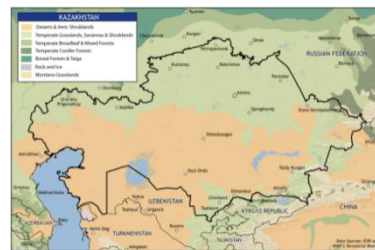




# Казахстан

## Обзор деятельности в области изменения климата

Октябрь 2013 года



Настоящий **Обзор деятельности в области изменения климата в Казахстане\*** является частью серии национальных докладов по пяти странам Центральной Азии, в которых вкратце описывается портфель связанных с климатическими изменениями проектов основных партнеров по развитию в ряде чувствительных к изменению климата секторов, а именно: в энергетике, сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и секторе использования природных ресурсов, водоснабжении, здравоохранении и транспортном секторе. Учитывая характер и значение воздействия климатических изменений на повышение риска стихийных бедствий, в настоящем докладе также рассматриваются подходы и меры, применяемые партнерами по развитию в этой области. Далее, в докладе представлен краткий обзор климатической ситуации в Казахстане с точки зрения наблюдаемого воздействия и прослеживаемых тенденций, а также прогнозы изменения климата для тех секторов, которые считаются важными для экономического развития страны. Наконец, в докладе оцениваются национальная политика и институциональный контекст, связанные с климатическими изменениями, а также предлагаются потенциальные способы дальнейшей работы, которые могли бы способствовать широкому внедрению Казахстаном принципов устойчивого к изменению климата развития с низким уровнем выбросов углекислого газа.

*\* В настоящем докладе используются общедоступные информация и публикации, размещенные в Интернете, включая Портал знаний о климатических изменениях Всемирного банка, и преследуется цель представить обзор портфеля связанных с климатом проектов партнеров по развитию за последние*

### Для справки: Подверженность Казахстана климатическим изменениям

- Прогнозы предполагают повышение ожидаемой среднегодовой температуры на 1,4°C к 2030 году, на 2,7°C к 2050 году, и на 4,6°C к 2085 году.
- К середине столетия прогнозируемое количество осадков в зимний и весенний периоды вырастет, соответственно, на 9% и 5%.
- В то время как в Казахстане прогнозируется увеличение общего количества осадков, что может означать улучшение возможностей для сельского хозяйства, прогнозируемое смещение зоны влажности в северном направлении может означать, что к 2085 году все северные районы превратятся в зону полупустынь.
- Ожидается, что деградация горного оледенения повлияет на ресурсы рек в бассейне озера Балхаш – одном из крупнейших и самых густонаселенных районов Казахстана.
- Отдельные регионы Казахстана (находящиеся на большей высоте) могли бы извлечь из улучшения климатических условий пользу для сельского хозяйства. Однако потенциал такой выгоды неясен, поскольку он может быть нивелирован повышением изменчивости погодных условий и учащением экстремальных погодных явлений.
- Ожидается, что в результате глобального потепления возрастет частота лесных и степных пожаров. Эти пожары способны причинить ущерб значительным площадям сельскохозяйственных земель, а также будут оказывать опосредованное воздействие на здоровье населения за счет повышения концентрации дыма в атмосфере.
- Прогнозируется, что климатические изменения существенно повлияют на водные ресурсы Казахстана, усугубляя существующие проблемы нехватки воды и оказывая более сильное давление на сельскохозяйственную деятельность.

### Взгляд в будущее

Основываясь на обзоре национальной климатической ситуации, сопутствующих задач и существующих программ и направлений проводимой политики, были определены следующие направления срочных начальных действий:

- **Улучшить** научно обоснованное понимание природы и масштабов физических и биофизических последствий климатических изменений в рамках разных сценариев. Это будет необходимо для получения более полного представления о сроках и величине значений нескольких важных индикаторов климатических изменений в будущем, наряду с ключевыми уязвимостями, последствиями для развития и возможными ответными мерами по адаптации.
- **Оценить** издержки бездействия, а также ключевых действий в таких секторах как водное хозяйство, энергетика, сельское хозяйство, лесное хозяйство, транспорт и здравоохранение для предоставления убедительных экономических аргументов и приблизительного плана действий и списка следующих шагов по продуманным действиям в отношении климата.
- **Разработать** и применять «умные» решения в отношении климата в секторах страны на национальном и местном уровнях, наряду с региональным сотрудничеством между странами Центральноазиатского региона, и уделять особое внимание вопросам выгоды от сотрудничества и институционального развития в регионе.
- **Усилить** миссию и укрепление существующего Координационного центра по изменению климата (КЦИК) для обеспечения более полной интеграции принципов устойчивой к изменениям климата экономики в планирование развития, и создания межсекторальной технической рабочей группы, которая должна будет гарантировать реализацию направлений проводимой политики и действия на местах.
- **Создать** (или использовать существующий механизм) Центрально-азиатский региональный координационный комитет по изменению климата, состоящий из высокопоставленных представителей пяти стран Центральной Азии. Основные обязанности комитета будут заключаться в обеспечении общего руководства, политической поддержки и лидерства, и он будет выступать в качестве платформы для непрерывной координации региональной работы, направленной на устранение последствий и адаптацию к климатическим изменениям.

### Казахстан в цифрах \*\*

Население (млн.): 16,8 млн. (2012)

ВВП (в текущих ценах, в млрд. долл. США): 200,48 (2012),

ВВП на душу населения (текущий рост US \$ / ВВП (%): 12 116/5 (2012)

Выбросы CO<sub>2</sub> (метрических тонн на душу населения): 248, 729 (2010)

Выбросы CO<sub>2</sub> (% всех мировых выбросов CO<sub>2</sub>): 2,64 (2010)

*\*\* На основе Показателей Мирового Развития, Всемирный банк  
(<http://devdata.worldbank.org>)*

## Содержание

<b>I Климатическая ситуация: Понимание последствий</b> .....	2
Обзор и прослеживаемые тенденции .....	2
Прогнозы климатических изменений .....	3
<b>II Национальная политика и институциональный контекст для принятия мер и адаптации к изменению климата</b> .....	4
Направления проводимой политики.....	4
Институты.....	6
<b>III Обзор участия партнеров по развитию в чувствительных к изменениям климата секторах</b> .....	7
Энергетика.....	7
Сельскохозяйственный сектор .....	8
Лесное хозяйство и природные ресурсы .....	10
Сектор водоснабжения .....	11
Сектор здравоохранения .....	12
Транспортный сектор .....	13
Сокращение риска стихийных бедствий.....	14
<b>IV Заключение</b> .....	15
Взгляд в будущее .....	15

## **I Климатическая ситуация: Понимание последствий**

### ***Обзор и прослеживаемые тенденции***

Казахстан является не имеющей выхода к морю страной, расположенной в центре Евразийского континента и являющейся стратегическим звеном между огромными быстрорастущими рынками Китая, Южной Азии, России и Западной Европы. По размерам своей территории, общая площадь которой составляет 2,72 миллиона квадратных километров, Казахстан занимает девятое место в мире и граничит с пятью странами: Российской Федерацией, Республикой Узбекистан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой и Туркменистаном. Более половины населения Казахстана, насчитывающего 16,8 млн. человек, проживает в городах, и плотность населения (5,6 человек на 1 квадратный метр) является одной из самых низких в мире.<sup>1</sup>

Большая часть территории Казахстана находится в засушливой зоне, представленной степями (обширная территория на севере страны), полупустынями (сухие степи, занимающие центральную часть страны) и пустынями (занимающими большую часть равнинной территории страны). Средняя температура воздуха варьирует в пределах от -18°C на севере до -3°C на юге (в январе), и от 19°C на севере до 29°C на юге (в июле). Суточная разница температур достигает 20-30°C. Наблюдаемые с 1936 года темпы потепления свидетельствуют о том, что климат Казахстана становится более теплым, причем повышение температуры регистрируется практически повсеместно, в любое время года. С 1936 по 2005 гг. среднегодовая температура воздуха каждые 10 лет повышалась на 0,31°C.<sup>2</sup>

Удаленность Казахстана от океана создает резко континентальный климат с почти повсеместной нехваткой осадков. Уровень осадков в предгорных районах составляет от 500 до 1600 мм в год; в степной зоне – от 200 до 500 мм; и в пустынях – от 100 до 200 мм. В наблюдаемых за период с 1936 по 2005 гг. изменениях не прослеживается отчетливая тенденция изменения режима годовых и сезонных осадков в Казахстане. В большинстве районов страны годовое количество осадков росло, причем наиболее существенный рост наблюдался в южной горной части Урала, в долине реки Есиль, с наветренной стороны гористой части Казахстана (Сарыарка), а также в предгорьях и горах на юге Казахстана. Зимой почти по всему Казахстану наблюдалось повышение суточного максимума осадков. Сокращение максимальной продолжительности межлетнего периода (бездождья) наблюдалось практически на всей территории Казахстана, причем наиболее существенное сокращение отмечалось в северной и юго-восточной частях Казахстана.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Индикаторы мирового развития и Стратегия сотрудничества с Республикой Казахстан на период с 2012 по 2017 финансовые годы (30 марта 2012 года).

<sup>2</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане" для Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC), 2009 год.

<sup>3</sup> Там же.

## Прогнозы климатических изменений

Несмотря на неоднозначность последствий климатических изменений в Казахстане, уже наблюдаются серьезные риски. Более теплое лето с периодами интенсивной жары, например, создает большую нагрузку на передающие сети Казахстана, а погодные катаклизмы угрожают возможности сетей функционировать должным образом – это, в особенности, актуально для стареющих и недостаточно хорошо обслуживаемых объектов.<sup>4</sup> Климатические изменения также будут создавать большую нагрузку на природные экосистемы Казахстана. Одной из серьезных проблем станет дефицит водных ресурсов и воздействие на сельскохозяйственную отрасль. Климатические изменения также будут иметь последствия для здоровья людей.<sup>5</sup> Прослеживаемые тенденции и прогнозы изменения климата в Казахстане вкратце выглядят следующим образом:

- Прогнозируется дальнейшее повышение температуры в Казахстане, причем усредненные сценарии прогнозируют повышение среднегодовой температуры на 1,4°C – к 2030 году, на 2,7°C – к 2050 году, и на 4,6°C – к 2085 году. Ожидается сокращение количества морозных дней. Неопределенность сценариев климатических изменений вытекает из неопределенности сценариев изменения концентрации парниковых газов (ПГ) и ограниченности климатических моделей. При этом необходимо отметить, что сценарии климатических изменений дают основания полагать, что ожидаемые погодные условия будут неблагоприятными для производства зерновых – в особенности, для выращивания озимой пшеницы – в отдельных областях Казахстана (Костанайской, Акмолинской и Павлодарской). Воздействие на пастбища и овцеводство является неоднозначным, с потенциальными негативными последствиями – такими как снижение продуктивности пастбищ в результате повышения вероятности аномально холодных зим и аномально жаркого лета.<sup>6</sup>
- К середине столетия в Казахстане прогнозируется увеличение количества осадков зимой (9%) и весной (5%), а также ожидается повышение интенсивности и изменчивости осадков. В то время как некоторые модели прогнозируют увеличение годового количества осадков на 2% – к 2030 году, 4% – к 2050 году, и 5% – к 2085 году, в других моделях прогнозируется сокращение количества осадков к 2085 году, в среднем, на 11%. В рамках сценария, предусматривающего чрезвычайно высокий уровень выбросов ПГ, прогнозируется сдвиг к 2085 году влажной зоны на 250-300 км к северу. В последнем случае все северные районы Казахстана превратятся в полупустынную зону.<sup>7</sup>
- Ожидается, что климатические изменения приведут к увеличению водных ресурсов в горных районах и их сокращению в равнинных районах Казахстана, что будет нести в себе потенциально негативные последствия для и так уже скудных водных ресурсов. Ожидается, что сокращение площади горных ледников повлияет на ресурсы рек в бассейне озера Балхаш – одного из крупнейших и наиболее густонаселенных районов Казахстана. В то время как результаты проводимых исследований указывают на то, что стоки горных рек значительно уменьшатся в результате сокращения площади ледников, ожидается дополнительный переходный приток воды в некоторые реки в результате быстрого таяния ледников.

<sup>4</sup> Марианне Фэй, Рэйчел Блок и Джэн Эбингер, Адаптация к изменению климата в Восточной Европе и Центральной Азии, 2009 год. (Вашингтон, Всемирный Банк, 2009).

<sup>5</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане".

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.

Начавшееся в 19-ом и 20-ом столетиях таяние ледников на Северном Тянь-Шане продолжится в силу климатических изменений.<sup>8</sup>

## **II Национальная политика и институциональный контекст для принятия мер и адаптации к изменению климата**

### ***Направления проводимой политики***

В Казахстане имеется ряд ключевых стратегий, концепций и сопутствующих планов действий, в которых обозначены стратегические направления деятельности по смягчению и адаптации к климатическим изменениям в стране. Не так давно Правительством была принята **Стратегия "Казахстан-2050"**, которая, в числе прочего, сосредоточена на развитии энергетического сектора и признании того, что стране необходимо развивать альтернативные источники энергии (в особенности, солнечной и ветряной), с тем, чтобы к 2050 году на долю альтернативных и возобновляемых источников энергии приходилась, как минимум, половина всего потребления энергии в стране.<sup>9</sup>

"Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане" (Астана, 2009 год) является одним из ключевых документов, отражающих ситуацию с климатическими изменениями в Казахстане. По примеру "Первого национального сообщения", которое было составлено в 1998 году, оно было подготовлено группами экспертов, состоявшими из специалистов республиканских государственных предприятий (РГП), Казахстанского научно-исследовательского института экологии и климата (КазНИИЭК) (в настоящий момент АО «Жасыл Даму»), Казгидромета, Института географии, Координационного центра по изменению климата, Казмеханобра, Университета им. ал-Фараби, Центра охраны здоровья, Казахского лесохозяйственного предприятия и других исследовательских организаций. В рамках "Второго национального сообщения" рассматривается влияние климатических изменений на состояние лесов и здоровье человека, а также данные о селевой активности и изменении ледников. В нем содержится подробный анализ возможного сокращения антропогенных выбросов ПГ в различных секторах экономики за счет внедрения механизмов смягчения последствий и использования лучших из имеющихся технологий.

**В концепции "зеленой экономики" для Республики Казахстан** (принятой/утвержденной в 2013 году) представлено видение перехода к "зеленой экономике" и определены приоритетные цели, включая повышение производительности ресурсов, – таких как вода, земля и биологические ресурсы, – а также эффективность управления ресурсами, модернизация существующей и развитие новой инфраструктуры, повышение благосостояния населения и качества окружающей среды за счет применения рентабельных мер сокращения степени воздействия на окружающую среду, наряду с укреплением национальной безопасности, включая водоснабжение.<sup>10</sup> В Концепции обозначены общие подходы и основные принципы перехода к "зеленой экономике", и она сопровождается Планом действий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" на 2013-2020 годы, состоящим из 191 меры и пилотного проекта, в том числе, в следующих областях:

- Нормативно-правовая и институциональная поддержка
- Устойчивое использование водных ресурсов

<sup>8</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

<sup>9</sup> Концепция "зеленой экономики" для Республики Казахстан. Астана, май 2013 года.

<sup>10</sup> Концепция "зеленой экономики" для Республики Казахстан.

- Развитие устойчивого и высокоэффективного сельского хозяйства
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности
- Развитие электроэнергетической отрасли
- Модернизация системы обработки и удаления отходов
- Сокращение загрязнения воздуха
- Обеспечение развития, сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов
- Развитие гидрометеорологических услуг

**Программа партнерства "Зеленый мост"** по реализации Астанинской инициативы на 2011-2020 годы ставит своей целью продвижение партнерских отношений между Европой, Азией и Тихоокеанским регионом по реализации планов и программ "Зеленого роста". Программа партнерства "Зеленый мост" является механизмом продвижения "зеленой экономики", объединяющим в себе действия и программы, направленные на развитие устойчивой экономики, которые уже по отдельности существуют в различных секторах и организациях.<sup>11</sup> Программой предусмотрены меры по созданию условий и инфраструктуры для улучшения доступа к зеленым технологиям и инвестициям, наряду с передачей заинтересованным странам и организациям практического успешного опыта управления. Основными направлениями и секторами являются:

- Укрепление управления на национальном и международном уровне
- Информационная инфраструктура, просветительская деятельность и образование
- Экологически чистый бизнес и технологии
- Финансовые и экономические механизмы
- Стандарты "зеленой" экономики
- Сохранение горных, водных и прочих экосистем
- Устойчивая энергетика, ее доступность и эффективность
- Продовольственная безопасность
- Городская инфраструктура и транспорт
- Адаптация к изменению климата и стихийным бедствиям.<sup>12</sup>

Проект **Национальной концепции адаптации к изменению климата** в Казахстане был разработан в рамках совместного проекта ПРООН и Министерства окружающей среды и водных ресурсов "Укрепление потенциала в области устойчивого развития посредством включения вопросов изменения климата в стратегическое планирование в Республике Казахстан". Предусматриваемые данной концепцией цели и задачи заключаются в сокращении уязвимости населения, экономики и природных ресурсов перед существующими проблемами, заключающимися в изменчивости климата и прогнозируемых климатических изменениях, и снижении рисков наиболее вероятных стихийных бедствий, способных причинить значительный гуманитарный, экономический и экологический ущерб. В сельскохозяйственном секторе существует ряд программ, включая Государственную программу развития сельских территорий на 2004-2015 гг.; Программу питьевого водоснабжения на 2002-2010 гг.; Программа «Ақ бұлақ» на 2011 – 2020 годы; Программу по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы «Агробизнес-2020»; Программа «Жасыл даму» на 2010 – 2014 годы.<sup>13</sup> В 2013 г. разработан Проект Государственной программы управления водными ресурсами Казахстана на 2014-2040 гг., целью которой является обеспечение водной безопасности Республики Казахстан.

<sup>11</sup> Министерство охраны окружающей среды, Адаптация к изменению климата, Стратегия "зеленого роста" Казахстана – Астанинская инициатива "Зеленый мост", <http://www.adbi.org/files/2011.12.14.cpp.day2.sess2.16.country.presentation.kazakhstan.pdf>

<sup>12</sup> Платформа знаний по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций, <http://sustainabledevelopment.un.org>

<sup>13</sup> Там же.

## **Институты**

**Институциональная основа для смягчения последствий климатических изменений** – С точки зрения институционального контекста, связанного со смягчением климатических изменений, Министерство окружающей среды и водных ресурсов (МОСВР) является центральным исполнительным органом, координирующим и направляющим разработку и реализацию проводимой государством политики по охране и рациональному использованию окружающей среды, включая вопросы, касающиеся климатических изменений. Кроме того, в структуре МОСВР существуют Департамент низкоуглеродного развития и Департамент международных экологических конвенций и соглашений. Система также включает подведомственные МОСВР учреждения - республиканские государственные предприятия (РГП), АО «Жасыл Даму» (ранее Казахстанский научно-исследовательский институт экологии и климата) и Казгидромет – каждое из которых отвечает за определенный ряд мероприятий, включая ежегодную инвентаризацию выбросов ПГ, оценку последствий климатических изменений и проведение исследований по их смягчению.<sup>14</sup>

В 2013 году Казахстаном была внедрена Система торговли квотами на выбросы парниковых газов (СТК) в качестве одного из ключевых инструментов реализации своей стратегии обеспечения "зеленого роста" и развития низкоуглеродной (экологически чистой) экономики. Правовая основа СТК была заложена в декабре 2011 года с принятием подзаконных актов, регулирующих управление и организационную структуру СТК, а также направленных на создание отечественной программы мер по компенсированию негативного воздействия на окружающую среду. За прошедшие два года МОСВР и его исполнительное крыло, АО "Жасыл даму", провели интенсивную подготовку к разработке СТК, наряду с подготовкой технической инфраструктуры для мониторинга, отчетности и проверки данных о выбросах ПГ, а также сбором и регистрацией данных о ПГ. В 2013 году около 178 компаний (представляющих энергетику, нефтегазовую отрасль и промышленность) приняли участие в однолетней пилотной фазе. Ожидается, что следующие два этапа будут охватывать 2014-2015 и 2016-2020 годы.

Вопросы климатических изменений решаются через Координационный центр по изменению климата (КЦИК) – первое в Казахстане НПО, работающее в области реализации вопросов Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), Киотского протокола (КП) к РКИК ООН и Венской Конвенции об охране озонового слоя. КЦИК ставит своей целью координацию и реализацию положений Киотского протокола, и им подписан меморандум о взаимопонимании с министерствами финансов, энергетики и ресурсов, и охраны окружающей среды для совместной работы в целях достижения более глубокого понимания и уменьшения последствий глобального потепления и принятия мер по смягчению климатических изменений.

**Институциональная основа адаптации к изменению климата** – В том, что касается институциональной основы, связанной с адаптацией к климатическим изменениям в Казахстане, до сих пор еще нет эффективного общего межсекторального органа, который бы обеспечивал общие руководящие принципы проводимой политики, определял приоритетные меры, распределял ресурсы и отслеживал результаты, а также обеспечивал бы, чтобы реализация политики, программ и инвестиций в адаптацию и смягчение последствий изменения климата была скоординированной и систематической.

С точки зрения профильных ведомств, Комитет водных ресурсов, Комитет лесного и охотничьего хозяйства, Комитет рыбного хозяйства МОСВР (ранее были в составе Министерства сельского хозяйства) отвечают за

---

<sup>14</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

формулирование и реализацию таких направлений как сохранение рыбных и водных ресурсов, воспроизводство и использование флоры и фауны, охраняемые территории. Министерство чрезвычайных ситуаций является центральным исполнительным органом, формирующим государственную политику в области предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф, технического обслуживания и дальнейшего развития систем оповещения населения и обеспечения готовности и управления действиями по ликвидации последствий бедствий, наряду с организацией мер по предотвращению и борьбе с пожарами. Более активная координация деятельности этих профильных министерств должна будет способствовать включению четко определенных соображений адаптации в проводимую Казахстаном политику в области принятия мер и адаптации к изменению климата.

### **III Обзор участия партнеров по развитию в чувствительных к изменениям климата секторах**

У международных партнеров по реализации проектов (партнеры по развитию) имеется обширный портфель проектов по адаптации и смягчению последствий в ряде восприимчивых к изменениям климата секторов экономики Казахстана. Эти, в определенной степени, несогласованные направления деятельности не обязательно решают все задачи, стоящие перед страной на ее пути к устойчивому в климатическом отношении низкоуглеродному развитию экономики. В этой связи необходим дополнительный уровень скрининга портфеля климатических проектов, предусматривающий выявление пробелов, определение будущих действий на национальном и региональном уровне, и оценку инвестиционных ресурсов.

В следующих разделах представлен краткий обзор основных проектов и направлений деятельности партнеров по развитию. Более подробная информация и примеры проектов в области климатических изменений или сопутствующих выгод от изменения климата представлены в Приложении 1.

#### ***Энергетика***

Казахстан занимается добычей нефти с 1911 года и занимает второе – после России – место среди бывших советских республик по запасам нефти, а также второе место по объемам нефтедобычи. В энергетической (или электроэнергетической?) матрице страны углеводороды преобладают 84 процента от общего объема произведенной угольных электростанций, и лишь 12% всего электричества вырабатываются с использованием гидроэнергетических ресурсов.<sup>15</sup> Страна является крупнейшим производителем электрической энергии в регионе. Быстрый экономический рост Казахстана за последнее десятилетие привел к резкому росту потребления электроэнергии. В периоды пиковой нагрузки на энергосистему в зимнее время вновь возникла проблема дефицита электроэнергии – особенно в интенсивно развивающихся регионах южного Казахстана (включая Алматинскую область), в связи с чем были вынужденно введены некоторые ограничения на потребление, которые негативно сказываются на экономическом развитии региона. Ухудшение состояния регионального сотрудничества в электроэнергетической сфере в Центральной Азии дополнительно усугубляет дефицит электроэнергии.<sup>16</sup> В настоящее время неэффективное использование энергоресурсов наблюдается в

---

<sup>15</sup> Обзор климата портфеля партнеров по развитию в Казахстане основан на общедоступной веб-информации и не предназначен, чтобы быть всеобъемлющим. Он предназначен, чтобы дать обзор основных мероприятий, связанных с климатом, которые были поддержаны партнерами по развитию в течение последних пяти лет. Для получения дополнительной информации о конкретных проектах, обратитесь к соответствующим институциональным сайтам.

<sup>16</sup> Группа Всемирного банка – Краткая характеристика программы сотрудничества с Казахстаном, апрель 2013 года.



каждом секторе, в то время как потенциал экономии энергии составляет 3-4 млрд. долл. США в год, а к 2030 году он может вырасти до 6-10 млрд. долл. США в год.<sup>17</sup>

Группа Всемирного банка в настоящее время оказывает Казахстану поддержку в рамках своего Проекта "Энергетическая эффективность", нацеленного на повышение энергоэффективности объектов общественного и социального назначения и создание благоприятных условий для устойчивого финансирования энергетики, наряду с проектом по передаче электроэнергии "Алма", направленным на повышение надежности и качества электроснабжения потребителей в Алматинской области на основе принципов экологической ответственности и финансовой устойчивости. В рамках проектов по реабилитации системы передачи электроэнергии и ЛЭП "Север-Юг" (оба к настоящему времени завершены) были успешно проведены основные реформы в секторе передачи электроэнергии, включая рационализацию тарифов на передачу электроэнергии, принятие современного сетевого кодекса (свода национальных сетевых стандартов) и создание организованного спотового рынка электроэнергии. Между тем, государственное акционерное общество "Казахстанская компания по управлению электрическими сетями" приобрело прочное финансовое положение в результате принятия ряда направленных на развитие и укрепление потенциала мер, осуществленных при содействии Всемирного банка.

**Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)** оказывает поддержку энергетическому сектору Казахстана посредством реализации ряда проектов в области рационального энергопользования (энергоэффективности), капитального ремонта линий электропередачи, модернизации систем центрального отопления (например, в районах Актобе и Актау), наряду с поддержанием диалога по вопросам проводимой политики и содействием развитию институционального потенциала для создания более благоприятных условий для использования возобновляемых источников энергии. **Европейский Союз (ЕС)** поддержал инициативу по энергосбережению в строительном секторе для обеспечения улучшенного контроля энергопотребления. **Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** занимается продвижением энергоэффективного освещения в Казахстане, а также энергоэффективным проектированием и строительством жилых домов, тогда как **Агентство международного развития США (USAID)** работает с Правительством Казахстана над повышением энергоэффективности и увеличением предложения возобновляемой энергии.

### ***Сельскохозяйственный сектор***

Доля сельского хозяйства в ВВП составляет лишь 5%, однако в данном секторе продолжает работать почти треть (28,5%) всего занятого населения, и поэтому он имеет решающее значение для решения вопросов борьбы с бедностью и обеспечением продовольственной безопасности, наряду с обеспечением важного пути для диверсификации экономики. В период с 2001 по 2011 годы темпы роста в сельскохозяйственном секторе составляли, в среднем, 6% в год. Хотя эти показатели и ниже темпов роста в остальных секторах экономики, и были разными из года в год, рост в целом остается устойчивым. Данный сектор весьма неоднороден с точки зрения структуры и производительности фермерских хозяйств, поскольку в северной части страны преобладают более крупные хозяйства, специализирующиеся в растениеводстве, в то время как на юге преобладают более мелкие фермы смешанной специализации, обеспечивающие производство значительных объемов мясомолочной продукции для внутреннего рынка. Большая часть рабочей силы сосредоточена в секторе мелких фермерских хозяйств, производящем 46% сельскохозяйственной продукции, включая более 80 процентов животноводческой продукции.<sup>18</sup> Земля находится в частной собственности, и на рынках городской земли также

---

<sup>17</sup> Концепция "зеленой экономики" для Республики Казахстан.

<sup>18</sup> Группа Всемирного банка – Краткая характеристика программы сотрудничества с Казахстаном, апрель 2013 года.



царит оживление, однако процесс планирования и одобрения землепользования являются громоздким и непрозрачным. Государство занимает доминирующее положение в сфере предоставления услуг и финансирования сельского хозяйства. Для реализации потенциала сельского хозяйства необходимы важные реформы – такие как укрепление фермерских организаций, развитие малых и средних предприятий, сельскохозяйственные кредиты и страхование, ветеринарные и консультативные услуги, а также модернизация ирригационной инфраструктуры.

Опустынивание вызывает серьезные опасения и может затрагивать до 66% всей территории Казахстана, способствуя сокращению урожайности (например, показатели урожайности пшеницы в стране ниже, чем в большинстве других стран).<sup>19</sup> Потребности в орошении для влаголюбивых сельскохозяйственных культур (хлопок и рис) могут привести к острой нехватке воды – особенно, в южных регионах Казахстана, откуда поступает большая часть воды для ирригационных нужд.<sup>20</sup> Улучшение климатических условий может принести пользу сельскохозяйственному сектору отдельных регионов Казахстана (тех, которые расположены на большей широте). Однако потенциал такой выгоды неясен, поскольку он может нивелироваться более изменчивыми погодными условиями и учащением экстремальных погодных явлений. Казахстан, в таком случае, скорее всего, столкнется с совокупностью плюсов и минусов. Неспособность Казахстана закрыть существующий разрыв в уровне производительности сельскохозяйственного сектора или реагировать на повышение цен на зерновые не сулит ничего хорошего в плане его потенциала к адаптации и извлечению пользы из изменения климата.<sup>21</sup>

Ключевой вклад **Группы Всемирного банка** в Казахстане заключается в следующем: (i) Проект реконструкции и модернизации ирригационно-дренажной сети, способствовавший восстановлению ирригационной инфраструктуры; (ii) Проект постприватизационной поддержки сельского хозяйства (Фазы I и II – обе завершены), обеспечивавший поддержку притока финансовых ресурсов в сектор и предоставивший техническую помощь существующей в стране сети финансовых консультантов, наряду с технической помощью по вопросам управления риском в сельскохозяйственном секторе; и (iii) Проект конкурентоспособности сельского хозяйства (завершен), способствовавший получению фермерами доступа к знаниям и рынкам. В 2009 году Банком были проведены исследование по оценке государственных расходов и институциональный обзор сельскохозяйственного сектора, в которых был особо выделен тот факт, что оказываемая государством сектору поддержка является адекватной. В отчете также говорится о необходимости перераспределения ресурсов для предоставления важнейших государственных услуг, включая консультативные услуги, исследования и распространение знаний и опыта, информацию о рынке, санитарные и фитосанитарные инспекции и ветеринарные услуги. В настоящее время, в рамках совместной программы экономических исследований Банк оказывает Министерству сельского хозяйства помощь в модернизации применяемого им подхода к формированию сельскохозяйственной стратегии, политики и бюджета.<sup>22</sup>

Кроме того, сельскохозяйственный сектор Казахстана также поддерживает ряд других партнеров по развитию – главным образом, посредством развития потенциала на национальном и местном уровне. Деятельность **Германского Общества по Международному Сотрудничеству (GIZ)** (бывшего GTZ) практически полностью сосредоточена на пастбищном развитии, тогда как деятельность **Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО)** в настоящее время сосредоточена на устойчивом животноводстве. Оказываемая **Агентством международного развития США (USAID)** и **Программой развития Организации Объединенных**

<sup>19</sup> Концепция "зеленой экономики" для Республики Казахстан.

<sup>20</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

<sup>21</sup> Фэй и другие, 2009 год.

<sup>22</sup> Группа Всемирного банка – Краткая характеристика программы сотрудничества с Казахстаном, апрель 2013 года.

**Наций** (ПРООН) поддержка сосредоточена на повышении устойчивости сельскохозяйственных культур на национальном уровне, наряду с параллельным продвижением регионального диалога по вопросам влияния климатических изменений на продовольственную безопасность. USAID также работает с Правительством Казахстана и частным сектором над укреплением устойчивости к изменениям климата сектора производства пшеницы, наряду с параллельной работой со странами-импортерами над определением стратегий уменьшения их подверженности риску. Сельскохозяйственные проекты ПРООН обычно "вложены" в проекты по охране окружающей среды – в особенности, те, которые связаны с опустыниванием и последствиями климатических изменений. Поддерживаемый ГЭФ Проект сохранения и устойчивого управления степными экосистемами в Казахстане (завершен) и поддержка, оказываемая центрами CGAIR в сельскохозяйственном секторе, данный проект способствовал устойчивому землепользованию в засушливых землях пилотных территории в Шетского района. Более того, Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (CGIAR) работал в области устойчивого развития сельского хозяйства в Казахстане в сельскохозяйственном секторе. Программой ЮНЕП поддержка оказывалась в рамках проекта «Оценка технологических потребностей в Казахстане» и его деятельность была сосредоточена на выявление и определение приоритетов по адаптации и смягчению технологий, а также содействие национальным целям устойчивого развития.

### ***Лесное хозяйство и природные ресурсы***

Леса Казахстана сосредоточены в горных районах на востоке, юго-востоке и во влажной равнинной части севера страны, и занимают около 1,2% всей площади.<sup>23</sup> Роль лесов важна, прежде всего, для охраны окружающей среды – в частности, для защиты почвенных и водных ресурсов (последние сосредоточены, в частности, в водосборных районах, которые питают реку Сыр-Дарья, втекающую в Аральское море),<sup>24</sup> и они также выполняют функции регулирования климата и служат источником древесины, продовольственных и лекарственных продуктов. К факторам, угрожающим лесам и их биологическому разнообразию, относятся незаконная вырубка, пожары и выпас скота. Климатические условия последнего десятилетия привели к огромному количеству лесных пожаров. За период с 2000 по 2006 гг. было зафиксировано 6415 случаев лесных пожаров, приведших к выгоранию 160 тысяч га лесных территорий. Ожидается, что, вследствие глобального потепления, частота лесных и степных пожаров возрастет. Эти пожары способны причинить ущерб значительным площадям сельскохозяйственных земель, а также могут иметь опосредованные последствия для здоровья населения в результате повышения концентрации дыма в воздухе.<sup>25</sup>

Стратегия сотрудничества Группы Всемирного банка с Казахстаном на 2012-2017 гг. поддерживает решение проблем, связанных с изменением климата, и усилия, направленные на лесовосстановление. В рамках Проекта охраны и возобновления лесов в Казахстане, реализуемого с привлечением гранта Глобального экологического фонда (ГЭФ), разрабатывается экономически эффективное и устойчивое восстановление окружающей среды и управление лесными ландшафтами и пастбищами. Проект включает в себя компоненты по адаптации и смягчению последствий изменения климата, и сосредоточен на лесовосстановлении, экологической мелиорации и развитии потенциала национальных институтов.<sup>26</sup>

---

<sup>23</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год, и Индикаторы мирового развития.

<sup>24</sup> ФАО, <http://www.fao.org/forestry/country/57478/en/kaz/>

<sup>25</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

<sup>26</sup> Всемирный банк, Документ экспертизы проекта по предлагаемому Гранту ГЭФ для проекта по охране и возобновлению лесов.

К другим партнерам по развитию, занимающимися вопросами лесного хозяйства в Казахстане, относятся **Европейский Союз (ЕС)**, поддержавший укрепление регионального потенциала в части управления природоохранной деятельностью, **Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии**, через **Германское Общество по Международному Сотрудничеству (GIZ)**, которое оказывает содействие в выработке новых, адаптированных к региональным особенностям, подходов к устойчивому управлению пастбищными, лесными и дикими природными ресурсами; и **Агентство международного развития США (USAID)**, которое продвигает принципы долгосрочного устойчивого управления на территории Устьурта, сосредоточив свои усилия на развитии потенциала государственных природоохранных агентств.

### ***Сектор водоснабжения***

Водные ресурсы в Казахстане поступают, главным образом, из поверхностных источников. Можно определить четыре основных гидрологических региона – в зависимости от конечного назначения воды: Арктический океан – через реку Обь; Каспийское море; Аральское море; внутренние озера, ложины или пустыни. Нехватка и загрязнение воды являются существенными экологическими проблемами в Казахстане, равно как и вопросы водораспределения с соседними странами.<sup>27</sup> Зависимость Казахстана от получения воды из этих стран составляет почти 50% всех его потребностей в водных ресурсах. В результате сокращения площади ледников будут неизбежно происходить изменения в водостоке из горных рек. Эти изменения способны создать серьезную проблему для сельскохозяйственной деятельности в районах орошаемого земледелия.<sup>28</sup> В южных регионах большая часть воды используется для удовлетворения ирригационных нужд сельского хозяйства (в частности, для выращивания таких влаголюбивых культур как хлопок и рис). В засушливых климатических условиях дефицит воды и неэффективность инфраструктуры ирригационной системы способны привести к острой нехватке воды на юге Казахстана.<sup>29</sup> В качестве одного из примеров можно привести высыхание Аральского моря на протяжении последних 40 лет в связи с быстрым развитием ирригации в Казахстане и Узбекистане, что привело к серьезному экономическому, социальному и экологическому ущербу в районе Аральского моря и вокруг него.<sup>30</sup> Эффективность использования водных ресурсов в Казахстане очень низка в связи с устаревшими ирригационными технологиями и неудовлетворительной практикой водопользования. Некоторые бассейны на территории Казахстана уже испытывают значительную нехватку воды, и большая часть орошаемых земель Казахстана подвергается засухе. Ожидается, что за следующие два десятилетия проблема нехватки воды значительно обострится, практически погубив все неэффективно использующее водные ресурсы сельское хозяйство.<sup>31</sup> По прогнозам, климатические изменения в значительной степени повлияют на водные ресурсы Казахстана, в результате чего климат в сельскохозяйственных регионах станет более засушливым. Возрастет спрос на воду – как со стороны населения, так и со стороны промышленности, а также соседних стран и Китая.

Группа Всемирного банка поддержала Проект очистки реки Нуры, который помог обеспечить чистое, бесперебойное и доступное водоснабжение за счет очистки ртутных загрязнений на прилегающих к реке территориях, а также текущий Проект восстановления окружающей среды г. Усть-Каменогорска, направленный на решение проблемы загрязнения грунтовых вод и укрепление институциональных механизмов мониторинга качества грунтовых вод, наряду с предоставлением технической помощи по вопросам сокращения объемов факельного сжигания газа. Всемирный банк также оказывает Казахстану содействие в повышении

<sup>27</sup> Всемирный банк, Обзор Казахстана.

<sup>28</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Группа Всемирного банка – Краткая характеристика программы сотрудничества с Казахстаном, апрель 2013 года.

<sup>31</sup> Концепция "зеленой экономики" для Республики Казахстан.

своевременного обеспечения водой в производственных целях, включая орошаемое сельское хозяйство, рыбное хозяйство и промышленность, наряду с возрождением Северного Аральского моря (САМ) посредством реализации первой фазы Проекта по контролю за Сыр-Дарьей и северной частью Аральского моря (SYNAS-I). SYNAS-I сосредоточен на предоставлении наиболее актуальных инвестиций, необходимых для сокращения потерь воды в казахстанской части бассейна и сохранения такой воды в САМ, причем уже имеющиеся результаты проекта впечатляют.

**Программой развития Организации Объединенных Наций** был проведен всесторонний обзор водного хозяйства и использования водных ресурсов Казахстана, итоги которого были изложены в отчете "Водоснабжение как ключевой фактор человеческого развития в Казахстане" за 2010 год. В отчете выделены проблемы, связанные с неравномерным распределением воды в Казахстане, центральные части которого имеют доступ лишь к 3% всех водных запасов страны. Кроме того, в отчете выделено, что имеющаяся вода не всегда подходит для потребления людьми. "Около 50 процентов населения пользуются питьевой водой, которая не удовлетворяет международным стандартам, свидетельствуя о том, что неудовлетворительные санитарные условия в системе водоснабжения могут обладать потенциалом содействия распространению эпидемических заболеваний." Другие партнеры по развитию также работают в водохозяйственном секторе Казахстана, включая **Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН)**, которая занимается расширенным продвижением углубленного сотрудничества и понимания вопросов водоснабжения в Казахстане и Центральной Азии, и **Германское Общество по Международному Сотрудничеству (GIZ)**, которое оказывает поддержку трансграничному управлению водными ресурсами в Центральной Азии, включая Казахстан. Программой ЮНЕП выполнен обзор уязвимости водного сектора, оценка приоритетности подсекторов для внедрения новейших технологий и снижения уязвимость этой отрасли от последствий к изменениям климата и повышению эффективности использования природных ресурсов.

### ***Сектор здравоохранения***

Перед Казахстаном стоят проблемы, связанные с реструктуризацией его системы здравоохранения. Результаты проводимой страной работы в области здравоохранения отстают от уровня ее быстрорастущих доходов. Средняя продолжительность жизни в стране, составляющая 69,6 лет, находится на уровне стран ЕС-15 по состоянию на 1950-ый год, либо занимает более низкие позиции по сравнению с другими странами с аналогичным уровнем доходов по состоянию на 2012-ый год. Новая Государственная программа развития здравоохранения признает охрану здоровья в качестве одного из основных приоритетов страны и предпосылки устойчивого социально-экономического развития.<sup>32</sup> Однако соображения климатических изменений пока еще не входят напрямую в число целей Программы.

Прогнозируемое потепление климата будет влиять на здоровье населения – как напрямую, так и опосредованно. Непосредственное воздействие заключается в повышении уровня заболеваемости и даже смертности в результате опасных погодных явлений – например, экстремально высоких температур воздуха, наводнений, селей и оползней. Опосредованное климатическое воздействие может повлиять на здоровье людей, посредством увеличения численности переносчиков инфекционных заболеваний (москитов, клещей и других), удлинении периода распространения потенциальных инфекционных заболеваний, нарушении водоснабжения, снижении качества и нехватке питьевой воды.<sup>33</sup>

<sup>32</sup> Группа Всемирного банка – Краткая характеристика программы сотрудничества с Казахстаном, апрель 2013 года.

<sup>33</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

Группа Всемирного банка поддерживает реформу системы здравоохранения посредством реализации комплексного Проекта по передаче технологий и проведению институциональной реформы в секторе здравоохранения Республики Казахстан. Проект способствует внедрению международных стандартов в сектор здравоохранения и развитию долгосрочного институционального потенциала Министерства здравоохранения и связанных с ним медицинских учреждений. Данный проект имеет дело со всеми аспектами реформы сектора здравоохранения, включая: (i) финансирование здравоохранения, составление бюджета, планирование и управление; (ii) улучшение качества здравоохранения; (iii) реформу медицинского образования и медицинской науки; (iv) развитие информационной системы здравоохранения; (v) реформу фармацевтической политики; и (vi) продовольственную безопасность и вступление в ВТО.

Некоторые другие партнеры по развитию также участвуют в реализации связанных со здравоохранением мероприятий в Казахстане. Например, **Европейский Союз (ЕС)** и **Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)** стремятся к укреплению здоровья матери и ребенка в Казахстане, и оказывают Министерству здравоохранения Казахстана содействие в достижении Целей развития тысячелетия.<sup>34</sup>

### **Транспортный сектор**

Транспортный сектор Казахстана включает в себя автомобильные и железные дороги, составляющие большую часть наземных транспортных сетей (около 88,4 и 14,0 тысяч километров, соответственно, по состоянию на 2009 год), а также речной транспорт.<sup>35</sup> Существующая дорожная инфраструктура не стимулирует пользование общественным транспортом, электрокарами, ходьбу пешком и езду на велосипеде, причем в крупнейших городах страны более 70% дорожного движения приходится на долю частных автомобилей. Возраст 80% автомобильного транспорта составляет более 10 лет. Транспорт останется в числе ведущих секторов (наряду с промышленностью, строительством и энергоснабжением) по объемам потребляемой энергии. Потенциал увеличения энергосбережения в транспортном секторе за счет повышения эффективности использования топлива (например, обновления автопарка, развития транспортной инфраструктуры) оценивается в 11% к 2050 году, что может способствовать смягчению климатических изменений.<sup>36</sup> С точки зрения последствий изменения климата, увеличение продолжительности и повышение экстремальных температур приведет к ухудшению состояния дорог, как это уже происходило в Казахстане, где приходится ограничивать движение грузового транспорта в жаркие летние дни, когда асфальт размягчается.<sup>37</sup>

У Группы Всемирного банка имеется активный портфель текущих проектов в транспортном секторе, включая Проект по развитию дорог Восток-Запад: Международный транзитный коридор Западная Европа – Западный Китай (\$ 1,07 млрд.) и Проект по развитию дорог Юг-Запад: Международный транзитный коридор Западная Европа – Западный Китай (\$ 2,13 млрд.), цель которых заключается в повышении эффективности перевозок на участке автотранспортного коридора Западная Европа-Западный Китай на территории Алматинской области и модернизации управления автотранспортными перевозками на участках транспортного коридора Западная Европа-Западный Китай, наряду с повышением эффективности перевозок на участках дорог между

<sup>34</sup> Всемирная организация здравоохранения, Поддержка охраны здоровья матери и ребенка в Казахстане, [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0007/136456/e94885.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0007/136456/e94885.pdf).

<sup>35</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

<sup>36</sup> Концепция "зеленой экономики" для Республики Казахстан.

<sup>37</sup> Фэй и другие, 2009 год.

Актобе/границей Кызылординской области и Шымкентом и повышением эффективности управления автотранспортными перевозками и безопасности дорожного движения в Казахстане.

Среди партнеров по развитию, **Азиатский банк развития** (АБР) предоставляет техническую помощь для улучшения транспортного сообщения и повышения эффективности за счет развития дорог, усиления развития потенциала, капитального ремонта трансграничной дорожной инфраструктуры, и продвижения городской мобильности в таких быстрорастущих городах как Астана, посредством реализации проектов, включая Второй коридор ЦАРЭС (Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества) (Участок на территории Мангистауской области). **Европейский банк реконструкции и развития** (ЕБРР) рассматривает возможность поддержки усилий, прилагаемых Правительством Казахстана для реконструкции и модернизации участка дороги, являющегося частью международного транспортного коридора Юг-Запад, соединяющего Европу с Китаем. После модернизации эта дорога будет способствовать ускоренному развитию региональной торговли за счет содействия транзиту товаров и пассажиров из Узбекистана и Таджикистана в Казахстан, Россию и Западную Европу. У **Программы развития Организации Объединенных Наций** (ПРООН) имеются активные проекты, направленные на сокращение роста связанных с транспортом выбросов ПГ в Алматы, что параллельно способствует улучшению экологической обстановки в городе.

### ***Сокращение риска стихийных бедствий***

Географическое положение Казахстана определяет высокую подверженность страны различным стихийным бедствиям – таким как землетрясения, наводнения, засухи и грязекаменные потоки, которые затрудняют жизнедеятельность населения и ограничивают возможности получения средств к существованию, включая доступ населения к надлежащему питанию и питьевой воде. Около 75% территории страны подпадают под эту категорию.<sup>38</sup> Погодные катаклизмы на территории Казахстана имеют последствия для бизнеса и экономики страны. Частые тяжелые метели нарушают движение транспорта и мешают работе. Суровые морозы приводят к вынужденному пересеву зерновых и прочих сельскохозяйственных культур. Сели представляют угрозу жителям сельских и горных районов – особенно в предгорье, находящемся в десятикилометровой зоне Илийской долины, прилегающей к нижней зоне Заилийского Алатау. Сели обычно чаще формируются в нижних зонах, также известных как зона аккумуляции. Сели в противоположных зонах формируются после сильных дождей и причиняют ощутимый ущерб (включая человеческие потери) даже в нынешних климатических условиях. Наводнения привели к масштабному вынужденному переселению. Значительные риски, связанные со стихийными бедствиями в Казахстане, могут быть усугублены климатическими изменениями.<sup>39</sup>

В рамках Глобального фонда уменьшения опасности бедствий и восстановления, **Группа Всемирного банка и Агентство ООН по реализации Международной стратегии сокращения рисков стихийных бедствий** (UNISDR), в сотрудничестве с другими международными партнерами под эгидой Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), выступили с Инициативой управления риском стихийных бедствий в Центральной Азии и на Кавказе, которая согласуется с Хиогскими рамками действий на 2005-2015 гг., и ставит своей целью уменьшение уязвимости Казахстана перед рисками, создаваемыми стихийными бедствиями. В частности, данная инициатива сосредоточена на трех направлениях деятельности: (i) координация деятельности по смягчению, обеспечению готовности и ликвидации последствий стихийных бедствий; (ii) финансирование

---

<sup>38</sup> Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (UNDAF) Республики Казахстан на 2010-2015 гг. (март 2009 года).

<sup>39</sup> "Второе национальное сообщение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Казахстане", 2009 год.

расходов на возмещение потерь в результате стихийных бедствий; и (iii) гидрометеорологическое прогнозирование, обмен данными и раннее предупреждение.

## **IV Заключение**

Казахстану значительно угрожают изменения климата, причем серьезные риски уже заметны. Ожидается сохранение тенденции повышения температуры в Казахстане, ведущей к неблагоприятным последствиям для производства зерна в некоторых частях страны. Ожидается, что ситуация с нехваткой воды усугубится в результате усиления изменчивости характера осадков и смещения влажной зоны в северном направлении. Это может создать неблагоприятные условия для сельскохозяйственного сектора, а также для пастбищ и овцеводства, которые являются важными секторами экономики и источником средств для существования населения. Для решения этих проблем необходимы стратегии сокращения рисков. Концепция "зеленого роста" предлагает новый взгляд на формирование общей программы развития в Казахстане и переход к низкоуглеродной экономике. Кроме того, ряд направлений политики и программ в области национального развития и охраны окружающей среды, связанных со смягчением и адаптацией к изменениям климата, преследует цель устранения существующих рисков.

### ***Взгляд в будущее***

Казахстан, в сотрудничестве с международными партнерами по развитию, реализует несколько проектов по адаптации и смягчения последствий в ряде чувствительных к климату секторах. Основываясь на обзоре национальной климатической обстановки, сопутствующих проблем и существующих программ и направлений проводимой политики, было определено несколько направлений для дальнейших первоначальных действий, которые могли бы помочь Казахстану учитывать климатические соображения при планировании и проведении мероприятий в области развития, а также сформировать общественный спрос на действия по предотвращению изменения климата.

### **Углубление научно-обоснованного понимания последствий изменений климата**

Для того, чтобы инициировать и укрепить научно-обоснованный диалог по вопросу о предотвращении изменения климата между ключевыми заинтересованными сторонами, необходим дальнейший научно-обоснованный анализ характера и масштаба физических и биофизических последствий климатических изменений в рамках разных сценариев. Подобный анализ позволит составить более полное представление о сроках и величине нескольких важных индикаторов климатических изменений в будущем, наряду с ключевыми уязвимостями, последствиями для развития и возможными ответными мерами по адаптации. Наконец, научный анализ также послужит основой для дальнейшего определения ответных мер в рамках проектов в области развития на национальном и региональном уровне, а также для развития институционального потенциала, определения приоритетов, реализации и мониторинга результатов.

### **Оценка издержек бездействия**

Анализ последствий изменения климата и сопутствующих экономических затрат в таких секторах как водоснабжение, энергетика, сельское хозяйство, лесное хозяйство, транспорт и здравоохранение необходим для обеспечения убедительных экономических аргументов в пользу предотвращения изменения климата. Более того, такой анализ необходим для национального и регионального планирования соответствующих мер ответной



политики, способных сократить выбросы парниковых газов, а также усилить местный адаптивный потенциал, необходимый для повышения устойчивости к климатическим изменениям. Наконец, также необходим экономический анализ издержек бездействия в целях формирования основы для составления приблизительного плана действий и следующих шагов по продуманным действиям в отношении климата.

### **Разработка и реализация «умных» решений в отношении климата**

Решение связанных с изменениями климата задач предлагает многочисленные бесприоритетные секторальные стратегии, учитывающие климатические факторы, которые способны повысить климатическую устойчивость, наряду с созданием непосредственной выгоды для развития. Идентификация и эффективная реализация продуманных решений в отношении климата (таких как решения, связанные с улучшенным управлением рисками стихийных бедствий, качеством гидрометеорологических услуг, оценкой климатических рисков, управлением водным хозяйством, работой водохозяйственных объектов и энергетических систем, оценкой барьеров и принятием мер по внедрению адаптационных технологий и др.) также приносят значительную глобальную дополнительную пользу – такую как содействие глобальным усилиям, направленным на сокращение выбросов ПГ. Наконец, такие решения формируют необходимую основу для расширенного регионального сотрудничества и основу для развития национального и регионального институционального потенциала.

**Обоснование укрепления потенциала Координационного комитета по изменению климата** – Даже несмотря на то, что формирующиеся климатические изменения в Казахстане хорошо известны, и страна – при поддержке партнеров по развитию – реализует ряд мероприятий, нацеленных на снижение уязвимости и смягчение последствий климатических изменений, этим вопросам до сих пор не присвоено заслуживаемое ими приоритетное значение в существующем политическом и институциональном контексте. Для интеграции и эффективного внедрения соображений низкоуглеродной климатической устойчивости в планирование развития, потребуются укрепить и расширить усилия, направленные на формирование национальной коалиции, и межсекторальное участие среди различных заинтересованных сторон. Такие усилия, в свою очередь, приведут к повышению готовности и укреплению соответствующего потенциала институтов страны.

Для поддержки и содействия реализации такого процесса необходимо расширить роль существующего **Координационного центра по изменению климата**. Учитывая межсекторальный характер данного вопроса, международный опыт свидетельствует о том, что такой координационный центр будет лучше всего функционировать, если в нем будет председательствовать Министерство финансов или Министерство экономики, и если он будет состоять из высокопоставленных представителей заинтересованных министерств и ведомств. Основные обязанности Координационного центра необходимо будет укрепить и расширить с учетом соображений адаптации к климатическим изменениям в контексте проводимой Казахстаном политики и для расширения его роли в содействии межминистерской координации. Координационный центр должен будет обеспечивать общее направление, заручаться политической поддержкой и осуществлять руководство для обеспечения адекватного распределения ресурсов и мониторинга результатов, связанных с национальной работой по смягчению и адаптации к климатическим изменениям.

### **Укрепление регионального координационного механизма по изменению климата**

Климатические изменения представляют общую проблему для всех стран Центральной Азии, обуславливая необходимость регионального и международного сотрудничества для достижения устойчивого к изменениям климата низкоуглеродного роста в каждой из них. Несмотря на ряд важных действий, предпринимаемых Казахстаном на национальном уровне для адаптации и смягчения последствий изменения климата, страна будет

лучше подготовлена к устранению последствий климатических изменений в рамках расширенного регионального сотрудничества по вопросам обмена связанных с климатом данных, системам управления рисками стихийных бедствий и мерам по ликвидации последствий кризисных ситуаций, развития устойчивой к изменениям климата инфраструктуры, передачи технологий и т.п. В результате, региональные программы будут использованы для эффективной реализации национальных действий.

Для того, чтобы подобные процессы стали возможными, потребуется сформировать **Региональный центрально-азиатский координационный комитет по изменению климата**.

Комитет должен будет состоять из высокопоставленных представителей пяти центрально-азиатских стран и международных партнеров по развитию, выступающих в качестве его членов. Основные обязанности комитета будут заключаться в обеспечении общего направления, политической поддержки и руководства, и он будет выступать в качестве двигателя для постоянной координации региональных усилий по смягчению и адаптации к изменению климата.

Для реализации общих направлений проводимой политики такому региональному комитету потребуется поддержка со стороны **Регионального центрально-азиатского секретариата по изменению климата**, который должен быть совместно образован пятью странами Центральной Азии и международными партнерами по развитию. Головной офис секретариата должен будет располагаться в определенной центрально-азиатской стране (которая будет определена самими странами), и будет функционировать либо в качестве независимой единицы, либо в рамках существующего регионального учреждения. Он будет выступать в качестве субъекта по упрощению формальностей и будет оказывать поддержку управляющим органам комитета, проводить региональную работу по информационному взаимодействию и мобилизации ресурсов, будет содействовать образованию или размещению региональных центров передового опыта, а также будет работать с комитетами национального уровня.

*Настоящий доклад был подготовлен командой специалистов под началом Житендры Шаха, координатора по вопросам изменений климата в Департаменте устойчивого развития по Европе и Центральной Азии (ECSEN), в которую вошли: Нина Риннербергер (ECSEN), Майя Мурилич (WBICC), Житендра Шривастава (консультант) и Тамара Эшли Ливайн (консультант). Были получены материалы от Крэйга Мейснера (ECSEN), Сьюмана Вонга (CPFCF), Саи Судхи Каникичарла, Флавиуса Михайеса и Лесли Порис (консультанты). Доклад был подготовлен под общим руководством и наблюдением со стороны руководства Всемирного банка, включая Сарожа Кумара Джа (регионального директора в Центральной Азии), Лорана Дебру (руководителя сектора устойчивого развития) и Кулсуа Ахмед (управляющего сектором окружающей среды и природных ресурсов). Редакционную поддержку электронной публикации обеспечила Сиднелла Кпунде (ECSSD) и Джэн Сандерланд (консультант). Авторы глубоко признательны за замечания и предложения государственным агентствам и другим заинтересованным сторонам, внесшим свой вклад в составление настоящего проекта доклада. Финансирование расходов на составление настоящего доклада было предоставлено Центрально-азиатской программой развития энергетических и водных ресурсов (CAEWDP) и Всемирным банком.*

## Заметки

---