



Марракеш: Стимулирование амбициозности

Ежегодный программный документ за 2016 год

Краткий обзор

Со вступлением в силу Парижского Соглашения менее чем за одиннадцать месяцев с момента завершения 21-й Конференции Сторон РКИК ООН (КС-21), лидеры стран продемонстрировали свое стремление и желание принимать решительные меры в борьбе с изменением климата. Создание Глобального рыночного механизма (ГРМ) в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и внесение изменений в Монреальский протокол с целью постепенного отказа от использования пагубно воздействующих на климат Гидрофторуглеродов (ГФУ) также продемонстрировало политическую волю стран действовать согласно цели Парижского Соглашения не допустить повышение глобальной температуры выше 1,5°C относительно уровней доиндустриального периода.

На КС-21 в Париже было достигнуто соглашение по структуре и режиму нового соглашения, в то время как задача КС-22 (КС-22) повысить амбициозность действий. Это подразумевает оперативное создание возможностей для преобразований, отход от устаревших форм энергетики и переход на качественно новые планы, чтобы создать для нас всех более светлое, чистое, справедливое и безопасное будущее. Продолжая процесс, основанный на принципах сотрудничества, который был инициирован на КС-21, эта трансформация не должна зависеть только от воли нескольких стран, а вместо этого черпать свои силы в едином понимании функции лидерства всеми теми, кто помог создать формулу успеха в Париже, включая неправительственные организации и правительства.

Мы должны торжественно отметить необыкновенно скорое вступление в силу Парижского соглашения, однако вместе с тем нам не следует забывать, что мы сейчас живем в мире, в котором уровень CO₂ превысил 400 частиц на миллион, а рекордные значения температуры по всему миру обновляются ежемесячно. Люди по всему миру уже страдают от последствий изменения климата. Необходимость принятия мер остается очень острой, поэтому на этой конференции в Марракеше нам необходимо сфокусироваться на расширении масштаба наших действий по сокращению выбросов, которые в течение последних лет были недостаточными.

На КС-22 должны быть созданы правильные условия для возможности принятия как незамедлительных, так и долгосрочных мер. Конкретный процесс наращивания потенциала, дорожная карта по достижению объема финансирования в 100 млрд. долларов и успешное завершение стимулирующего диалога (Facilitative Dialog 2018) будут иметь основополагающее значение для построения доверительных отношений и повышения амбиций по сокращению выбросов на период до 2020 года. Успехом КС-22 будет установление более долгосрочных оснований для реализации Парижского соглашения, согласование привязанного к срокам плана работ по созданию свода правил (rulebook), который должен быть завершен не позже 2018 года, стремительный прогресс в отношении вопроса потерь и убытков (loss and damage), а также увеличение

определенности относительно порядка проведения содействующего диалога в 2018 году.

В конечном итоге, в Парижском соглашении еще раз указывается на необходимость соблюдения, содействия и принятия во внимание всеми странами своих обязательств в сфере прав человека в ходе выполнения климатоохранных действий. Начиная с КС-22 новый климатический порядок должен быть выстроен на основании этого мандата и содействовать интеграции связанных с правами человека вопросов в разные сферы работы.

Оценка, пересмотр и увеличение масштаба амбициозности: Для сдерживания роста глобальной температуры в соответствии со статьей 2 Парижского соглашения национально определяемые вклады (НОВ) будут нуждаться в пересмотре и усилении в течение следующих нескольких лет. Их пересмотр по окончании каждого пятилетнего цикла и подкрепление амбициозными, национальными долгосрочными стратегиями несет в себе возможности для сосредоточения внимания политиков, что может иметь следствием улучшение сотрудничества и стремительное увеличение амбициозности.

- **Оценка:** Посредством проведения **стимулирующих диалогов в 2016 и 2018 годах и первого глобального подведения итогов в 2023 году** Парижское соглашение предусматривает свои собственные механизмы для оценки прогресса и повышения амбиций. КС-22 должна запустить процесс реализации этих механизмов после успешного завершения стимулирующего диалога в 2016 году. Стимулирующий диалог должен подвести итоги по достигнутому прогрессу и определить пробелы в сфере имплементации. **Международная сеть по вопросам изменения климата (CAN International) предлагает подготовить председательский (chair's) обзор ФД 2016 охватывающий дискуссии, а также возможные варианты устранения пробелов в сфере имплементации.**
- Стимулирующий диалог 2018 года должен вестись в течение 2018 года для обеспечения процесса повышения уровня амбициозности текущих национально определяемых вкладов, а также для поиска возможностей для последующего увеличения уровня амбициозности вкладов в следующем цикле. **На КС-22 должно быть принято решение обратиться к странам и другим заинтересованным лицам с просьбой предоставить свои позиции (в частности о формате, охвате, вводных данных и ожидаемом результате) относительно стимулирующего диалога до 31 марта 2017 года. Во время 46 заседания Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам должен состояться семинар на основании этих позиций и обобщающего их доклада от секретариата РКИК ООН.**
- **КС-22 должна инициировать Подготовительный процесс глобального подведения итогов (ППГПИ), который состоится на КС-25 в 2019 году:** Данный подготовительный процесс должен помочь извлечь уроки из стимулирующих диалогов в течение следующих нескольких лет. Также он должен помочь разработать методiku оценки всего прогресса достижения долгосрочных целей Парижского соглашения.

Активизация действий в период до 2020 года: Сдерживание глобального потепления на уровне 1,5°C будет требовать срочного расширения действий по сокращению выбросов, адаптации и содействию имплементации в период до 2020 года.

- **Радикальное сотрудничество при содействии лидеров высокого уровня и усовершенствованный процесс Совещаний технических экспертов (СТЭ) с узкой специализацией** может создать возможности для более амбициозных действий по

сокращению выбросов. Наряду с этим жесткие критерии для принятия инициатив позволят РКИК ООН поддерживать на высоком уровне целостность системы.

- Более приоритетное значение необходимо придать вопросам адаптации, а также потерям и ущербу, при этом в срочном порядке должны быть предприняты ощутимые меры для обеспечения соответствующего финансирования. КС-22 должна запустить реализацию конкретных мер для дополнительных действий по адаптации в течение периода по 2020 года. Этот процесс включает в себя **определение мероприятий по адаптации, которые должны быть профинансированы в срочном порядке в рамках диалога высокого уровня, посвященного вопросам финансирования.** Финансовые потребности, необходимые для решения вопросов потерь и ущерба, также должны быть рассмотрены на КС-22. **Конференция Сторон должна взяться за практическую реализацию потребностей финансирования в связи с потерями и ущербом, как было отмечено в статье 8 Парижского соглашения.**
- **КС-22 должна внести больше ясности в отношении дорожной карты на 100 млрд. долларов.** Дорожная карта должна продемонстрировать, каким образом будет достигаться баланс «50:50» между финансированием действий по адаптации и по сокращению выбросов. В ожидаемом решении Конференции Сторон относительно долгосрочного финансирования (ДСФ) также должна определяться амбициозная цель относительно предоставления ежегодной финансовой помощи в сфере адаптации, которая должна быть достигнута до 2020 года.

Прозрачность и предоставление отчетности относительно предпринятых действий и оказанной поддержки: Основной свод обязательных правил мониторинга, отчетности и верификации (ИОВ) будет иметь решающее значение для продвижения амбициозности с целью обеспечения успешной реализации Парижского соглашения.

- **Обеспечение прозрачности:** Работы над созданием рамочных принципов для обеспечения прозрачности должны быть завершены не позже 2018 года. Рамочные принципы должны быть прочными, обеспечивать экологическую целостность на высоком уровне, избегать двойного учета, а также не иметь правовых лазеек. Процессы мониторинга, отчетности и проверки должны охватывать все Страны, учитывая, тем не менее, национальные возможности. Рамочные принципы должны обеспечивать гибкость, однако это не должно использоваться для оправдания сохранения существующего положения вещей, а скорее как средство обеспечения участия, сбалансированное с учетом ключевой цели - создание возможностей для продвижения вперед и содействия улучшению с течением времени.
- Сопоставимость ИОВ: **Минимальное требование должно предполагать определение Сторонами направления для улучшений в информации, которую они предоставляют в рамках своих ИОВ.** Такая информация может включать сценарии с прогнозами выбросов, планы участия в международных углеродных рынках, целевые показатели развития возобновляемых источников энергии и энергетической эффективности, планы по отказу от ископаемых видов топлива, участие гражданского общества, коренного населения и уязвимых местных сообществ, соблюдение и содействие в развитии прав человека и гендерном равенстве, условных аспектах осуществления национально определенных вкладов или «сверхплановых целях», а также информации о финансовой поддержке, в которой нуждаются развивающиеся страны для исполнения своих обязательств.
- **Предоставление отчетности относительно финансирования:** С целью устранения существующих недостатков в системе отчетности относительно финансовых средств для борьбы с изменением климата и избегания переоценки необходимой чистой суммы помощи для борьбы с изменением климата, **на КС-22**

Вспомогательный орган для консультаций по научным и технологическим аспектам (ВОКНТА) должен принять детальную рабочую программу и утвердить сроки последующих дискуссий относительно методики предоставления отчетности по финансовым средствам для борьбы с изменением климата. Несмотря на то, что дискуссии возможно продолжатся на ВО-46 и на КС-23, проект решения относительно методики ведения отчетности должен быть предоставлен на рассмотрение Встречи Сторон Парижского соглашения для его утверждения не позже 2018 года.

- **Предоставление отчетности относительно адаптации:** Отчетность по деятельности в сфере адаптации должна включать анализ потребностей в наращивании потенциала в уязвимых странах, подходы (методики) к планированию и информированию о потребности адаптации в свете различных сценариев повышения температуры, информирование о прогрессе в вопросах адаптации (и пределах адаптационных возможностей).
- **Предоставление отчетности относительно землепользования в сельском и лесном хозяйстве и на прочих землях:** Предоставляемая странами отчетность относительно выбросов и абсорбции от ЗИЗЛХ должна быть сопоставимой и прозрачной, особенно для тех стран, которые включали сокращения выбросов или увеличение абсорбции в ЗИЗЛХ секторе в рамках своих НОВ. В Конвенции используется система полного учета земель для предоставления отчетности и эта система должна использоваться в новом соглашении и применяться для предоставления отчетности в секторе СХЛХДВЗ.

Финансирование: Предоставление финансирования является ключом к стимулированию амбициозности и на КС-22 должны быть приняты решения относительно содействия более масштабному финансированию борьбы с изменением климата.

- **Адаптация:** На КС-22 должно быть принято решение, которым будет уточняться роль Адаптационного фонда согласно Парижскому соглашению. КС-22 также должна поощрять страны к внесению финансовых вкладов как в Адаптационный фонд, так и в Фонд для Наименее развитых стран (НРС).
- **Потери и ущерб:** КС-22 должна пересмотреть Варшавский международный механизм (ВММ) по потерям и ущербу с целью усиления деятельности и поддержки для вопроса потерь и ущерба, а также с учетом необходимости предоставления ВММ большего количества ресурсов для решения своих задач. Пятилетний план работ должен быть разработан с учетом стратегических целей, которые могут содействовать развитию ВММ на следующем этапе с целью превращения его в инструмент, который будет идеально подходить для реагирования на вопросы потерь и ущерба, которые уже имели место, и для предотвращения дальнейших потерь и ущерба.
- **Технологии:** КС-22 должна предоставить Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) полномочия на разработку адекватной, устойчивой и прогнозируемой модели финансирования и рекомендовать указанную модель Центру и Сети по Климатическим Технологичам (ЦСКТ) на утверждение на КС-23, принимая во внимание обязательства организатора ЦСКТ, которые также предполагают предоставление и привлечение финансирования.