного регулирования, утвержденный постановлением Правительства от 22 мая 2012 года № 655	Определяет парниковые газы, на которые распространяются требования по квотированию выбросов парниковых газов и относит к числу таковых двуокись углерода и метан.
	5. Постановление Правительства от 25 мая 2012 года № 685 “Об определении приоритетных секторов экономики для резерва объема квот, необходимого для распределения квот на выбросы парниковых газов”	Определяет сектора экономики, по которым новые установки, не указанные в Национальном плане распределения квот на выбросы парниковых газов, могут получить квоты из резерва квот.
	6. Правила формирования резерва установленного количества и резерва объема квот национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 31 мая 2012 года № 716	Определяют процедуру и устанавливают основные требования к формированию резерва объема квот для новых установок, для которых не были установлены квоты в соответствии с Национальным планом распределения квот на выбросы парниковых газов.
	7. Правила конвертации единиц проектных механизмов в сфере регулирования выбросов и	Определяют процедуру, по которой проектные углеродные единицы могут быть

	поглощений парниковых газов в единицы квот, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды Казахстан от 10 мая 2012 года № 148-п	конвертированы в единицы квот с целью последующего погашения своих обязательств операторами квотируемых установок. Такая операция может проводиться при недостаточности у оператора единиц квот.
	8. Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 170-п “О внесении изменений в Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 13 декабря 2007 года № 348-п “Об утверждении Правил инвентаризации выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ”	Устанавливает новый срок и формат отчетности по выбросам парниковых газов для операторов установок, которые не подпадают под требования квотированию выбросов парниковых газов. Ежегодные отчеты подаются ими до 1 апреля следующего года и готовятся по той же форме, что и в случае операторов квотируемых установок.
Мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов	9. Правила мониторинга и контроля инвентаризации парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 26 июня 2012 года № 840	Устанавливают основные требования по проведению мониторинга выбросов парниковых газов операторами квотируемых установок, подготовке ими отчетности по выбросам парниковых газов, подтверждению подготовленных отчетов верификаторами и их последующему представлению регулятору.
	10. Правила аккредитации независимых организаций, осуществляющих верификацию, валидацию (детерминацию) и подтверждение отчета об инвентаризации парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 30 июня 2012 года № 895	Устанавливают квалификационные требования и определяют процедуру аккредитации валидаторов и верификаторов, осуществляющих подтверждение объемов выбросов парниковых газов либо в случае проектов их сокращения.
	11. Методика по разработке планов мониторинга субъектами при распределении квот на выбросы парниковых газов, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды от 10 мая 2012 года № 143-п	Предоставляет руководящие положения и разъяснения для операторов квотируемых установок по подготовке планов мониторинга выбросов парниковых газов для их последующего представления регулятору.
	12. Правила стандартизации измерения и учета выбросов парниковых газов, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 10 мая 2012 года № 144-п	Устанавливает требования по стандартизации требований в случае применения измерительных средств для осуществления мониторинга выбросов парниковых газов и организации

		учета выбросов парниковых газов.
	13. Форма отчета об инвентаризации парниковых газов, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды от 10 мая 2012 года № 145-п	Определяет формат, по которому операторы квотируемых установок должны готовить ежегодный отчет об инвентаризации их выбросов парниковых газов для его последующего представления регулятору.
	14. Форма паспорта установки, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды от 10 мая 2012 года № 146-п	Определяет формат документа, по которому операторы должны представлять сведения и данные по квотируемым установкам регулятору.
Проекты по сокращению выбросов и поглощению парниковых газов	15. Методика и критерии по подготовке отчетов об инвентаризации парниковых газов, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 10 мая 2012 года № 149-п	Предоставляет руководящие положения и разъяснения для операторов квотируемых установок по вопросу подготовки ими ежегодных отчетов об инвентаризации выбросов парниковых газов для последующего представления регулятору.
	16. Правила участия субъектов администрирования в реализации проектных механизмов в сфере регулирования выбросов и поглощений парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 8 мая 2012 года № 594	Определяют процедуру и устанавливают требования в отношении участия в реализации проектах по сокращению выбросов парниковых газов операторов установок, которые могут при определенных условиях подпадать под требования по квотированию выбросов парниковых газов.
	17. Правила рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на сокращение выбросов и поглощение парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 26 июня 2012 года № 841	Определяют процедуру для реализации проектов по сокращению выбросов и поглощению парниковых газов от стадии формирования проектной идеи до завершения выпуска проектных единиц по соответствующим проектам.
	18. Правила реализации проектных механизмов в сфере регулирования выбросов и поглощений парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства 30 июня 2012 года № 897	Устанавливают базовые требования в отношении реализации проектов по сокращению выбросов и поглощению парниковых газов на основе различных механизмов. Проводят различие между проектами по механизмам гибкости Киотского протокола (совместного осуществления, чистого развития) и внутреннему механизму, установленному

		статьей 94-10 Экологического кодекса.
	19. Правила подготовки рассмотрения и одобрения, учета, отчетности и мониторинга внутренних проектов по сокращению выбросов парниковых газов, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 11 мая 2012 года № 150-п	Определяют процедуры реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов по внутреннему механизму после представления проектной документации в Министерство охраны окружающей среды. Регулируют отношения между заявителями таких проектов и Министерством охраны окружающей среды.
	20. Правила разработки внутренних проектов по сокращению выбросов парниковых газов и перечня отраслей и секторов экономики, в которых они могут осуществляться, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 14 мая 2012 года №156-п	Определяют процедуры инициирования проектов по сокращению выбросов парниковых газов по внутреннему механизму до стадии представления проектной документации по ним в Министерство охраны окружающей среды. Устанавливают формы проектной документации и проектной идеи, которые представляются для одобрения в МООС.
Торговля и иные операции с углеродными единицами	21. Правила ведения государственного реестра углеродных единиц, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 10 мая 2012 года № 147-п	Определяют процедуры открытия счетов в Государственном реестре углеродных единиц для операторов квотируемых субъектов, заявителей проектов по сокращению и поглощению выбросов парниковых газов, субъектов рынка торговли углеродными единицами. Устанавливают основные требования в отношении проведения различных операций с углеродными единицами от их ввода в обращение до аннулирования.
	22. Правила торговли квотами на выбросы парниковых газов и углеродными единицами, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 11 мая 2012 года № 151-п	Устанавливают основные требования и определяют процедуры в отношении торговли единицами квот и проектными углеродными единицами на торговых биржах. Регулируют вопросы, связанные с проведением аукционов по продаже единиц квот.
	23. Правила осуществления взаимного признания единиц квот и	Устанавливают основные требования и определяют

	иных углеродных единиц на основе международных договоров Республики Казахстан, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 11 мая 2012 года № 153-п	процедуру в отношении проведения переговоров по объединению национального углеродного рынка с зарубежными и международными рынками, например с рынком Европейского Союза. Правила распространяются на тот случай, когда это объединения осуществляется посредством взаимного признания единиц квот или иных внутренних углеродных единиц между различными рынками.
	24. Правила ведения мониторинга, учета и отчетности по углеродным единицам выбросов парниковых газов для целей торговли, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 14 мая 2012 года № 157-п	Государственный реестр углеродных единиц Республики Казахстан пока не может быть включен в международную или независимую систему регистрации произведенных операций с углеродными единицами и проверки подлинности операций. С учетом этого устанавливаются специальные требования по мониторингу, учету и отчетности по операциям с углеродными единицами, проводимым на основе казахстанского реестра углеродных единиц.
Реализация положений Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата	25. Правила создания и обращения частей установленного количества, единиц сокращения выбросов, единиц сертифицированного сокращения выбросов, единиц поглощения парниковых газов и других производных, предусмотренных международными договорами Республики Казахстан, утвержденные постановлением Правительства от 25 мая 2012 года № 684	Устанавливают основные требования и процедуры проведения операций с международными углеродными единицами, вводимыми в обращение в соответствии с Киотским протоколом к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Охватывают цикл от их ввода в обращение на территории Республики Казахстан до полного вывода из обращения и аннулирования.
	26. Правила контроля полноты, прозрачности и достоверности государственной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 18 июня 2012 года № 798	Устанавливают основные требования и определяют процедуры для обеспечения соответствия ежегодной государственной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов критериям полноты, прозрачности и достоверности, установленным в рамках Киотского протокола и РКИК ООН.

	27. Правила ведения и содержания государственного кадастра источников выбросов и поглощений парниковых газов, утвержденные постановлением Правительства от 17 июля 2012 года № 943	Определяют процедуру ежегодной подготовки государственного кадастра источников выбросов и поглощений парниковых газов для последующего представления в Секретариат РКИК ООН. В документе устанавливается перечень сведений и данных, включаемых в государственный кадастр.
	28. Правила реализации экологических (зеленых) инвестиций, утвержденные постановлением Правительства от 8 августа 2012 года № 1032	Устанавливают основные требования и определяют процедуру осуществления в Казахстане механизма торговли эмиссиями, предусмотренного Киотским протоколом. Предусматривают возможность продажи Казахстаном частей установленного количества только на условиях целевого использования средств на проекты по сокращению выбросов парниковых газов.

Помимо Экологического кодекса РК с изменениями и дополнениями от 3 декабря 2011 г., важное значение для государственного регулирования парниковых газов имеет ***Закон “О поддержке использования возобновляемых источников энергии”***, принятый 4 июля 2009 года в Казахстане. Данный закон предусматривает поддержку использования возобновляемых источников энергии в качестве одного из инструментов для выполнения международных обязательств страны по снижению выбросов парниковых газов. Он ввел в национальное законодательство базовые понятия, относящиеся к возобновляемым источникам энергии, определил подходы, формы и направления их государственной поддержки, установил компетенцию Правительства в данной сфере, уполномоченного органа, местных исполнительных органов. Компетенция государственных органов охватывает широкий круг функций, включая:

- реализацию государственной политики в области поддержки использования возобновляемых источников энергии, в том числе посредством принятия специальных отраслевых и региональных программ;
- развитие законодательных основ и технических регламентов с целью поддержки возобновляемых источников энергии;
- принятие плана размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии;

- обеспечение подключения возобновляемых источников энергии к электрическим или тепловым сетям;
- поддержку системы обязательного закупа покупки электрической энергии, производимой за счет использования возобновляемых источников энергии;
- регулирование и поддержку проектов строительства объектов по использованию возобновляемых источников энергии мощностью до двадцати пяти мегаватт, а также проектов строительства объектов по использованию возобновляемых источников энергии для производства тепловой энергии;
- мониторинг использования возобновляемых источников энергии.

В то же время пока большинство из этих функций не реализовано на практике, в качестве одной из немногих реализованных компетенций можно указать лишь определение Министерством индустрии и новых технологий плана размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии.¹¹

Второй подход рассматриваемого закона определен в главе “Поддержка использования возобновляемых источников энергии” и он основан на обязательной покупке энергии, производимой с помощью ВИЭ. Он предусматривает, среди прочих мер поддержки, обязанность региональных электросетевых компаний по покупке в полном объеме электрической энергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии. В целом, в нем предусматривается возложение административной нагрузки по развитию возобновляемых источников энергии на энергопроизводящие компании. Нужно отметить, что по общему признанию положения данной части закона пока также не получили реализации на практике. Пока отсутствуют объекты, которые могли бы претендовать на обязательную покупку произведенной ими электрической энергии с использованием ВИЭ.

Одним из слабых мест Закона “О поддержке использования возобновляемых источников энергии” признается отсутствие установленных процедур и четко определенных обязанностей по применению его положений. Его положения сформулированы в достаточно общем виде и рассматриваются в качестве “декларации” по поддержке использования возобновляемых источников, а в целях их реализации не было принято каких-либо подзаконных актов. Это рассматривается в качестве одной из основных причин того, что этот закон пока не в полной мере был реализован на практике. С другой стороны долгое время отсутствовала необходимая институциональная основа для его осуществления, хотя в закон и включена статья по компетенции уполномоченного органа. В качестве такового

¹¹ См. интернет-ресурс Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, www.mint.gov.kz

рассматривалось сначала Министерство энергетики и минеральных ресурсов, которое не проявляло значительной заинтересованности в развитии возобновляемых источников энергии по причине необходимости пересмотра тарифов для потребителей в случае их широкого развития. Затем данное министерство в марте 2010 года было преобразовано и в настоящее время функции уполномоченного органа по поддержке использования возобновляемых источников энергии выполняет Министерство индустрии и новых технологий.

Еще одним важным законодательным инструментом для реализации политики в области сокращения выбросов парниковых газов является Закон от 25 декабря 1997 года “Об энергосбережении”, который был также как и Закон 2009 года “О поддержке использования возобновляемых источников энергии” декларативным, а его положения не применялись на практике. С учетом этого 13 января 2012 года взамен него был принят новый Закон “Об энергосбережении и повышении энергоэффективности”. Новый закон вводит ряд новых требований в отношении:

- реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности государственными органами и государственными организациями;
- обеспечения соответствия установленным требованиям по энергоэффективности проектируемых, строящихся зданий, строений и сооружений;
- обязательного применения приборов учета потребляемых холодной и горячей воды, электроэнергии и тепла в проектируемых и строящихся жилых многоквартирных домах;
- специального режима регулирования субъектов, потребляющих энергию выше определенных уровней;
- обязательной маркировки электрических энергопотребляющих устройств.

Новое законодательство направлено на активное внедрение в стране инструментов энергоменеджмента, экспертизы энергосбережения и повышения энергоэффективности, нормирования энергопотребления, энергетического аудита, а также мониторинга и оценки выполнения требований по энергосбережению и энергоэффективности государственными органами и организациями.

Отдельного упоминания заслуживают требования по обязательному учету и ежегодной отчетности по реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, установленное для всех субъектов, осуществляющих потребление энергетических ресурсов в объеме, эквивалентном тысяче пятисот и более тонн условного топлива в год, а также для государственных учреждений, государственных предприятий,

национальных компаний.¹² Данное требование реализуется на основе создания с 1 января 2013 года Государственного энергетического реестра. Субъекты, включенные в данный реестр, должны будут разработать и выполнять планы мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Форма и содержание таких планов мероприятий определены постановлением Правительства от 31 августа 2012 года № 1118. Все субъекты Государственного энергетического реестра, кроме государственных учреждений, должны будут проходить энергетический аудит не реже одного раза в пять лет с обязательным его проведением в течение первых трех лет действия нового закона. Кроме того, для субъектов, потребляющих энергетические ресурсы в объеме сто тысяч и более тонн условного топлива в год, будут установлены обязательные нормативы по снижению потребления энергетических ресурсов (не ниже уровня 25%-ного снижения в течение 5 лет).¹³

Другим важным инструментом регулирования является обязательное проведение экспертизы предпроектной и проектной документации строительства новых или расширения существующих зданий, строений и сооружений с размером потребления энергетических ресурсов, эквивалентном пятисот и более тонн условного топлива в год.¹⁴ Хотя он был впервые введен в 2000 году, но только сейчас он будет применяться в качестве обязательного. Энергетический аудит и экспертиза энергосбережения будут проводиться юридическими лицами, аккредитованными постоянно действующей комиссией по аккредитации в области энергосбережения и повышения энергоэффективности при Министерстве индустрии и новых технологий.¹⁵ Наряду с этим новое законодательство уделяет большое внимание внедрению механизма оценки центральных и местных исполнительных органов по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности на основе рассмотрения их ежегодных отчетов, а также вопросам повышения осведомленности, переподготовки и повышения квалификации кадров в данной области.

Что касается адаптации к изменению климата, то при рассмотрении Стратегического плана развития РК до 2020 года она связывается прежде всего с секторами сельского и водного хозяйства. Отметим, что согласно Докладу рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата “Изменение климата, 2001 год. Последствия, адаптация и уязвимость”, Центральная Азия потенциально может рассматриваться как один из наиболее пострадавших регионов мира от уменьшения стока рек в результате изменения климата. В этих условиях важное значение приобретает реализация в стране адаптационных мер в сферах здравоохранения, управления

¹² Статья 9.

¹³ Статьи 16 и 18.

¹⁴ Пункт 1 статьи 15.

¹⁵ Пункт 3 статьи 14.

чрезвычайными ситуациями, управления лесами и особо охраняемыми природными территориями, обязательного страхования, управления водными ресурсами. Однако, адаптационные меры к изменению климата и его последствиям пока не получили полноценной разработки в национальной политике и законодательстве Казахстана. Соответственно пока нет базовых условий для того, чтобы разработать соответствующие законодательные основы для реализации мер по адаптации к изменению климата.

Тем не менее, по отдельным отраслям получили развитие законодательные основы для реализации адаптационных мер. В первую очередь нужно отметить, что Законом от 7 июля 2006 года “Об особо охраняемых территориях” предусматривается создание экологических коридоров и экологических сетей, обеспечивающих поддержание целостности природных экосистем за счет формирования экологических коридоров и сетей особо охраняемых природных территорий. Это позволяет реагировать на угрозы для экосистем, связанные с продвижением пустынных зон к северу в широтной зональности, усилением фрагментации экосистем в переходных зонах.

Создание экологических коридоров и развитие экологических сетей закреплено в компетенции уполномоченного государственного органа (Комитета лесного и охотничьего хозяйства МООН) и местных исполнительных органов. Законом “Об особо охраняемых природных территориях” регламентируются порядок их создания и развития, режим пользования и охраны соответствующих природных участков. В то же время возможности для реализации данных законодательных требований на практике связываются, прежде всего, с программами развития системы особо охраняемых природных территорий и экологических сетей, которые в значительной мере утратили свое значение с формированием новой системы государственного планирования в Казахстане в 2008-2010 годы. Следует отметить, что пока не получили регламентации в национальном законодательстве основы для реализации таких адаптационных мер по экосистемам, как создание трансграничных биосферных территорий, включение задач сохранения ландшафтного и биологического разнообразия в процесс территориального планирования местными исполнительными органами.

В отношении сектора предупреждения чрезвычайных ситуаций соответствующий базовый Закон от 5 июля 1996 года не претерпел существенных изменений с точки зрения основ для реализации адаптационных мер. В то же приказом Министра по чрезвычайным ситуациям от 1 декабря 2008 года был утвержден Каталог чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В нем, среди прочих, определены связываемые с изменением климата опасные гидрологические явления (наводнения, половодье, паводок, зажоры, заторы, пересыхание рек), селевые потоки, оползни, опасные метеорологические

явления (сильные осадки, засухи), эпидемиологические заболевания людей, эпизоотии. В Каталоге определяются угрозы, связанные с вышеуказанными экстремальными природными явлениями, указываются предполагаемые территории и объекты, наиболее подверженные их воздействию, проводится количественная оценка рисков и приводятся данные по тенденции их частоты и масштабов за последние годы. Соответствующие каталоги разрабатываются также по отдельным территориям, например по Алматинской области он утвержден приказом Начальника Департамента по чрезвычайным ситуациям Алматинской области от 15 декабря 2008 года № 40.

Кроме того, приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям от 24 марта 2011 года утвержден Типовой паспорт акваторий области (города), который используется в качестве инструмента для оценки возможных последствий чрезвычайных ситуаций по водным объектам и разработки мероприятий по снижению, ликвидации, смягчению последствий чрезвычайных ситуаций. Внедрение таких паспортов возложено на сотрудников Министерства по чрезвычайным ситуациям и ее подведомственных организаций и настоящее время такие каталоги они уже разрабатываются. Однако пока неясно как они будут использоваться для разработки и планирования адаптационных мероприятий в водном секторе, которые могли осуществляться, в том числе на уровне Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства и местных исполнительных органов.

Однако рассматривая такие законодательные документы, как Экологический кодекс, Водный кодекс, Земельный кодекс, Лесной кодекс, Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения, Закон об особо охраняемых природных территориях, Закон об обязательном экологическом страховании и Закон об обязательном страховании в растениеводстве, можно отметить, что они не содержат никаких привязок охраны природных экосистем, здоровья и безопасности населения к адаптации к условиям изменяющегося климата и связанных с этим последствий.

В заключение следует отметить, что Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года создал хорошую основу для разработки в Казахстане мер по предотвращению изменения климата и сокращению выбросов парниковых газов. В качестве стратегических целей в нем определены сокращение выбросов парниковых газов, снижение энергоемкости ВВП и увеличение доли возобновляемых источников энергии в общем энергопотреблении. Они связываются с действиями по диверсификации экономики и перспективным развитием энергетической отрасли. Принятие мер по адаптации к изменению климата в агропромышленном секторе и водном хозяйстве также признается Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года в качестве приоритетной задачи, но

соответствующие меры пока не получили дальнейшей разработки как в данном стратегическом документе, так и в действующих программных документах.

Положения Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года заложили хорошую основу для включения задач, мероприятий и целевых показателей по снижению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности и развитию возобновляемых источников энергии в стратегические планы отдельных государственных органов (Министерство охраны окружающей среды и Министерство индустрии и новых технологий), а также в Отраслевую программу МООС “Жасыл даму” на 2010-2014 годы. В гораздо меньшей степени программные основы и планы для реализации деятельности по вышеуказанным стратегическим направлениям определены на уровне местных органов власти.

На законодательном уровне основной интерес представляют новые положения Экологического кодекса, принятые 3 декабря 2011 года и Закона от 13 января 2012 года “Об энергосбережении и повышении энергоэффективности”. Первый закон предусматривает запуск в стране с 2013 года национальной системы квотирования и торговли парниковыми газами по аналогии с Европейской схемой торговли выбросами парниковых газов. Квотироваться будут крупные установки в энергетике, производстве и транспортировке нефти и газа, химическом производстве, горнометаллургической отрасли. Также вводится пакет обязательных мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности для применения на уровне государственных органов, государственных организаций, крупных энергопотребителей, проектировщиков и строителей зданий, строений и сооружений, производителей и поставщиков энергопотребляющих устройств. Положения обоих законов уже получили дальнейшую реализацию посредством принятия пакетов подзаконных актов к ним, определяющих процедуры и конкретизирующих условия и порядок их применения на практике.

Законодательные основы для адаптации к изменению климата пока в Казахстане не разработаны, поскольку не разработаны и не определены собственно сами адаптационные мероприятия. Отдельные инструменты, которые могут быть использованы для планирования и реализации адаптационных мероприятий, получили закрепление в законодательстве по особо охраняемым природным территориям, чрезвычайным ситуациям природного характера. Обзор законодательных актов, регулирующих общественные отношения по таким потенциально уязвимым по отношению к последствиям изменения климата секторам, как сельское хозяйство, водное хозяйство, здравоохранение, леса, страхование, не выявил элементов, которые могли бы служить основой для адаптационных мероприятий.

1.3 Внутренний углеродный рынок

Учитывая статус Казахстана по Киотскому протоколу и отсутствие количественных обязательств, единственным экономически эффективным механизмом в такой ситуации мог стать только внутренний углеродный рынок. Для участия в других гибких рыночных механизмах Киотского протокола не хватало так называемых критериев приемлемости, утвержденных Марракешскими соглашениями 2001 г. Поэтому в основе организации системы учета выбросов парниковых газов на уровне отдельных промышленных установок было намерение по созданию в стране национального рынка квотирования и торговли выбросами парниковых газов.¹⁶ Этот рыночный механизм рассматривался в качестве ключевого инструмента для ограничения и снижения выбросов парниковых газов. Согласно постановлению Правительства от 11 февраля 2008 года № 128¹⁷ создание системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов ожидалось в Казахстане с 2008 года. При этом предусматривалось, что квоты на выбросы парниковых газов должны были быть определены по отношению к уровню выбросов в 2008 году. Применяться они должны были к определенным установкам по производству и обработке черных и цветных металлов, в энергетике, горнорудной промышленности, в промышленном производстве и сельском хозяйстве. Однако данная попытка была явно непроработанной и вышеуказанное постановление состояло из 13 очень кратких положений и двух приложений (список регулируемых установок и заявление на выдачу квот). Фактически положения вышеуказанного постановления Правительства сводилось к требованиям по подаче операторами регулируемых установок заявлений на получение квот на выбросы парниковых газов и их рассмотрению Министерством охраны окружающей среды.

Только после принятия Закона от 3 декабря 2011 г. № 505-IV ЗРК “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам” начались реальные действия по развитию внутреннего углеродного рынка, введению системы квотирования крупных предприятий и разработке национальных планов распределения (НПР) квот на выбросы парниковых газов в РК. Казахстан стал первой страной в СНГ, где вводится внутренняя система торговли углеродными квотами.

Приложение 1 данных аналитических материалов содержит Первый НПР Казахстана на пилотный 2013 год, включающий 178 квотируемых предприятий, выбросы которых

¹⁶ Статья 313 Экологического кодекса Республики Казахстан.

¹⁷ Отменено постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 мая 2012 года № 584.

составляют 147 190 092 тонн двуокиси углерода в год. В качестве базового года принят 2010 год. Согласно первому НПП котируются только выбросы двуокиси углерода. Предприятия должны получить сертификат на выбросы в объеме, указанном в НПП, и по итогам 2013 года не превысить этот объем. Согласно п. 7 Ст. 94-2 Экокодекса в случае превышения установленного объема квот на выбросы парниковых газов природопользователь вправе продать свои обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, то есть компенсировать их единицами квот, приобретенными у другого природопользователя, имеющего резерв установленного объема квот на выбросы парниковых газов, и (или) углеродными единицами, полученными в результате реализации проектов. В этом и состоит суть рыночного механизма. Если у природопользователя есть излишки квот, то он может продать их другим природопользователям, у которых их не хватает. При этом надо иметь в виду, что «резерв квот по сравнению с установленным объемом, получившийся за счет снижения производства, не является предметом торговли». Также согласно п. 9 той же статьи для получения сертификата на выбросы природопользователи «обязаны представить в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды следующие документы, подтвержденные независимой аккредитованной организацией:

- 1) отчет об инвентаризации парниковых газов за отчетный год;
- 2) паспорт установки;
- 3) программу сокращения выбросов парниковых газов;
- 4) план мероприятий по реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов».

Формы отчета об инвентаризации ПГ и паспорта установки утверждены соответствующими приказами Министра охраны окружающей среды (Таблица 2, пп. 13 и 14). Эти документы должны быть верифицированы, то есть, подтверждены независимой аккредитованной организацией. Сложность для казахстанских предприятий состоит в том, что верификаторов в Казахстане пока мало, так как получить аккредитацию может только те из них, которые удовлетворяют квалификационным требованиям, определенным постановлением Правительства от 30 июня 2012 года № 895 (п. 10 Таблица 1) «наличие опыта у организаций международной признанной квалификации по заявленным для аккредитации областям профессиональной деятельности». По этой причине количество верификаторов ограничено. И даже у тех, кто прошел аккредитацию пока недостаточно опыта. Поэтому необходимо было сначала установить пилотный период, чтобы дать возможность предприятиям получить какой-то опыт, и даже на период первого НПП освободить природопользователей от штрафов, если они превысят объем выбросов,

предусмотренный сертификатом. На последующие НПП такое «послабление» не будет распространяться.

Продать квоты предприятие сможет на бирже. Пока биржа не определена. Есть еще некоторые технические проблемы, связанные с учетом сделок по продаже квот на бирже. Но при наличии потенциальных продавцов и покупателей этот процесс будет урегулирован рыночным механизмом.

2 Участие Казахстана в РКИК ООН. Ретроспективный анализ позиции Казахстана в РКИК ООН, других платформах по климату (пятый доклад IPCC - МГЭИК)

Республика Казахстан является Стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) с 15 августа 1995 г., а Стороной Киотского Протокола - с 17 сентября 2009 г. На 7-й Конференции Сторон РКИК ООН в Марракеше в 2001 г., с учетом того, что в 2000 г. Правительство Казахстана уведомило Генерального секретаря ООН о своем намерении выполнять обязательства по пунктам 2 а) и 2 в) статьи 4 РКИК ООН в соответствии с пунктом 2 г) той же статьи, было принято решение, что после ратификации Киотского протокола Казахстаном и после его вступления в силу, Казахстан становится Стороной, включенной в приложение I, для целей КП в соответствии с пунктом 7 статьи 1 КП. Таким образом, Казахстан имеет статус Стороны Приложения 1 для целей КП, но не входит в список стран Приложения 1 для целей РКИК ООН. Последнее обстоятельство позволяет Казахстану получать финансовую поддержку ГЭФ на подготовку Национальных сообщений по РКИК ООН, что является одним из основных общих обязательств Казахстана как Стороны РКИК ООН.

Делегации Казахстана регулярно участвуют в Конференциях Сторон РКИК ООН и Совещаниях сторон Киотского протокола с 1997 года. Как правило, делегации Казахстана малочисленные и могут участвовать только в обсуждениях ограниченного количества вопросов повестки дня.

До ратификации КП Казахстаном никаких движений со стороны Правительства Казахстана по взятию определенных количественных обязательства РК не предпринималось. После ратификации КП начались активные действия Казахстана по реализации Киотского протокола и созданию нормативной правовой базы для государственного регулирования выбросов и поглощения парниковых газов путем разработки рыночного механизма и национального плана распределения квот на выбросы ПГ. Тогда же и начались конкретные действия по включению Казахстана в число стран с количественными обязательствами по сокращению выбросов ПГ. В связи с тем, что деятельность по реализации КП вошла в

бюджетную программу, переговорный процесс также стал финансироваться из государственного бюджета. Число членов делегации от РК выросло от одного-двух человек, финансируемых РКИК ООН, до 5-10 делегатов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета. В составе официальных делегаций в переговорах стали принимать участие представители других министерств, помимо МООС, а также ученые, эксперты и НПО.

Конференции Сторон РКИК ООН и Совещания Сторон КП (КС/СС) проходят ежегодно в конце ноября-начале декабря. Между КС/СС в мае - июне каждого года в Германии, в г. Бонне, где располагается Секретариат РКИК ООН, проходят промежуточные сессии Вспомогательных органов Конвенции и специальных рабочих групп. На этих сессиях обсуждаются проекты решений по основным вопросам реализации РКИК ООН и КП, которые затем принимаются на следующих КС/СС. Однако не всегда и не все решения принимаются сразу после вынесения проекта документа на очередную КС/СС. Часто решения откладываются или переносятся на последующие Конференции Сторон. В частности, вопросы по Казахстану, основным из которых было осуществить намерение о включении его в приложение В КП с количественными обязательствами, обсуждалось неоднократно в течение первого бюджетного периода КП.

В ходе длительных переговоров на КС16/СС6 в Канкуне (Мексика) было решено отложить рассмотрение предложения Казахстана о его включении в Приложение В Киотского протокола до следующей сессии КС17/СС7 в городе Дурбан (Южная Африка) в 2011 году. Одной из основных причин данной отсрочки является необходимость принятия государствами-участниками общего решения по количественным обязательствам на второй бюджетный период Киотского протокола. В то время можно было уже ожидать, что такой юридически обязательный документ будет рассматриваться на основе Канкунских соглашений, принятых государствами-участниками в последний день работы КС16. Однако, в связи с неопределенностью решения о продлении срока действия Киотского протокола на второй бюджетный период, либо принятия нового всеобъемлющего юридически обязывающего соглашения, включающего все развитые страны и крупные развивающиеся страны, наиболее вероятным мог оказаться длительный переходный период до принятия дальнейшего решения. Одним из возможных вариантов могло быть регулирование деятельности в рамках РКИК ООН и Киотского протокола отдельными решениями ООН, которые также имеют юридическую силу. Эти решения могли бы касаться продолжения подготовки отчетов по инвентаризации ПГ (национальных докладов о кадастре), проверки этих отчетов, национальных сообщений и других обязательств в рамках Конвенции. В такой ситуации решение о включении Казахстана в приложение В не могло быть принято.

Понятно, что и никакие рыночные механизмы Киотского протокола Казахстану по-прежнему не будут доступны. В этих условиях Казахстану целесообразно было бы поддержать идею о двустороннем сотрудничестве вне Киотского Протокола по реализации проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов между Казахстаном и другими странами, которые заинтересованы в последующем разделении достигнутых сокращений на договорной основе. Этот вариант предлагала Япония, но пока ее деятельность в Казахстане развивается медленно. В данной ситуации остается только один вариант участия в КП путем реализации проектов и программ внутри страны в рамках государственной политики и мер по борьбе с изменением климата, а также путем развития своего внутреннего углеродного рынка на базе квотирования предприятий по выбросам ПГ.

Казахстан также участвует в работе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), задача которой заключается в обобщении научных и технических исследований в области глобального изменения климата, которые проводятся в мире различными группами ученых в различных странах. Эти отчеты можно найти на сайте МГЭИК. Они состоят из трех томов, которые готовят три рабочие группы – РГ I – Физическая научная основа изменения климата; РГ-II – Оценка уязвимости, воздействия и адаптации к изменению климата и РГ-III – Предотвращение изменения климата. К настоящему времени МГЭИК выпустила уже четыре доклада об оценке изменения климата (в 1991, 1995, 2001 и 2007 гг.). В настоящее время заканчивается работа над Пятым всесторонним докладом об оценке, который проходит процесс обзора. Все три тома Пятого доклада должны быть обнародованы в конце 2014 г. В его подготовке принимали участие российские ученые. Казахстанские ученые не участвуют в его подготовке, но вероятно, кто-то из них участвует в обзоре, который в этом году открыт только для правительств. Ожидается, что в новом докладе будут представлены новые научные доказательства о возможном росте температуры приземного воздуха, который в 40-е годы нынешнего столетия может резко ускориться, если не будут предприняты радикальные меры по сокращению выбросов ПГ, и который ученые называют взрывом «климатической бомбы». В сентябре 2013 г. первый том будет рассматриваться на сессии РГ-I МГЭИК. В сессиях МГЭИК участвуют представители Назарбаев университета, среди которых нет ученых-климатологов, но есть экономисты, которые могут внести вклад в работу РГ-II и РГ-III.

2.1 Основные решения Конференций Сторон, касающиеся статуса Казахстана в РКИК ООН и Киотском протоколе

Предложение Казахстана о внесении поправки в КП рассматривалось в Канкуне на КС16/СС6. На сессии КС Секретариат представил документ FCCC/KP/CMR/2010/4, в

котором излагается предложение Казахстана о внесении поправки в КП в части включения Казахстана в Приложение В с количественными обязательствами. Были проведены неформальные консультации со всеми заинтересованными сторонами, в ходе которых Казахстан отметил предпринимаемые национальные усилия по переходу к низкоуглеродной экономике и разработке правовой базы для внутреннего механизма ограничения и торговли квотами на выбросы ПГ. Кроме того, Казахстан организовал и провел специальное мероприятие (сайд-ивент) для детальной презентации этих усилий. В результате КС/СС вынесла решение FCCC/KP/ CMP/2010/L.3, где принимает к сведению предложение о включении Казахстана в Приложение В к протоколу с обязательством по сокращению своих выбросов до 100% от уровня 1992 года в течение первого периода действия обязательств и соглашается о включении этого вопроса на следующую КС.

В Дурбане Казахстан также представил предложение о внесении поправки в Киотский протокол с целью включения его названия в приложение В с определенным количественным обязательством по ограничению и сокращению выбросов в первый период действия обязательств в размере 100% от уровня базового года. Это предложение содержится в документе Секретариата FCCC/KP/CMP/2010/4.

Содержание этого документа сводилось к определению состояния вопроса на начало КС6. Казахстан вновь вносит предложение от 18 сентября 2009 года, которое касается внесения поправки в приложение В к Киотскому протоколу путем включения в него названия Казахстана с определенным количественным обязательством по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов в размере 100% от уровня 1992 года. На своей шестой сессии КС/СС в своем решении 8/CMP.6, принимая к сведению предложение Казахстана, отметила, что Казахстан проявляет готовность продемонстрировать гибкий подход в отношении своего базового года и определенного количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов газов. Поэтому КС6 приняла решение включить этот пункт в предварительную повестку дня седьмой сессии КС/СС. С заявлениями выступили представители двух Сторон, поэтому председатель предложила провести неофициальные консультации по данному вопросу под руководством г-на Оситадинма Анаеду (Нигерия).

По итогам обсуждений было принято решение 13/CMP.7, «Предложение Казахстана о внесении поправки в приложение В к Киотскому протоколу» (приводится полностью):

«Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, ссылаясь на решение 8/CMP.6, ссылаясь также на принятые на ее пятой сессии выводы, в которых было отмечено, что после ратификации Казахстаном Киотского протокола 19 июня 2009 года и его вступления в силу для Казахстана 17 сентября 2009 года

Казахстан стал Стороной, включенной в приложение I к Конвенции, для целей Киотского протокола, в то же время оставаясь Стороной, не включенной в приложение I к Конвенции, для целей Конвенции,

1. Приветствует информацию, представленную Казахстаном в отношении его внутренних усилий по предотвращению изменения климата, включая разработку национальной стратегии по обеспечению низкого уровня выбросов;

2. Принимает решение включить этот пункт в предварительную повестку дня своей следующей сессии для продолжения рассмотрения этого предложения.

10-е пленарное заседание

9 декабря 2011 года»

Таким образом, заявленные Казахстаном предложения только были приняты к сведению, а решение так и не было принято. После КС16/СС6 в Канкуне (Мексика) и КС17/СС7 в Дурбане (ЮАР), где никаких решений по Казахстану не было принято, хотя вопрос о включении его в приложение В стоял в Повестке дня и обсуждался на пленарных заседаниях КС и в контактных группах, в той формулировке, которая касалась взятия количественных обязательств он стал терять свою остроту. Все понимали, что в первый бюджетный период Казахстан не попал, поэтому основная идея предложения Казахстана о включении его в приложение В с количественными обязательствами оказалась не актуальной. В то же время развивающиеся страны, в частности группа Малых островных государств, внесла предложения по количественным обязательствам на второй бюджетный период Киотского протокола, в котором Казахстану предлагалось снизить свои выбросы более, чем на 27 %.

2.2 Казахстан и второй бюджетный период Киотского протокола

Решение о начале второго бюджетного периода КП было принято в Дурбане. Там же было определено, что его продолжительность будет восемь лет, а не пять, как этот предлагали некоторые страны. Так как по Казахстану вопрос о включении его в приложение В с количественными обязательствами не решился, а выяснился вопрос о базовом годе по Киотскому протоколу, то теперь уже не было смысла брать обязательства по отношению к базовому 1992 году, который Казахстан объявил базовым так как с этого года Казахстан стал независимым. Но в Киотском протоколе по поводу базового года есть свои правила, о которых говорили международные юристы. Они заявили, что согласно статье 3, п. 5 КП, Казахстан может иметь базовым только 1990 год. Поэтому дальнейшие переговоры и взятие количественных обязательств следовало вести иначе.

До начала КС18/СС8 в ноябре 2011 года в Дохе состоялось закрытое заседание Правительства РК, на котором обсуждалась позиция Казахстана на предстоящей

конференции. Предлагались радикальные варианты: в случае отказа включить РК в приложение В, заявить об участии во втором периоде КП без количественных обязательств или, в крайнем случае, о выходе из КП. Тем не менее, презентация для обсуждения на неформальных консультациях была подготовлена и представлена. В Дохе состоялось три неформальных консультации под председательством представителя Нигерии, г-на Оситадинма Анаеду (Нигерия), в результате которых был подготовлен и согласован со всеми группами стран следующий проект решения (Бокс 3):

Бокс 3

Предложение Казахстана о внесении поправки в приложение В к Киотскому протоколу

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола,

ссылаясь на решения 8/СМР.6 и 13/СМР.7,

ссылаясь также на принятые ею на своей пятой сессии выводы¹, в которых она отметила, что после ратификации Казахстаном Киотского протокола¹⁹ июня 2009 года и его вступления в силу для Казахстана 17 сентября 2009 года Казахстан стал Стороной, включенной в приложение I к Конвенции, для целей Киотского протокола, в то же время оставаясь Стороной, не включенной в приложение I к Конвенции, для целей Конвенции,

1. *приветствует* усилия, которые Казахстан, став Стороной Киотского протокола, прилагает в целях экологизации своей экономики;
2. *с удовлетворением принимает к сведению* усилия, которые Казахстан неизменно прилагает начиная с 2009 года для того, чтобы стать Стороной, включенной в приложение I и связанной обязательством, зафиксированным в приложении В к Киотскому протоколу;
3. *с удовлетворением приветствует* намерение Казахстана участвовать в качестве Стороны, включенной в приложение I и связанной обязательством, зафиксированным в приложении В к Киотскому протоколу, в течение второго периода действия обязательств Киотского протокола;
4. *постановляет*, что она завершила рассмотрение предложения Казахстана о внесении поправки в приложение В к Киотскому протоколу в отношении первого периода действия обязательств.

Таким образом, завершился процесс рассмотрения предложения Казахстана о включении его в приложение ВКП в первый период действия обязательств. Понятно, что после окончания первого периода действия КП, в котором Казахстан участвовал без количественных обязательств, речь может идти о возможности взятия количественных обязательств только на второй период действия КП. В Дохе Казахстан заявил о намерении участвовать во втором периоде действия КП с количественными обязательствами на уровне 5 % от 1992 г., или 7 % - в случае расширения амбиций (или повышения обязательств). Однако для участия во втором периоде действия КП Казахстану необходимо ратифицировать эту поправку к КП. Эта поправка еще должна вступить в силу. Для этого ее должны ратифицировать три четверти Сторон. В принципе, Казахстан мог быть удовлетворен решением, которое было принято в Дохе (см. документ FCCC/KP/CMR/2012/L.3 на сайте unfccc.int). Однако, в последний день Конференции в Дохе была принята поправка к Киотскому протоколу, которая перечеркивает все усилия Казахстана по его стремлению войти в Приложение В с количественными обязательствами. В частности, был принят пункт 7-тер к Статье 3 КП (Бокс 4), по мнению России, в нарушение формальных правил процедур принятия решений.

Бокс 4

Г. Статья 3, пункт 7-тер

Включить после пункта 7-бис статьи 3 Протокола следующий пункт:

7-тер. Любая положительная разница между установленным количеством на второй период действия обязательств для Стороны, включенной в приложение I, и средними ежегодными выбросами за первые три года предшествующего периода действия обязательств, умноженная на восемь, переводится на счет аннулирования этой Стороны.

Вопрос о применимости этого пункта поправки к Казахстану был задан в письме секретариату РКИК ООН, в котором Казахстан просит дать ему толкование. Пока определенного ответа от секретариата не получено.

2.3 Анализ Дохийской поправки к Киотскому протоколу, переговорный процесс в Бонне

На 18КС/8СС в Дохе, Катар, 8 декабря 2012 г. была принята поправка к КП, которая вносит определенные изменения в осуществление обязательств на второй период действия КП. Она включает:

- новые обязательства стран приложения 1 КП, которые согласились взять на себя обязательства на второй отчетный период КП с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2020 г. ;

- исправленный список ПГ, подлежащих регулированию во второй отчетный период КП;

- поправки к некоторым статьям КП, которые относились к первому периоду действия КП, то есть специфичные для первого периода, и которые было необходимо обновить для второго периода действия КП.

В соответствии со Статьями 20 и 21 КП Генеральный секретарь ООН, действующий в качестве депозитария КП, направил эту поправку всем сторонам КП. В течение первого периода действия обязательств по КП за пятилетний период с 2008 по 2012 гг. стороны Приложения 1, а это 37 развитых стран и Европейский Союз, обязались сократить свои выбросы ПГ на 5 % по сравнению с уровнем 1990 года.

В течение второго периода действия обязательств, за восемь лет с 2013 по 2020 гг., развитые страны обязуются сократить свои выбросы в среднем на 18 % по сравнению с уровнем выбросов 1990 года. Однако, состав этих стран отличается от списка стран, взявших на себя количественные обязательства по сокращению выбросов ПГ в первый бюджетный период КП.

В ходе данного заседания возникла спорная ситуация в отношении достижения консенсуса при его принятии, поскольку Беларусь, Россия и Украина пытались выразить несогласие с ним. Однако попытка представителя Российской Федерации выступить по данному вопросу была проигнорирована Председателем Конференции Сторон с объявлением принятия поправки к Киотскому протоколу.¹⁸

Принятое решение 13/СМР.8 включает в себя следующие структурные элементы:

- преамбула;
- постановочные части I-VII;
- приложение I, включающее собственно поправку к Киотскому протоколу (далее – Дохийская поправка), т.е. все вносимые изменения и дополнения в текст Киотского протокола и приложения А и В к нему;
- приложение II, включающее политические заявления Сторон приложения I, касающиеся единиц установленного количества, переносимых с первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу;
- статья 2, определяющая порядок вступления в силу поправки к Киотскому протоколу.

В случае принятия решения о ратификации Дохийской поправки ратификации подлежит текст, включенный в приложение I решения 13/СМР.8. Однако преамбула, резолютивные части и приложение II позволяют понять контекст, в котором была принята

¹⁸Earth Negotiation Bulletin, Tuesday, 11 December 2012, Vol. 12, No. 567, с. 27.

Дохийская поправка, а также последствия, которые следуют за ее принятием. Также в преамбуле сделаны ссылки на решения совещания Сторон Киотского протокола и Конференции Сторон РКИК ООН, определившие переговорные площадки для обсуждения данных вопросов. В данном случае речь идет о Специальной рабочей группе по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу (решение 1/СМР.7) и Специальной рабочей группе по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции (1/СР.17).

Также в преамбуле признается необходимость безотлагательной сдачи Сторонами Депозитарию своих документов о принятии Дохийской поправки. Это было сделано с тем, чтобы ускорить ее принятие (ратификацию) на национальном уровне и максимально сократить разрыв между первым периодом действия обязательств по Киотскому протоколу, заканчивающимся 31 декабря 2012 года и вторым периодом действия обязательств по Киотскому протоколу, начинающимся с 1 января 2013 года и заканчивающимся 31 декабря 2020 года. Еще одно положение преамбулы касается необходимости “непрерывного и бесппроблемного осуществления Киотского протокола” или механизмов гибкости (совместного осуществления, чистого развития и международной торговли выбросами) согласно статьям 6, 12 и 17 и имеет для Казахстана в большей степени опосредованное значение. Страна не имела зафиксированного количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов на первый зачетный период Протокола и соответственно на участие в проектах или использование по первому зачетному периоду углеродных единиц, полученным по механизмам соответственно совместного осуществления (статья 6 Киотского протокола), чистого развития (статья 12 Киотского протокола) и международной торговли выбросами (статья 17 Киотского протокола).

Ссылка на учет заявлений стран при принятии данного документа в третьем с конца абзаце преамбулы относится к заявлениям, сделанным Сторонами и изложенным в приложении II к решению 13/СМР.8. Они касаются, в основном, одностороннего отказа от приобретения и использования избыточных единиц установленного количества, перенесенных с периода действия обязательств Киотского протокола. Такие заявления были сделаны Австралией, Европейским союзом и его 27 государствами-членами, Японией, Лихтенштейном, Монако, Норвегией, Швейцарией. Здесь необходимо отметить, что с одной стороны Казахстан не имеет таких избыточных единиц по первому периоду действия обязательств Киотского протокола (2008-2012 годы), а с другой стороны страной не было сделано такого рода заявления в отношении приобретения и использования таких единиц для выполнения своих количественных обязательств по второму зачетному периоду действия обязательств Киотского протокола. Следовательно, Казахстан при принятии Дохийской

поправки к Киотскому протоколу не исключал для себя возможность обеспечения выполнения части своего количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов по второму зачетному периоду Киотского протокола (2013-2020 годы) за счет приобретения избыточных единиц установленного количества с первого периода действия обязательств, например у Российской Федерации или Украины. Предложенная поправка вступит в силу в соответствии со статьями 20 и 21 КП, если Сторона направит письменное уведомление об этом Депозитарию, то есть Генеральному Секретарю ООН. Документы о принятии в отношении поправки сдаются на хранение Депозитарию. Поправка, принятая в соответствии с п. 3 Статьи 20 КП, вступает в силу для тех Сторон, которые приняли ее, на девяностый день со дня получения Депозитарием документа о принятии по меньшей мере от трех четвертей Сторон настоящего Протокола.

Преамбула решения 13/СМР.8 отмечает также важное значение работы Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе, в рамках которой ожидается принятие протокола, иного правового документа или согласованных результатов, имеющих юридическую силу (постКиотского соглашения), т.е. документа, вступление в силу которого ожидается с 2020 года взамен Киотского протокола. Отметим, что принятие постКиотского соглашения ожидается не позднее 2015 года. Рассматриваемая ссылка преамбулы выражает преемственность второго зачетного периода Киотского протокола и постКиотского соглашения, в рамках которого ожидается дальнейшее повышение обязательств по предотвращению изменения климата.

Для Казахстана важное значение имеет пункт преамбулы, в котором указывается на стремление Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон, “облегчить широкое участие Сторон, включенных в приложение I, во втором периоде действия обязательств”. Так как для Казахстана не было зафиксировано количественное обязательство по ограничению или сокращению выбросов на первый период действия обязательств Киотского протокола, то данное положение может толковаться как основание для режима благоприятствования для его участия во втором периоде действия обязательств, например, в виде относительно более низких количественных обязательствах по сокращению выбросов. Хотя, несомненно, что такое толкование рассматриваемого положения преамбулы решения 13/СМР.8 может быть оспорено другими Сторонами.

Пункты 5 и 6 резолютивной части II решения 13/СМР.8 касаются применения Дохийской поправки до ее вступления в юридическую силу в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Киотского протокола. В соответствии с ними Сторона может самостоятельно заявить в предварительном порядке о применении Дохийской поправки до вступления в юридическую силу, направив соответствующее уведомление Депозитарию. По состоянию на

19 марта 2013 года на вебсайте РКИК ООН отсутствовала информация о Сторонах, известивших Депозитарий о предварительном применении Дохийской поправки.¹⁹ При этом пункт 6 рассматриваемого решения постановляет, что если вышеуказанное извещение не было сделано, то Сторона осуществляет свои обязательства по второму периоду действия обязательств Киотского протокола в соответствии с положения своего национального законодательства. Таким образом, Казахстан может отложить срок применения Дохийской поправки до ее ратификации и вступления в юридическую силу согласно пункту 5 статьи 20 Киотского протокола (*девяностый день после даты сдачи на хранение Депозитарию документа о принятии (ратификации) указанной поправки – Примечание авторов юридического анализа*). Следует при этом отметить, что действующее законодательство Республики Казахстан сформировано без полноценного учета его возможных обязательств по второму зачетному периоду Киотского протокола, поэтому достаточно затруднительно предварительно применять Дохийскую поправку на основе положений действующего национального законодательства.

Пункты 7-10 резолютивной части III решения 13/СМР.8 относятся к вопросу об ожидаемом повышении уровней количественных обязательств по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов в ходе второго зачетного периода Киотского протокола. Во-первых, в ней постановляется, что каждая Сторона, включенная в приложение I, вернется к вопросу об увеличении ее количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов на второй зачетный период не позднее, чем к 2014 году. Ориентиром для повышения количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов является достижение Сторонами, включенными в приложение I, совокупного сокращения выбросов парниковых газов по меньшей мере на 25%-40% ниже уровней 1990 года. В настоящее время совокупное сокращение выбросов парниковых газов Сторонами, включенными в приложение I, оценивается приблизительно 18% от их уровней соответствующих выбросов в 1990 году²⁰. Осуществляться такое повышение амбиций должно посредством повышения текущего количественного обязательства страны по сокращению выбросов, зафиксированного в третьей колонке приложения Вв редакции Дохийской поправки (*в случае Казахстана это 95% относительно уровня выбросов в 1990 году – примечание авторов юридического анализа*). Во-вторых, пункт 8 резолютивной части III предусматривает, что данное повышение количественных обязательств по ограничению или сокращению выбросов, зафиксированных в третьей

¹⁹ http://unfccc.int/kyoto_protocol/doha_amendment/items/7362.php.

²⁰ Пункт 1-бис, статьи 3 Дохийской поправки, Earth Negotiation Bulletin, Tuesday, 11 December 2012, Vol. 12, No. 567, стр. 26.

колонке приложения Вв редакции Дохийской поправки к Киотскому протоколу, может быть осуществлено соответствующей Стороной двумя альтернативными способами:

- корректировка расчета ее установленного количества;
- перевод соответствующего количества единиц установленного количества на счет аннулирования ее национального реестра.

В обоих случаях Сторона должна известить секретариат РКИК ООН о корректировке расчета либо о переводе единиц установленного количества на счет аннулирования.

В соответствии с пунктом 9 резолютивной части III решения 13/СМР.8 Стороны с количественными обязательствами на второй зачетный период, зафиксированными в приложении Вв редакции Дохийской поправки, запрашиваются в срок до 30 апреля 2014 года представить в секретариат РКИК ООН информацию о намерениях по дальнейшему увеличению их количественных обязательств до 2020 года. К такому извещению требуется приложить, среди прочего, информацию о прогрессе Стороны, достигнутом с выполнением количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов, обновленные прогнозы выбросов парниковых газов до 2020 года и о потенциале для повышения уровня, зафиксированного в Дохийской поправке количественного обязательства. Для рассмотрения вышеуказанной информации, представленной Сторонами, включенными в приложение I, в рамках пункта 10 резолютивной части III решения 13/СМР.8 принято решение о проведении министерского круглого стола высокого уровня в ходе первого сессионного периода в 2014 году (*ориентировочно в мае-июне 2014 года – Примечание авторов юридического анализа*). А далее предусматривается информацию, представленную в виде доклада секретариата РКИК ООН о круглом столе, рассмотреть на десятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, т.е. в конце 2014 года.

По результатам рассмотрения положений резолютивной части III решения 13/СМР.8 сделаны следующие предварительные выводы:

- В случае Казахстана необходимость рассмотрения вопроса о повышении уровня количественного обязательства (расширения амбиций) в 2014 году возникает вне зависимости от ратификации или не ратификации Дохийской поправки, поскольку страна уже имеет статус Стороны, включенной в приложение I, по Киотскому протоколу.

- Позиция страны в отношении возможностей для увеличения ее количественного обязательства должна учитывать базовый принцип общей, но дифференцированной ответственности Сторон РКИК ООН и Киотского протокола, статус страны, осуществляющей переход к рыночной экономике, участие страны в первом зачетном

периоде Киотского протокола без фиксации количественных обязательств по ограничению или сокращению выбросов.

Дохийская поправка включает обновленное приложение А с дополненным перечнем парниковых газов, на которые распространяется действие Киотского протокола. По сравнению с прежней редакцией в него наряду с диоксидом углерода (CO_2), метаном (CH_4), закисью азота (N_2O), гидрофторуглеродами (ГФУ), перфторуглеродами (ПФУ), гексафторидом серы (SF_6) включен также трифторид азота (NF_3). При этом трифторид азота указан со сноской, что он “применяется только с начала второго периода действия обязательств”. Включение в перечень парниковых газов трифторида азота требует внесения соответствующих корректив, начиная с проведения национальной инвентаризации парниковых газов за 2012 год, которая будет осуществляться в период с апреля 2013 года по апрель 2014 года. По существу такие коррективы при проведении национальной инвентаризации парниковых газов за 2012 год и далее необходимо вносить вне зависимости об возможном извещении страной секретариата РКИК о предварительном порядке применения Дохийской поправки согласно пункту 6 решения 13/СМР.8 и до принятия решения о ратификации Дохийской поправки к Киотскому протоколу.

Следует отметить, что в настоящее время в рамках Европейской схемы торговли выбросами рассматривается вопрос о выводе из обращения определенного объема единиц квот третьего периода квотирования и торговли выбросами парниковых газов (2013-2020 годы) по причине излишков квот, образовавшихся во втором периоде в результате экономического кризиса в 2008-2010 годы.²¹ Однако этот вопрос еще не решен в рамках Европейского Союза и рассматриваются также другие варианты решения данной проблемы.²² Если же допустить применение по аналогии такого подхода к Казахстану в соответствии с пунктом 7 *ter* статьи 3 Дохийской поправки к Киотскому протоколу, то это еще больше покажет его абсурдность. Это было бы все равно, как если бы в рамках первого периода квотирования и торговли Европейской схемы торговли выбросами от ее участников требовалось бы сразу же вывести из обращения значительную часть выданных им единиц квот.

В целом, формулировка требования пункта 7 *ter* статьи 3 создает ряд правовых коллизий в случае его применения в отношении Казахстана, поскольку страна не имела зафиксированного количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов на первый зачетный период Киотского протокола. Во-первых,

²¹ http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/reform/index_en.htm.

²² Вторая консультативная встреча по данному вопросу будет проведена Европейской комиссией 19 апреля 2013 года.

возникает вопрос с обратной силой действия пункта 7 ter статьи 3 Киотского протокола по отношению к Казахстану. Статья 28 Венской конвенции о праве международных договоров предусматривает, что положения международного договора не имеют обратной силы, но только “если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом”. Во-вторых, значительно более высокое количественное обязательство по сокращению выбросов парниковых газов на второй зачетный период страны с переходной экономикой, не имевшей зафиксированного количественного обязательства на первый зачетный период, по сравнению с развитыми странами ставит вопрос в отношении отхода в этом случае от базового принципа Конвенции и Киотского протокола – принципа общей, но дифференцированной ответственности²³. В-третьих, это *де-факто* приводит к определению количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов не столько относительно уровня выбросов в базовом 1990 году, сколько относительно иного базового периода (средние выбросы за 2008-2010 годы), что не соответствует целому ряду положений статьи 3 Киотского протокола, включая положения пунктов 1 и 1 bis.

Однако буквальное толкование пункта 7 ter статьи 3 Дохийской поправки приводит к толкованию, которое делает ее применимой к Казахстану, поскольку он был Стороной, включенной в приложение I, в рамках первого зачетного периода Киотского протокола и в пункте 7 ter статьи 3 сделана ссылка на “Сторону, включенную в приложение I”. Более того, Казахстан предоставлял данные национальной инвентаризации парниковых газов за 2008-2010 годы секретариату РКИК ООН и соответственно технически к нему возможно применение требования пункта 7 ter статьи 3 Киотского протокола.

В целом, применение к Казахстану требования по пункту 7 ter статьи 3 Дохийской поправки приведет к значительному увеличению фактического количественного обязательства страны по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов в сравнении с ее количественным обязательством, закрепленным в третьей колонке таблицы приложения В Киотского протокола. Напомним, что там оно зафиксировано на уровне 95% относительно уровней выбросов парниковых газов страны в базовом 1990 году.

В качестве предварительных выводов в отношении возможных международно-правовых последствий применения требования пункта 7 ter статьи 3 Киотского протокола к Казахстану как Стороне приложения I, не имевшей зафиксированного количественного обязательства в рамках первого зачетного периода, можно отметить следующее.

- Это приведет к ряду правовых коллизий, в том числе связанных с обратной силой действия пункта 7 ter статьи 3, недобровольным характером изменения базового года (базового периода), отличного от базового года по умолчанию (1990 год).

²³ Пункт 1 статьи 3 Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

- Значительно более высокое количественное обязательство по сокращению выбросов парниковых газов на второй зачетный период страны с переходной экономикой, не имевшей зафиксированного количественного обязательства на первый зачетный период, по сравнению с развитыми странами ставит вопрос в отношении отхода в этом случае от базового принципа Конвенции и Киотского протокола – принципа общей, но дифференцированной ответственности.

- Это приведет также к невозможности для Казахстана рассматривать какое-либо дальнейшее увеличение данного обязательства в рамках второго зачетного периода Киотского протокола в соответствии с пунктами 1 ter и quater статьи 3 Дохийской поправки и пунктами 7-9 решения 13/СМР.8 и постКиотского соглашения.

2.4 Участие Казахстана в подготовке нового соглашения по глобальному изменению климата

Решением 1/СР.17, принятым на 17 КС в Дурбане, была учреждена Специальная рабочая группа по Дурбанской платформе для более активных действий (СДП), основной задачей которой является выработка нового соглашения, которое должно вступить в силу в 2020 году. Кроме того, она должна заниматься вопросами по обязательствам стран по снижению выбросов ПГ до 2020 г.

В преамбуле к этому решению говорится о признании угрозы изменения климата для человечества и планеты, необходимости сотрудничества всех стран, ускорения сокращения выбросов и существовании значительного разрыва между принятыми обязательствами и целью удержания роста глобальной температуры не более чем на 2°C или 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней. Поэтому требуется усилить основанный на правилах международный режим согласно Конвенции на основе решений, принятых в Дурбане (1/СМР.7 и 2/СР.17).

Следует отметить, что работа по подготовке нового соглашения на последней промежуточной сессии, которая состоялась в июне 2013 г. в Бонне, в полном объеме пока еще не началась. Предварительно речь о новом соглашении шла в ходе СДП. Эта группа имеет два рабочих направления (workstreams). Первое направление (workstream 1) - выработка нового соглашения к концу 2015 г., которое должно вступить в силу с 2020 г. Второе направление (workstream 2) - усиление действий стран по снижению выбросов парниковых газов до 2020 г.

Переговоры в СДП по разработке нового соглашения еще не начинались, так как ни в Дохе, ни в Бонне пока не удалось достичь консенсуса по этому вопросу. Развитые страны настаивают на выработке единого соглашения для всех стран, кроме наименее развитых.

Развивающиеся страны могли бы согласиться, если для них будут установлены юридически менее строгие цели, чем цели, устанавливаемые для развитых стран. Они считают, что взятие на себя обязательств равносильно перекладыванию ответственности развитых стран «на свои плечи» и не готовы брать на себя обязательства по снижению выбросов, пока не будет четких обязательств развитых стран по оказанию им финансовой и технологической помощи.

Основой переговоров по новому соглашению является пакет документов, принятых в Дурбане, который содержится в решении 1/CP.17. Предложения стран по выполнению всех элементов этого решения размещены на сайте секретариата РКИК ООН по адресу: <http://unfccc.int/bodies/awg/items/7398.php> На сегодняшний день начата работа только по двум направлениям: в отношении пункта 3 а) и пункту 3 б). Дальнейшие направления работы будут рассматриваться по мере необходимости.

13 июня 2013 г. в Бонне на пленарной сессии был принят проект выводов сопредседателей по выполнению всех элементов решения 1/CP.17. Эти выводы изложены в документе [FCCC/ADP/2013/L.2](http://unfccc.int/bodies/awg/items/7398.php). Все документы, на которые делаются ссылки, могут быть найдены на сайте РКИК ООН (www.unfccc.int).

Ниже приводится текст этого документа с моими комментариями в скобках:

1. Специальная рабочая группа по Дурбанской платформе для более активных действий (СДП) напомнила о решениях 1/CP.17 и 2/CP.18.

2. СДП напомнила о выводах, принятых на первой части ее второй сессии (*которая состоялась в конце апреля - начале мая с.г.*) и согласилась с необходимостью провести в 2014 году, по крайней мере, одну сессию в дополнение к сессиям, которые будут приурочены к сессиям Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, а также к сессиям Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола в Варшаве в ноябре 2013 г., и, кроме того, приняла решение вернуться к вопросу о необходимости проведения дополнительных сессий на третьей части ее второй сессии.

3. СДП просила секретариат обеспечить подходящее место проведения дополнительной сессии в первом полугодии 2014 года и изучить возможные варианты на второе полугодие 2014 года. Она признала, что планирование таких мероприятий может привести к издержкам, связанным с их отменой.

4. В рамках направления работы 1 (*Workstream 1*) СДП предложила Сторонам и организациям-наблюдателям направить в секретариат до **1 сентября 2013 года** дополнительные представления (submissions), основанные на выводах, сделанных СДП на

второй части ее первой сессии, а также в отношении дальнейшей деятельности для включения в ее план работы на 2014 год.

5. В рамках направления работы 2 (*Workstream 2 - снижение выбросов в период до 2020 г.*) СДП предложила Сторонам и организациям-наблюдателям направить в секретариат до **1 сентября 2013 года** дополнительные представления в отношении выводов, сделанных СДП на второй части.

6. В своих представлениях, упомянутых в пунктах 4 и 5 выше, Стороны, возможно, пожелают провести дополнительный анализ и рассмотрение конкретных идей и предложений. СДП просила секретариат разместить эти представления на веб-сайте РКИК ООН. *(Всего было представлено 31 предложение от отдельных стран и групп стран, среди которых Россия, Беларусь, Узбекистан).*

7. Напомнив о выводах, сделанных СДП на второй части своей первой сессии, СДП предложила будущим сопредседателям подготовить на основе представлений Сторон и организаций-наблюдателей предложение по сбалансированному, целенаправленному и более официальному положению о порядке работы для рассмотрения СДП на ее совещании, которое состоится в Варшаве, Польша, в ноябре 2013 года.

8. СДП просила секретариат подготовить с учетом представленных материалов и представить до 30 октября 2013 года следующие технические документы для информирования о работе СДП:

а) второй вариант технического документа, просьба о подготовке которого содержится в выводах, сделанных СДП на второй части ее первой сессии;

б) первый вариант технического документа, сводящего воедино представления по вопросам затрат, выгод и возможностей для адаптации, основанный на разных факторах воздействий изменения климата, включая взаимосвязь между адаптацией и предотвращением изменения климата.

9. Кроме того, СДП просила секретариат подготовить обзор мандатов, а также хода работы в рамках учреждений, механизмов и соглашений согласно Конвенции с целью информационного обеспечения работы СДП, в том числе по вопросу о взаимосвязях.

10. СДП предложила сопредседателям подготовить на основе дискуссий, состоявшихся в ходе первой и второй частей второй сессии СДП, руководствуясь своей собственной точкой зрения, записку о ходе работы и представить эту записку Сторонам для информации.

11. СДП приняла к сведению смету бюджетных последствий деятельности, которая будет проводиться секретариатом согласно положениям, содержащимся в пунктах 2, 3, 8 и 9 выше.

12. СДП предложила Сторонам, которые имеют возможность сделать это, предоставить дополнительное финансирование для предусмотренных настоящими выводами действий секретариата, которые должны предприниматься при условии наличия финансовых ресурсов.

(Таким образом, до 1 сентября 2013 г. Казахстану нужно будет представить в секретариат представления (submissions), основанные на выводах, сделанных СДП на второй части ее второй сессии в Бонне, а также в отношении дальнейшей деятельности для включения в ее план работы на 2014 год по направлению 1. По направлению 2 также до 1 сентября 2013 г. необходимо будет направить в Секретариат дополнительные представления в отношении выводов, сделанных СДП на второй части. Эти представления должны быть основаны на выполнении всех элементов решения 1/СР.17. Хотя Казахстан ранее и не предоставлял свои предложения по этому решению, нужно воспользоваться этой возможностью и сформулировать эти предложения с точки зрения своих интересов).

Зонтичная группа, в которую входит Казахстан, на своих закрытых заседаниях в ходе переговоров предложила домашнее задание - матрицу для выработки нового соглашения. Она приводится в Приложении 2. Возможно, надо рассмотреть ее как рабочий материал для формирования элементов и формы нового соглашения.

2.5. Прогнозы возможных сценариев - чем может стать для РК соглашение 2015 года с позиций правительства и общественности

В настоящее время Казахстан ожидает официального толкования применимости требования пункта 7 той статьи 3 к Казахстану от секретариата РКИК ООН, которому в мае 2013 г. было направлено официальное письмо МООС. Если этот пункт применим, то выполнение страной количественного обязательства по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов будет чрезвычайно затруднено, так как фактически речь идет не о 5-7%, а о 27-28 %-ном сокращении. То есть, количественное обязательство Казахстана на второй зачетный период будет значительно выше, чем соответствующие количественные обязательства всех других Сторон приложения I, исключая Беларусь и Украину (особый случай). При этом Казахстан по-прежнему не будет иметь в своем распоряжении возможностей использования механизмов гибкости КП, которыми будут располагать большинство других Сторон, включенных в приложение I, участвовавших в первом периоде действия КП. В частности, это касается совместного выполнения обязательств группой стран, как в случае Европейского союза, а также частичного использования избыточных единиц сокращения, оставшихся с первого зачетного периода, чего у Казахстана нет и быть не могло.

Можно провести расчет прогнозируемого дефицита единиц установленного количества в случае применения к Казахстану по пункту 7 ter статьи 3 Дохийской поправки к Киотскому протоколу и построить график, наглядно демонстрирующий сокращение выбросов с использованием поправки 7 ter.

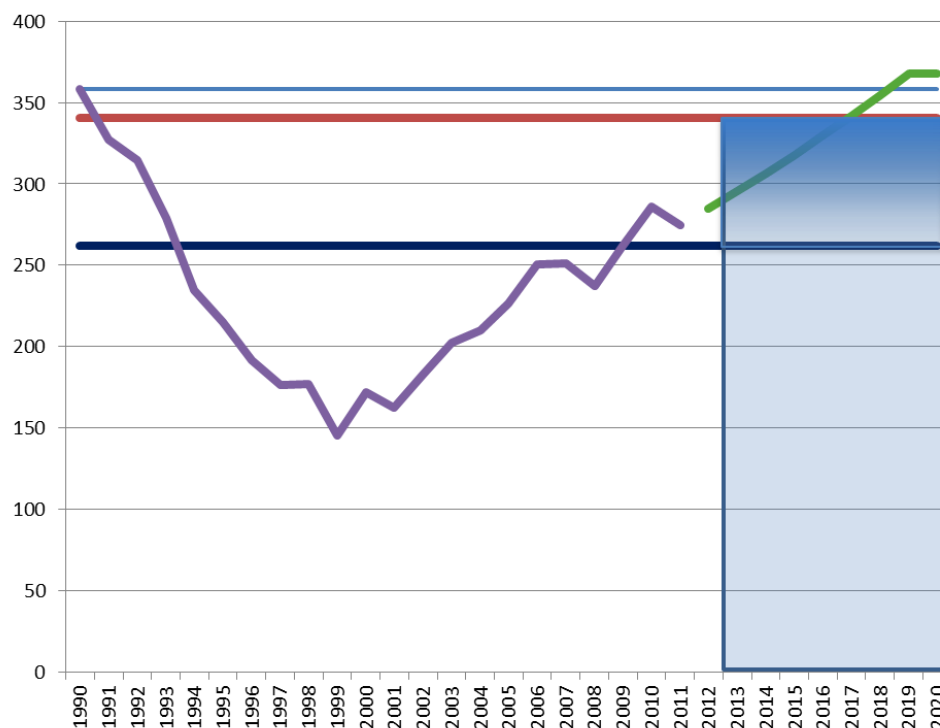


Рисунок 1 – Фактические выбросы парниковых газов в Казахстане и возможный сценарий до 2020 года

На Рисунке 1 нижний закрашенный прямоугольник показывает объем разрешенных выбросов Казахстана за 2013-2020 гг. с учетом поправки 7 ter ($261,7 \times 8 \text{ лет} = 2\,093,6 \text{ млн т CO}_2\text{-экв.}$). Полностью закрашенный прямоугольник вместе с верхней частью показывает какое разрешенное количество выбросов Казахстан мог бы иметь без поправки 7 ter ($340,46 \times 8 \text{ лет} = 2\,723,68 \text{ млн. т. CO}_2\text{-экв.}$). Таким образом, аннулирование, согласно 7 ter, составит ($2\,723,68 \text{ млн. т. CO}_2\text{-экв.} - 2\,093,6 \text{ млн т CO}_2\text{-экв.} = 630,08 \text{ млн. т. CO}_2\text{-экв.}$) или в среднем $78,76 \text{ млн. т. CO}_2\text{-экв. в год}$. Такое возможно только в случае, если экономика Казахстана не будет развиваться или останется на уровне 2009 г. Или если недостающее количество сокращений будет приобретено на внешнем углеродном рынке, что в настоящее время представляется нереальным или гипотетически возможным при условии, что цены на тонну экв. CO₂ будут достаточно низкими. Даже при цене 1 доллар США за тонну, понадобится около 80 млн. долларов в год, а за весь восьмилетний период – 630,08 млн. долларов США.

Что касается нового соглашения, то здесь, вероятно, можно настаивать на более благоприятных условиях и осуществимых обязательствах, тем более, что время на участие в переговорах по выработке нового соглашения есть. Поэтому в настоящее время один из вариантов участия Казахстана в подготовке нового соглашения – это активная подготовка и обоснование возможных обязательств, которое Казахстан может взять без ущерба своему экономическому развитию. С позиции правительства и общественности новое соглашение должно привести к взаимоприемлемым условиям выполнения обязательств по сокращению выбросов. Они не могут быть нулевыми, как это было во время пилотного периода действия НПП. Требуется предпринять конкретные сокращения и реализовать, или, по крайней мере, приступить к реализации мероприятий или проектов по сокращению выбросов ПГ и снижению воздействия на климат в наиболее важных отраслях экономики.

3 Сопоставление с реалиями, исследование пробелов, несоответствий в политике на национальном и международном уровне

Выполнение обязательств по РКИК ООН и Киотскому протоколу имеет не только правовую(международную и внутреннюю), но и политическую основу. В настоящее время можно говорить о необходимости участия в этих международных соглашениях, так как заявление о выходе из них нанесет непоправимый ущерб имиджу Казахстана на международной арене.

3.1 Гармонизация правового поля РК с международным законодательством

Создавая систему государственного регулирования в сфере выбросов и поглощения парниковых газов, Казахстану необходимо было учесть то обстоятельство, что, являясь Стороной РИК ООН и КП, он должен гармонизировать свое внутреннее правовое поле с международным законодательством. Опыт регулирования выбросов ПГ в различных странах мира показывает, что создание углеродных рынков является одним из наиболее экономически эффективных и перспективных направлений политики по снижению выбросов. Для создания и функционирования рыночного механизма могут использоваться различные экономические и административные инструменты. Как известно, после принятия Закона от 3 декабря 2011 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по экологическим вопросам» и в последующем, соответственно, пакета подзаконных актов в 2012 году, в Казахстане были сформированы законодательные основы для создания национальной системы квотирования и торговли выбросами

парниковых газов. Тем самым была создана правовая база функционирования внутреннего углеродного рынка и снижения выбросов ПГ. В настоящее время эта система состоит из следующих элементов:

- распределение квот на выбросы парниковых газов на основе национальных планов распределения;
- мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов для регулируемых компаний и установок;
- торговля квотами и другими углеродными единицами через назначенные торговые площадки (биржу).

Новыми инструментами регулирования выбросов ПГ, введенными новым законодательством, стали сертификаты на выбросы ПГ, государственный реестр углеродных единиц, аккредитация независимых организаций, осуществляющих валидацию, верификацию и подтверждение отчетов об инвентаризации выбросов парниковых газов предприятий – источников выбросов. Кроме этого, казахстанское законодательство вводит возможности для использования единиц сокращения ПГ от определенных секторов, которые могут быть использованы для целей соблюдения квот, выдаваемых в рамках системы торговли выбросами (СТВ). В декабре 2012 года Правительством был утвержден первый Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013 год и система запущена в действие. Проект Второго Национального плана подготовлен и размещен на сайте МООС РК 7 июля 2013 г. для обсуждения.

Разработка национальной системы квотирования РК и торговли выбросами парниковых газов была основана на опыте системы торговли выбросами в Европейском Союзе (СТВ ЕС), которая является крупнейшей из подобных систем в мире и примером хорошей международной практики. СТВ ЕС была введена в действие в 2005 году на период до 2007 года (первый период действия). Второй период действия СТВ ЕС совпадал с первым зачетным периодом Киотского протокола (2008-2012 годы). С 2013 по 2020 годы будет введена в действие третья стадия Европейской схемы. Казахстанская СТВ имеет определенные сходства с Европейской схемой торговли выбросами парниковых газов, так как она создавалась в основном на ее опыте и примере. В частности, они касаются распределения квот на основе национальных планов распределения квот на выбросы. В целом, требования казахстанского законодательства представляют собой усеченную версию требований схемы торговли ЕС в отношении детальности требований законодательства. Другим отличием двух систем являются границы применимости по секторам экономики. Казахстанская система охватывает выбросы не только от энергетики, химического производства, металлургии, но и от нефтегазового сектора. Она предполагает впоследствии

охватить транспорт и сельское хозяйство, которые первоначально не были включены в СТВ ЕС. С 2013 года Европейская схема включает выбросы от авиации. Также следует отметить, что в Европе котируются установки, а в Казахстане фактически предприятия. Также казахстанская система не позволяет использовать единицы сокращения от международных проектов СО и МЧР, поскольку Казахстан не может участвовать в механизмах КП, так как до сих пор не имеет установленных количественных обязательств по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов. Вместо этого в Казахстане вводятся так называемые внутренние проекты сокращения выбросов парниковых газов, в результате реализации которых создаются единицы сокращения выбросов. Кроме того, начиная со второго периода действия СТВ в Европе, для квотирования выбросов парниковых газов активно применяется метод, основанный на бенчмаркинге, т.е. квотирование производится по уровню выбросов наиболее передовых компаний. В Казахстане пока квотирование будет производиться исходя из исторических выбросов компаний. В первом национальном плане распределения квот на выбросы в качестве базового года принят 2010 г. Основным критерием для квотируемых предприятий является уровень их выбросов ПГ в 2010 г., если он превышает 20 тыс. тонн эквивалента CO_2 . Таким образом, согласно первому НПП, выбросы квотируемых предприятий в 2013 году не должны превышать их выбросы в 2010 г. Предприятия, выбрасывающие менее 20 тыс. тонн, должны только проводить инвентаризацию своих выбросов и ежегодно сдавать отчеты о выбросах ПГ в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (МООС). Предусмотренные Экологическим кодексом штрафы за превышение разрешенного уровня выбросов в период действия первого пилотного НПП по решению МООС пока не будут вводиться.

Анализ полученного опыта позволит рассмотреть возможности для дальнейшей гармонизации казахстанского законодательства по системе квотирования и торговли выбросами парниковых газов с международными требованиями согласно КП. Международное законодательство в рамках Киотского протокола требует, чтобы национальные реестры выбросов были связаны с международным журналом операций, который расположен в Секретариате РКИК ООН. Пока этого линкования нет, так как Казахстан не участвует в механизмах КП по Совместному осуществлению (Статья 6 КП) и по Механизму чистого развития (Статья 12 КП) и соответственно международной торговле выбросами (Статья 17). Таким образом, создаваемый углеродный рынок РК пока находится за пределами КП и участвует в осуществлении сокращений выбросов опосредованно – путем внутреннего сокращения выбросов. Однако законодательством РК предусмотрена возможность выхода на добровольные рынки и систему регистрации РКИК ООН. Но пока предлагаемые в приказе Министра охраны окружающей среды от 11 мая 2012 года № 153-п

«Правила осуществления взаимного признания единиц квот и иных углеродных единиц на основе международных договоров Республики Казахстан», по понятной причине не реализуются. Для объединения национального углеродного рынка с зарубежными и международными рынками, например с рынком Европейского Союза, пока не имеется оснований из-за статуса Казахстана в КП и отсутствия так называемых критериев приемлемости, которые основаны на включении в приложение В.

В принципе Статья 94-9 Экокодекса РК «Требования к торговле углеродными единицами» предусматривает возможность использования единиц квот, участвующих в системе торговли квотами на выбросы парниковых газов, обращающихся только на внутреннем торговом рынке, на других международных биржевых площадках в целях их котировки. В случае принятия международных договоров на двусторонней основе, углеродные единицы РК могут быть отчуждены из учетной системы установленного количества, если их объем не будет превышать ежегодного объема выбросов парниковых газов. В п. 2 этой же статьи говорится о том, что сертифицированные единицы сокращений и единицы сокращения выбросов могут использоваться для целей внутренней и международной торговли и могут переходить из государственной системы учета установленного количества в систему учета других стран. Таким образом в нормативно-правовой базе требования международного законодательства предусмотрены, но они пока не работают.

3.2 Существующие пробелы и необходимые поправки законодательства в сфере изменения климата в соответствии с международными положениями

Глобальный характер антропогенного воздействия на климат требует соблюдения международного режима предотвращения воздействий на климатическую систему, установленного РКИК ООН и КП. Поэтому страны, принявшие на себя обязательства по РКИК ООН и КП, должны разрабатывать национальные и региональные планы и программы, направленные на проведение мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов и охрану климата. В соответствии с этим положением Экологический кодекс РК содержит требования по разработке таких программ и мероприятий, включающих использование рыночных механизмов. Они изложены в Главе 9-1 «Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов», в Статье 312 «Программы охраны климата и озонового слоя Земли и мероприятия по их осуществлению» и Статье 314 «Общие требования к хозяйственной и иной деятельности, допускающей выбросы парниковых газов и озоноразрушающих веществ». Согласно Статье 17 государственное управление в области охраны климата является компетенцией уполномоченного органа в области охраны окружающей среды – МООС РК. В соответствии

со Статьей 312, проекты программ охраны климата могут выноситься на обсуждение граждан и общественных объединений в целях учета их предложений при планировании и осуществлении мероприятий по предотвращению и смягчению последствий изменения климата. Таким образом, общественные организации имеют право обсуждать все мероприятия, планы и программы в области воздействия на климат и выбросов парниковых газов, и вносить в них предложения.

Работа по совершенствованию законодательства РК в сфере регулирования выбросов ПГ проводится постоянно. Выявленные противоречия и несоответствия включаются в планы законодательных работ МООС. Некоторые изменения вносятся оперативно в ответ на возникающие проблемы. Так с начала текущего года приняты поправки в Постановление Правительства от 7 мая 2012 года № 584 «Об утверждении Правил выдачи квот на выбросы парниковых газов о переносе сроков подачи документов на квотирование с 1 февраля на 1 мая». Это вызвано тем, что в реальности компаниям не достаточно времени для подготовки полного пакета документации на квотирование, прохождение верификации и получение сертификата.

В настоящее время, разработаны дополнения и изменения в Постановление Правительства от 7 мая 2012 года № 585 «Об утверждении Правил изменения квот и переоформления сертификата на выбросы парниковых газов», которые устанавливают случаи, при которых компании имеют право на пересмотр текущей квоты и получение дополнительного объема квот.

Существует также проблема несовершенства системы мониторинга и отчетности по выбросам парниковых газов предприятий. Необходимо улучшать методологию расчета выбросов в части использования переводных коэффициентов и коэффициентов выбросов при проведении инвентаризации и подготовке отчета о выбросах ПГ. В большинстве случаев предприятия используют значения удельных коэффициентов выбросов ПГ по умолчанию, а не собственные коэффициенты выбросов, которые должны быть рассчитаны на основе лабораторных анализов. Использование коэффициентов «по умолчанию», которые приводятся в международной методике МГЭИК, может привести к искажению результатов инвентаризации, так как они не полностью соответствуют используемым предприятиями Казахстана видам топлива и технологиям. Например, не все предприятия энергетики имеют возможность провести химический анализ каждой партии топлива. Такие анализы делаются только на крупных ТЭЦ, однако они не включают определение содержания углерода в топливе. Поэтому часто верификаторы возвращают отчеты по инвентаризации природопользователям. В настоящее время это стало большой проблемой, так как из-за этого природопользователи не могут своевременно получить сертификат на выбросы ПГ в МООС.

С 2013 года в силу вступили нормы Административного Кодекса Республики Казахстан, которые устанавливают штрафы за превышение выбросов парниковых газов, в размере 10 МРП за каждую превышенную тонну CO₂. Эта проблема может стать наиболее серьезной, так как согласно разъяснениям Министерства Юстиции РК, отмена штрафов даже на пилотный период действия первого НПП в законодательстве не предусмотрена.

По итогам применения Экокодекса с изменениями и дополнениями, введенными Законом от 3 декабря 2011г., в будущем году предстоит серьезная доработка его некоторых норм и положений в части государственного регулирования выбросов и поглощения ПГ в соответствии с международными требованиями. Сроки действия Национальных планов распределения квот на выбросы ПГ необходимо увязывать с периодом действия международных обязательств. Проблема пока заключается в том, что Казахстан еще не принял решения о ратификации Дохийской поправки в связи с отсутствием ясности в отношении применимости пункта 3.7 тер, который влечет за собой увеличение уровня обязательств. В настоящее время проводится анализ всех возможных последствий применения поправки к КП в Казахстане и консультации с международными юристами о целесообразности ее ратификации.

4 Выработка рекомендаций для неправительственных организаций на основе анализа, основные ключевые позиции для будущего адвокаты в области изменения климата

На основе проведенного анализа внутренних и международных правовых аспектов законодательства РК в сфере регулирования выбросов парниковых газов, а также хода международного переговорного процесса и статуса Казахстана в РКИК ООН и КП, экологическим неправительственным организациям Казахстана предлагается более активно участвовать в деятельности по вопросам изменения климата. Основные ключевые позиции НПО должны заключаться в объединении усилий по работе с представителями местных и государственных органов по внесению изменений в государственные и региональные программы по вопросам, касающимся климата и энергетики. Предлагается использовать опыт неправительственных организаций России и изучить материалы программы «Климат и энергетика» российского отделения Всемирного фонда дикой природы, опубликованные на его сайте http://www.wwf.ru/about/what_we_do/climate.

Рекомендации для НПО (международные действия):

1. Использование Конференций Сторон РКИК ООН и Совещаний Сторон Киотского протокола как диалоговой площадки для продвижения позиции Казахстана в международном переговорном процессе;
2. Привлечение представителей казахстанских средств массовой информации к участию в конференциях по климату и освещению хода переговорного процесса;
3. Проведение анализа принятых решений и проектов решений к КС19/СС9, которая состоится в Варшаве в ноябре 2013 г., затрагивающих интересы Казахстана;
4. Отслеживание сроков предоставления предложений от стран по формированию и содержанию нового соглашения, а также предложений по выполнению всех элементов решения 1/СР.17;

Рекомендации для НПО (деятельность внутри страны):

1. Оказывать содействие местным исполнительным органам по разработке и реализации проектов по сокращению выбросов ПГ;
2. Вести работу по выявлению проблем, связанных с отчетностью природопользователей по выбросам ПГ и получением сертификатов на выбросы;
3. Оказывать содействие в устранении пробелов и несоответствий в национальном законодательстве по функционированию внутреннего углеродного рынка в Казахстане;
4. Принять участие в обсуждениях по выработке и обоснованию национальной цели Казахстана по снижению выбросов ПГ на второй период действия Киотского протокола до 2020 г. и по новому соглашению на период после 2020 г.;
5. Принимать активное участие в ежегодных встречах НПО с министром охраны окружающей среды РК и продвигать обсуждение вопросов в области изменения климата и предотвращения его отрицательных последствий.

Список источников

1. Веб-сайт Межправительственной группы экспертов по изменению климата www.ipcc.ch
2. Веб-сайт Секретариата РКИК ООН www.unfccc.int
3. Второе Национальное Сообщение Республики Казахстан Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата
<http://unfccc.int/resource/docs/natc/kaznc2r.pdf>
4. Меры по снижению в России выбросов парниковых газов и приоритеты работы российских неправительственных организаций
http://www.wwf.ru/about/what_we_do/climate
5. Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2011 гг.
http://unfccc.int/national_reports/annex_i_ghg_inventories/national_inventories_submission/items/6598.php
6. Оценка климатической уязвимости и мер по адаптации, Казахстан
<http://www.ec-ifas.org/main/200-country-reports-on-assessment-of-climate-change-impact-on-water-resources-with-respect-to-energy-economic-infrastructure-in-central-asia-are-completed.html>
7. Таблицы общего формата отчетности антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, Казахстан
http://unfccc.int/national_reports/annex_i_ghg_inventories/national_inventories_submission/items/7383.php

Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2014-2015 годы

1. Общие положения

1. Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2014 - 2015 годы (далее – Национальный план) разработан в соответствии с подпунктом 7) статьи 16 Экологического кодекса Республики Казахстан, Правилами распределения квот на выбросы парниковых газов, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 мая 2012 № 586, а также с учетом положений международных договоров Республики Казахстан в области изменения климата.

2. Национальный план:

1) квотирует (лимитирует) выбросы двуокиси углерода от установок операторов на период 2014-2015 годы, базовая линия которых превышает 20 000 тонн двуокиси углерода;

2) устанавливает базовую линию на уровне среднего значения от совокупных выбросов двуокиси углерода за 2011-2012 годы;

3) под совокупными выбросами двуокиси углерода понимаются выбросы двуокиси углерода от основной деятельности природопользователей, а также от автотранспорта, эксплуатируемого в целях реализации основной деятельности;

4) определяет на 2014-2015 годы количество распределяемых единиц квот по отраслям экономики, а также по природопользователям для всех источников, эксплуатируемых соответствующими природопользователями. Количество распределяемых единиц квот на 2014-2015 годы приравнивается к выбросам двуокиси углерода, рассчитанных с учетом обязательств по сокращению выбросов двуокиси углерода на весь период на 3% от базовой линии;

5) обязательства по сокращению выбросов двуокиси углерода на 2014 год установлены в размере 2% от базовой линии;

6) обязательства по сокращению выбросов двуокиси углерода на 2015 год установлены в размере 4% от базовой линии;

7) определяет количество единиц квоты, составляющих резерв объема квот, предназначенный для новых установок в приоритетных секторах экономики;

8) выбросы метана не включаются в распределение квот на выбросы парниковых газов природопользователям и регулируются в рамках внутренних проектов по сокращению выбросов парниковых газов.

2. Объем квот на выбросы парниковых газов по отраслям экономики и объемы квот для природопользователей на 2014-2015 годы

3. Объем квоты в количестве 148 130 953 единицы для действующих установок бесплатно распределяется по отраслям экономики на 2014 год согласно таблице приложения 1.

4. Объем квоты в количестве 144 795 164 единицы для действующих установок бесплатно распределяется по отраслям экономики на 2015 год согласно таблице приложения 1.

5. Единицы объема квот между природопользователями в разрезе отраслей распределяются согласно таблицам приложения 2.

4. Резерв объема квот на выбросы парниковых газов на 2014-2015 годы

6. Резерв объема квот Национального плана рассчитан на основе определения доли новых и расширяемых установок в общем объеме квот на выбросы парниковых газов по среднему показателю прогнозируемого ежегодного темпа роста валового внутреннего национального продукта на соответствующий период.

7. Резерв объема квот Национального плана составляет разницу между прогнозным показателем выбросов двуокиси углерода природопользователей на 2014-2015 годы и их базовым уровнем.

8. Резерв объема квот на 2014 и 2015 годы составляет 21 773 903 и 31 035 973 единиц квот соответственно.

Приложение 1
к Национальному плану
распределения квот
на выбросы парниковых
газов на 2014-2015 годы

Единицы объема квот по отраслям экономики в тоннах двуокиси углерода

Отрасль экономики	Количество предприятий отрасли	Объем квот на 2014 г. (с учетом обязательств по сокращению на 2 % от базового уровня выбросов), тонн двуокиси углерода	Объем квот на 2015 г. (с учетом обязательств по сокращению на 4 % от базового уровня выбросов), тонн двуокиси углерода
Энергетическая	58	72 855 701	71 368 850
Добыча угля, нефти и газа	86	22 882 633	22 417 262
Промышленность	48	52 392 618	51 009 052
Всего	192	148 130 953	144 795 164

Приложение 2
к Национальному плану
распределения квот
на выбросы парниковых
газов на 2014-2015 годы

Единицы объема квот для функционирующих установок энергетической отрасли

№	Наименование оператора	Данные паспортов инвентаризации, тонн CO ₂		Единицы объема квот	
		2011	2012	2014	2015
1	2	3	4	5	6
1	АО "3-Энергоорталык"	521 000,55	544 819,71	522 252	511 594
2	АО "AES Усть-Каменогорская ТЭЦ"	1 898 993,00	1 970 243,42	1 895 926	1 857 233
3	АО "Актобе ТЭЦ"	894 190,00	875 431,95	867 115	849 419
4	АО "Алматинские электрические станции" ЗТК	507 721,00	627 961,00	556 484	545 127
5	АО "Алматинские электрические станции" ТЭЦ-1	1 055 353,00	1 054 142,00	1 033 653	1 012 558
6	АО "Алматинские электрические станции" ТЭЦ-2	4 362 320,00	3 817 757,05	4 008 238	3 926 437
7	АО "АлЭС" ТЭЦ-3	1 622 382,00	1 489 080,00	1 524 616	1 493 502
8	АО "Астана-Энергия" ТЭЦ-1	570 296,00	691 819,02	618 436	605 815

9	АО "Астана-Энергия" ТЭЦ-2	3 546 075,00	3 822 444,80	3 610 575	3 536 890
10	АО "Атырауская теплоэлектроцентраль"	1 271 810,42	990 393,00	1 108 480	1 085 858
11	АО "Евроазиатская энергетическая корпорация"	14 199 173,76	14 694 910,30	14 158 101	13 869 160
12	АО "Жамбылская ГРЭС им. Т.И. Батурова"	520 885,06	949 056,24	720 271	705 572
13	АО "Павлодарэнерго" Экибастузская ТЭЦ"	820 353,00	877 055,00	831 730	814 756
14	АО "Павлодарэнерго ТЭЦ-2"	1 098 988,00	1 085 744,00	1 070 519	1 048 671
15	АО "Павлодарэнерго ТЭЦ-3"	3 149 216,00	3 439 032,42	3 228 242	3 162 359
16	АО "СевКазЭнерго"	3 915 532,00	3 897 724,00	3 828 495	3 750 363
17	АО "Станция Экибастузская ГРЭС-2"	5 751 693,00	5 986 138,00	5 751 537	5 634 159
18	АО "Таразэнергоцентр"	155 101,00	151 193,90	150 085	147 022
19	АО "Трансэнерго"	23 897,00	79 936,00	50 878	49 840
20	АО "Усть-Каменогорские тепловые сети"	74 662,00	76 713,00	74 174	72 660
21	АО "Шахтинская ТЭЦ"	169 658,00	0,00	83 132	81 436
22	ГКП "Жамбыл-Жылу"	24 236,62	27 138,98	25 174	24 660
23	ГКП "Жанатас-Су-Жылу" отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Сарысуского района	35 663,00	33 257,00	33 771	33 082
24	ГКП "Житикаракоммунэнерго"	47 062,51	43 578,50	44 414	43 508
25	ГКП "Коммунальщик"	21027	0	0	0

26	ГКП "Кызылордатеплоэлектроцентр"	348975	405119,3996	369 506	361 965
27	ГКП "Кызылордаюжтеплоцентр"	0,00	0,00	0	0
28	ГКП "Озен Жылу"	0,00	0,00	0	0
29	ГКП "Теплоцентраль г.Серебрянская"	19 350,00	0,00	0	0
30	ГП "Теплоцентраль" Восточно- Казахстанской области. г.Зыряновск	131 720,63	131 505,85	128 981	126 349
31	ГКП "Теплоэнергия пос. Глубокое"	0,00	47 767,00	23 406	22 928
32	ГКП "Управление жилищно- коммунального реформирования" г.Приозерск	97 319,93	31 949,03	63 342	62 049
33	ГКП "Аркалыкская ТЭК"	79 989,00	80 539,55	78 659	77 054
34	ГКП на ПХВ "Атбасар- Теплосервис" при акимате Атбасарского района	0,00	44 880,00	21 991	21 542
35	ГКП на ПХВ "Теплосервис" при акимате Ерейментауского района	33 736,82	28 239,22	30 368	29 748

36	ГКП на ПХВ "Термо-Транзит"	49 204,00	57 375,00	52 224	51 158
37	ГУП ПЭО "Байконурэнерго"	250 510,74	0,00	122 750	120 245
38	ТОО "Экибастузская ГРЭС-1 имени Булата Нуржанова"	13 315 000,48	15 131 222,21	13 938 649	13 654 187
39	ТОО "АЭС Согринская ТЭЦ"	401 647,51	388 453,00	387 149	379 248
40	ТОО "Степногорская ТЭЦ"	1 267 946,00	1 501 657,16	1 357 106	1 329 410
41	ТОО "Жаназолская ГТЭС"	317 838,00	361 132,00	332 695	325 906
42	ТОО "Казцинк-ТЭК"	322 789,00	312 743,00	311 411	305 055
43	ТОО "Караганда Энергоцентр" ТЭЦ-1	414 182,15	381 229,90	389 752	381 798
44	ТОО "Караганда Энергоцентр" ТЭЦ-3	3 339 206,81	3 915 651,20	3 554 880	3 482 332
45	ТОО "Шантобе-Энерго"	50 586,00	48 800,00	48 699	47 705
46	ГКП ПХО "Лисаковскгоркоммунэнерго" акимата города Лисаковска	69 058,00	65 106,91	65 741	64 399
47	ТОО "МАЭК-Казатомпром"	3 483 535,00	3 570 770,00	3 456 609	3 386 066
48	Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Косшы-Куат" при акимате Целиноградского района	14 159,70	33 931,00	23 564	23 084
49	АО "Жайыктеплоэнерго"	360 920,05	315 067,00	331 234	324 474
50	ГКП "Костанайская теплоэнергетическая компания"	308 617,00	326 168,01	311 045	304 697
51	ТОО "Таукент-Энергосервис"	36 705,00	33 250,53	34 278	33 579
52	ГКП "Теплокоммунэнерго"	0,00	121 004,73	59 292	58 082
53	ГГКП "Талдыкоргантеплосервис"	330 648,88	345 441,18	331 284	324 523

54	ТОО "Уральская Газотрубинная электростанция"	72 138,00	154 332,00	110 970	108 706
55	АО "Риддер ТЭЦ"	552 326,00	528 507,00	529 608	518 800
56	ГКП на ПХВ "Кокшетау-Жылу"	484 074,00	491 509,00	478 036	468 280
57	ТОО "Промтепло"	80 476,00	93 382,09	85 190	83 452
58	КГП "Бухтарма ИнфраСервис"	0,00	63 230,37	30 983	30 351
Итого:				72 855 701	71 368 850

Единицы объема квот для функционирующих установок отраслей добычи угля, нефти и газа

№	Наименование оператора	Данные паспортов инвентаризации, тонн CO ₂		Единицы объема квот	
		2011	2012	2014	2015
1	2	3	4	5	6
1	АО "АрселорМиттал Темиртау" угольный департамент	367 782,00	430 824,30	391 317	383 331
2	АО "Интергаз Центральная Азия" УМГ "Актау"	186 823,45	185 673,30	182 523	178 798
3	АО "Интергаз Центральная Азия" УМГ "Актобе"	91 077,98	79 975,24	83 816	82 106
4	АО "Интергаз Центральная Азия" филиал УМГ "Атырау"	85 037,00	304 245,00	190 748	186 855
5	АО "Интергаз Центральная Азия" филиал УМГ "Уральск"	68 686,00	131 145,00	97 917	95 919
6	АО "КазТрансОйл" ЛПДС "Кульсары" КНУ ЗФ	0,00	26 245,01	12 991	12 860
7	АО "КазТрансОйл" НПС "663 км" АНУ ЗФ	0,00	25 746,65	12 745	12 616
8	АО "КазТрансОйл" НПС "Индер" АНУ ЗФ	0,00	26 966,50	13 348	13 214
9	АО "КазТрансОйл" НПС «имени Т. Касымова» АНУ ЗФ	0,00	31 707,72	15 695	15 537
10	АО "КазТрансОйл" Мангистауское нефтепроводное управление ЗФ	0,00	21 245,78	10 517	10 410
11	АО "КазТрансОйл" Уральское нефтепроводное управление ЗФ	0,00	0,00	0	0
12	АО "КазТрансОйл" база производственно-технического	0,00	0,00	0	0

	обеспечения и комплектации оборудования, восточный филиал				
13	АО "Каражанбасмунай"	0,00	0,00	0	0
14	АО "Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В." Казахстанский филиал	1 525 472,00	1 766 291,00	1 612 964	1 580 046
15	АО "КаспийНефть ТМЕ"	14 063,00	47 609,00	30 219	29 603
16	АО "КТК-К" НПС "Атырау"	0,00	0,00	0	0
17	АО "Мангистаумунайгаз" транспортный департамент	0,00	0,00	0	0
18	АО "Мангистаумунайгаз" Департамент административного и социального развития	0,00	0,00	0	0
19	АО "Мангистаумунайгаз" ПУ "Жетыбаймунайгаз"	0,00	0,00	0	0
20	АО "Мангистаумунайгаз" ПУ "Каламкасмунайгаз"	0,00	0,00	0	0
21	АО "НК КОР"	18 878,00	27 573,00	22 761	22 296
22	АО "Норт Каспиан оперейтинг Компани Б.В"., морские объекты месторождения Кашаган, Атырауская область	44 462,00	265 124,12	151 697	148 601
23	АО "Норт Каспиан оперейтинг Компани Б.В." наземные объекты, Атырауская область	67 868,00	193 656,45	128 147	125 532
24	АО "Норт Каспиан оперейтинг Компани" Б.В., Мангистауская	44 106,00	36 717,00	39 603	38 795

	область				
25	АО "Павлодарский нефтехимический завод"	902 846,00	837 397,00	852 719	835 317
26	АО "ПетроКазахстан КумкольРесорсиз" ("ПККР") м/р Кызылкия	61 679,00	70 455,97	64 746	63 425
27	АО "ПетроКазахстан КумкольРесорсиз" ("ПККР") м/р Кумколь и Южный Кумколь, Восточный Кумколь, Северный Нуралы	456 658,00	537 878,71	487 323	477 378
28	АО "ПетроКазахстан КумкольРесорсиз" ("ПККР") м/р Арысқум	172 839,61	180 843,95	173 305	169 768
29	АО "ПетроКазахстан КумкольРесорсиз" ННТ "Жосалы"	58 640,13	58 685,16	57 511	56 338
30	АО "ОзенМунайгаз"	606 188,31	477 560,56	531 037	520 199
31	АО "Эмбамунайгаз" НГДУ "Жылыоймунайгаз"	0,00	272 952,64	133 747	131 017
32	АО "Эмбамунайгаз" НГДУ "Доссормунайгаз"	0,00	61 333,11	30 053	29 440
33	АО "Эмбамунайгаз" НГДУ "Кайнармунайгаз"	0,00	18 348,19	0	0
34	АО "Эмбамунайгаз" НГДУ "Жаикмунайгаз"	0,00	56 130,83	27 504	26 943
35	АО "СНПС АйДанМунай"	49 346,27	51 077,70	49 208	48 204

36	АО "СНПС-Актобемунайгаз"	0,00	834 226,00	408 771	400 428
37	АО "Тургай Петролеум"	396 002,22	339 722,60	360 505	353 148
38	ТОО «Майкубен-Вест»	64 589,00	38 232,00	50 382	49 354
39	АО "Шубарколь комир"	196 021,46	101 195,42	145 636	142 664
40	АО АФК "Алтиес Петролеум Интернэшнл"	23 755,00	11 390,60	0	0
41	АО СП "Казгермунай"	566 174,00	120 039,09	336 244	329 382
42	АО ТОО "КНЛК Интернешнл Казахстан ИНК"	162,00	0,00	0	0
43	АО Филиал "Сайпар Дриллинг Компании Б.В. Карачаганак Проджект"	16 604,00	59 226,90	37 157	36 399
44	Представительство ТОО "Стандарт Газ" в г.Атырау	0,00	0,00	0	0
45	ТОО "Oil Services Company"	30 791,00	27 821,00	28 720	28 134
46	ТОО "Атырауский НПЗ"	752 328,28	780 880,00	751 272	735 940
47	ТОО "Бургылау"	0,00	24 741,34	0	0
48	ТОО "Жаикмунай"	197 186,05	206 414,00	197 764	193 728
49	ТОО "КазахОйлАктобе"	496 626,06	490 016,80	483 455	473 589
50	ТОО "Казахский газоперерабатывающий завод"	59 712,47	60 035,75	59 275	58 677
51	ТОО "Казахтуркмунай" Актюбинская область	23 396,00	18 645,00	20 600	20 180
52	ТОО "Казахтуркмунай" Мангистауская область	0,00	20 707,35	0	0
53	ТОО «Каракудукмунай»	30 027,30	0,00	14 864	14 713

54	ТОО "Кен - Сары"	0,00	25 666,00	0	0
55	ТОО "ПетроКазахстан Ойл Продактс"	718 326,00	564 952,00	628 806	615 973
56	ТОО "Сары-Арка Спецкокс"	141 150,00	160 036,69	147 581	144 570
57	ТОО "Стаутс Ойл" м/р Кенлык	49 206,00	0,00	24 111	23 619
58	ТОО "Стаутс Ойл" м/р Южный Карабулак	0,00	0,00	0	0
59	ТОО "Тандай Петролеум"	0,00	0,00	0	0
60	ТОО "Тенгизшевройл"	4 180 214,00	4 073 170,88	4 044 159	3 961 625
61	ТОО ККБК "Великая стена"	102 354,00	124 136,38	110 980	108 715
62	ТОО сервисное буровое предприятие "КазМунайГаз - Бурение"	29 215,15	33 265,00	30 615	29 990
63	ТОО СП "Арман"	14 778,82	21 255,00	17 837	17 657
64	ТОО СП "КуатАмлонМунай"	125 295,00	152 155,97	135 951	133 176
65	ТОО "Фэлкон Ойл энд Гэс ЛТД"	0,00	0,00	0	0
66	ФК "Бузачи Оперейтинг ЛТД"	159 189,67	216 811,99	184 241	180 481
67	АО "Каспийский трубопроводный консорциум-К"	36 604,95	25 984,00	30 669	30 043
68	ТОО "ТуранГаз"	46 819,00	46 819,00	45 883	44 946
69	ТОО "Сан Дриллинг"	41 308,00	45 584,00	42 577	41 708
70	Актюбинский филиал ТОО "Международная Нефтяная Сервисная компания СИНОПЭК Казахстан	39 778,91	29 056,00	33 729	33 041
71	Актауский филиал ТОО "Международная Нефтяная Сервисная компания	39 778,91	512 133,78	270 437	264 918

	СИНОПЭК Казахстан				
72	ТОО "Сайкан"	1 164 251,96	1 203 448,76	1 160 173	1 136 496
73	ТОО "Фирма Мадина"	0,00	1 288 535,68	1 262 765	1 236 994
74	ТОО "Кристалл Менеджмент"	112,75	99 144,46	97 162	95 179
75	АО "Сырдариямунай"	0,00	40 227,51	39 423	38 618
76	ТОО "ФракДжет"	0,00	60 535,45	59 325	58 114
77	ТОО "Л-ТВК"	0,00	57 746,81	56 592	55 437
78	АО "Конденсат"	0,00	30 190,68	29 587	28 983
79	ТОО "Восток нефть и сервисное обслуживание"	0,00	51 713,00	50 679	49 644
80	ТОО "Ангренсор" разрез "Екибастузский"	81 958,00	18 000,18	48 980	47 980
81	АО "Онтустик Мунайгаз"	26 560,00	17 215,28	21 450	21 012
82	ТОО "ТетисАралГаз"	3 486 371,00	12 004,91		
83	ТОО "Газстройсервис"	617 941,00	0,00	302 791	296 612
84	ТОО "Богатырь Комир"	6 288 206,50	5 148 299,00	5 603 888	5 489 523
85	ТОО "Ком-мунай"	0,00	33 692,00	33 018	32 344
86	ТОО "Каражыра"	0,00	71 854,00	70 417	68 980
Итого:				22 882 633	22 417 262

Единицы объема квот для функционирующих установок отраслей перерабатывающей промышленности

№	Наименование оператора	Данные паспортов инвентаризации, тонн CO ₂		Единицы объема квот	
		2011	2012	2014	2015
1	2	3	4	5	6
1	Аксуский ЗФ - филиал АО "ТНК "Казхром"	1 736 898,09	1 880 749,78	1 772 647	1 736 471
2	Актюбинский ЗФ филиал АО "ТНК Казхром"	917 310,94	868 038,67	874 821	856 968
3	АО "Altyntau Kokshetau"	67 627,00	69 026,00	66 960	65 593
4	АО "Актюбинский завод хромовых соединений"	164 146,00	186 835,00	171 981	168 471
5	АО "Алюминий Казахстана"	8 515 805,00	8 674 880,00	8 423 436	8 251 529
6	АО "АрселорМиттал Темиртау" Стальной Департамент	18 925 773,00	16 585 190,00	17 400 372	17 045 262
7	АО "Варваринское"	43 612,14	33 357,00	37 715	36 945
8	АО "Жайремский ГОК"	58 243,19	58 973,30	57 436	56 264
9	АО "Казахстанский электролизный завод"	0,00	378 209,46	185 323	181 541
10	АО "Костанайские минералы"	46 024,00	0,00	22 552	22 092
11	АО "Соколовско-Сарбайское горнообогатительное производственное объединение"	3 453 116,52	3 442 089,00	3 378 651	3 309 699

12	АО "Стекольная компания САФ" завод тарного стекла филиала "Южный-1,2"	38 248,53	0,00	0	0
13	АО "Темиртауский электрометаллургический комбинат" (ТЭМК)	98 486,00	107 442,91	100 905	98 846
14	АО КФ "Салини Кострутори С.П.А"	28 445,00	10 338,43	0	0
15	АО ТНК "Казхром" - филиал Донской ГОК	272 812,95	294 556,00	278 011	272 337
16	КФ АО "Тодини Конструциони Дженерали С.п.А."	41 785,00	0,00	20 475	20 057
17	РУ "Казмарганец" - филиал АО "ТНК Казхром"	24 754,00	25 045,14	24 402	23 904
18	ТОО "KSP Steel" Павлодарский филиал	1 162 880,97	155 463,82	645 989	632 806
19	ТОО "Аиби Компани"	0,00	0,00	0	0
20	ТОО "Актюбинская медная компания"	61 962,00	65 233,00	62 326	61 054
21	ТОО "Асфальтобетон-1"	34 262,00	24 425,58	28 757	28 170
22	ТОО "КазАзот"	457 340,24	179 230,00	311 919	305 554
23	Производственное объединение "Жезказганцветмет" филиал ТОО "Корпорация Казахмыс"	188021,604	363 886,13	270 435	264 916
24	Производственное объединение "Карагандацветмет" филиал ТОО "Корпорация Казахмыс"	83 496,656	228 624,99	112 026	109 740

25	ТОО "Казахмыс Смелтинг" (Жезказганский медеплавильный завод, Балхашский медеплавильный завод, Завод Казкат)	231889,37	162 205,00	193 106	189 165
26	Угольный департамент "Борлы" Филиал ТОО "Корпорация Казахстан" (разрез Молодежный, разрез Куу-Чекинский)	151 641,28	205255,4	174 879	171 310
27	ТОО "Казахмыс Энерджи"	9 427 664,92	9563091,966	9 305 471	9 115 563
28	Производственное объединение "Востокцветмет" Филиал ТОО "Корпорация Казахстан".	386544,09	488710	428 875	420 122
29	ТОО "Казфосфат" НДФЗ"	1 869 125,65	1 853 636,15	1 824 153	1 786 926
30	ТОО "Казфосфат" Филиал ГПК "Каратау"	246 240,00	29 656,00	135 189	132 430
31	ТОО ТФ «Казфосфат» «Минеральные удобрения»	52 122,59	54 927,91	52 455	51 384
32	ТОО "Казцинк". Риддерский горно-обогатительный комплекс	200 069,00	5 814,00	100 883	98 824
33	ТОО "Казцинк". Риддерский металлургический комплекс. Цинковое производство	433 568,53	451 887,44	433 873	425 019
34	ТОО "Казцинк". Усть-Каменогорский металлургический комплекс	591 761,66	598 395,00	583 177	571 275

35	ТОО "Кнауф Гипс Капчагай. Предприятие с участием ДЭГ- Дойче Инвестиционе унд Энтвиклунге-гезельшафт мбХ"	27 890,00	28 071,00	27 421	26 861
36	ТОО "Коппер Текнолоджи" месторождение "50 лет Октября"	34 312,00	35 233,00	34 077	33 382
37	ТОО SasTobe Technologies	515 077,00	413 581,00	455 042	445 756
38	ТОО «Таразский металлургический завод»	184 554,00	94 779,25	136 873	134 080
39	ТОО "Силикат"	0,00	43 080,00	21 109	20 678
40	ТОО "Nova-Цинк"	35 469,00	41 247,00	37 591	36 824
41	ТОО "Bassel Group LLs"	0.901	654 851,49	320 877	314 329
Цементная промышленность					
42	АО " Бухтарминская цементная компания"	1 252 709,00	1 122 152,80	1 163 682	1 139 934
43	АО "Шымкентцемент"	541 597,00	491 746,83	506 338	496 005
44	ТОО "Жамбылская цементная производственная компания	486 679,28	565 263,00	515 452	504 932
45	ТОО "КазахЦемент"	0,00	28 802,16	14 113	13 825
46	ТОО "СтандартЦемент"	563 194,00	722 339,80	629 912	617 056

47	АО "Central Asia Cement"	712 153,00	0,00	348 955	341 833
48	АО "Карцемент"	583 185,50	523 448,56	542 251	531 184
Итого:				52 392 618	51 009 052

Расшифровка аббревиатур:

АО - акционерное общество

ТЭЦ - теплоэнергоцентр

ГРЭС - государственная районная электростанция

ГКП - государственное коммунальное предприятие

пос. - поселок

ПХВ - право хозяйственного ведения

ГП - государственное предприятие

ГУП ПЭО - государственное унитарное предприятие производственное энергетическое объединение

ГТЭС - газотурбинная электростанция

УД - угольный департамент

УМГ - управление магистральных газопроводов

НПС - нефтеперегонная станция

ЗФ - западный филиал

НГДУ - нефтегазодобывающее управление

СП - сервисное предприятие

ТОО - товарищество с ограниченной ответственностью

ИП - индивидуальное предприятие

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Структура нового соглашения (Зонтичная группа)

Элементы↓ Форма→	Основное соглашение - юридически обязательно е / обязательно е	Основное соглашение – политическ ий сигнал / не обязательно е	Национа льные сроки	Более широкий контекст	Примечания
Общее обязательство по сокращению выбросов парниковых газов	X				Все стороны имеют общее обязательство по сокращению в соответствии со Статьей 4.1 Конвенции
Требование по установлению национальных условий для выполнения обязательств по сокращению выбросов	X				Стороны требуют установить специфические национальные обязательства по сокращению
Количественные обязательства (цифры)	?		X		Количественные обязательства для установленного периода будут включены в национальный режим. Основное соглашение могло бы в дальнейшем определить законодательные действия по обязательствам
Настройки для определения обязательств (в том числе срочные)	?		X	X	Основные характеристики для определения обязательств (например, срок, общие принципы/параметры, авансовые требования) могли бы быть установлены в правилах, сопровождающих информацию по договору, в

					зависимости от степени согласованности
Процесс фиксации обязательств	X			X	Соглашение будет включать в себя процесс фиксации обязательств и контроля. Решения будут детализированы. Политически рассмотрение обязательств будут также проходить за пределами РКИКООН.
Постфактум прозрачности (включая измерения, отчетность и учет)	X		X	X	Соглашение будет содержать общие обязательства, с требованиями прозрачности и системы учета. Будут разработаны правила измерения и отчетности в соответствии с руководящими принципами и положениями по умолчанию, но позволяющие отходить от правил бухгалтерского учета с прозрачными объяснения (например, путем записи альтернатив в национальное расписание). Различия для стран Приложения 1 и не-приложения 1 – ключевой вопрос.
Верификация (процесс обзора)	X			X	Стороны должны будут проходить процесс обзора (проверки). Правила, сроки и формы будут частью пакета. Различия для стран Приложения 1 и не-приложения 1 – ключевой вопрос.
Меры по регулярному пересмотру амбиций	X		X	X	Основное соглашение будет содержать план выполнения обязательств, который должен периодически пересматриваться. Параметры этого процесса будут приниматься на основе решений. Для пересмотра обязательств будут составлены графики.
Рынки	X		X	X	Положения договора должны поддерживать использование рынка в отношении обязательств и учреждение или продолжение ООН-овских рыночных механизмов. Использование единиц должно быть записано в программе каждой Стороны. Детали учета рынков устанавливаются правилами.
Адаптация	?	?	?	X	Адаптация будет частью более широкого пакета. Основное соглашение может включать общее всеобъемлющее обязательство для принятия или обоснования адаптационных институциональных рамок. Стороны

					должны включать деятельность по адаптации в свои программы.
Механизм осуществления	?	?	?	X	Механизмы осуществления будут частью более широкого пакета. Основное соглашение может включать общее всеобъемлющее политическое обязательство для всех стран в поддержку осуществления настолько насколько они способны. Оно должно также включать ссылки на финансовые и технологические механизмы.
Потери и ущерб				X	Институциональные механизмы по потерям и ущербу должны быть разработаны на основе решений. В пакет могут быть включены и другие разработки.