



Международная сеть по вопросам изменения климата Позиция CAN «Необходимость в ограничении поставки ископаемых видов топлива»

Сентябрь 2018 года

Сеть по вопросам изменения климата (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1300 членов в более чем 120 странах.

www.climatenetwork.org

«Крупнейшие производители ископаемого топлива должны в срочном порядке принять меры по прекращению его добычи и обеспечить контролируемое сворачивание существующих производств. В этом заключается их прямой долг и моральная обязанность».

Лофотенская декларация, сентябрь 2017 года. Декларацию подписали более 500 международных организаций, включая CAN.

«Исследования показывают, что выбросы углерода при существующих темпах добычи ископаемого топлива выведут нас далеко за безопасные пределы изменения климата. Таким образом, не только новые проекты по разработке и добыче оказываются не совместимы с целью ограничения глобального потепления в пределах 2°C (а, по возможности, 1.5°C), но также потребуется досрочно прекратить большое количество существующих проектов. В двух словах: все возможности для реализации новых проектов в области инфраструктуры ископаемого топлива исчерпаны и, следовательно, не может быть никаких аргументов в пользу дальнейших инвестиций в этом направлении».

Декларация о финансировании мер по борьбе с изменением климата, декабрь 2017 года. Декларацию подписали более 400 ведущих экономистов мира.

Краткое содержание Позиции

CAN решительно заявляет, что обеспечение быстрого перехода от ископаемых видов топлива является самым важным компонентом достижения целей Парижского соглашения в области климата. Помимо сокращения потребления, параллельная политика по ограничению поставки создает условия и способствует развитию технологий, предлагающих альтернативы использованию ископаемого топлива, что делает это важным политическим инструментом в борьбе с изменением климата.

Быстрый переход не означает, что уже завтра мир должен прекратить добывать и использовать все виды ископаемого топлива. Однако он предполагает недопущение усугубления этой проблемы в результате разработки новых месторождений и создания новых объектов инфраструктуры ископаемого топлива, а также постепенный отказ от существующих добывающих проектов

темпами, которые позволят своевременно достичь целей Парижского соглашения. Прекращение негативного воздействия добычи ископаемого топлива на окружающую среду и социальную сферу, а также ее замена развитием экологически чистой энергии с созданием множества рабочих мест, благоприятно отразится на многих странах (или даже большинстве стран). К эффективным мерам в данном направлении необходимо отнести координацию действий с лидерами местных общин и принятие во внимание местного контекста.

- *CAN требует, чтобы наиболее обеспеченные страны сделали первый шаг, и раньше других начали постепенно отказываться от добычи ископаемого топлива, а также, исходя из принципа климатической справедливости, оказывать поддержку слаборазвитым странам в осуществлении ими постепенного отказа от использования ископаемого топлива.*
- *CAN призывает богатые страны помочь бедным странам оперативно отказаться от экономики, основанной на ископаемых видах топлива при помощи должного финансирования мер по борьбе с изменением климата, наращивания необходимого потенциала, а также предоставления технологий, которые защищают их жителей и охраняют окружающую среду.*
- *CAN поддерживает меры, предпринимаемые правительствами, международными и национальными заинтересованными лицами, в том числе компаниями, направленные на осуществление тщательно контролируемого сворачивания отрасли ископаемого топлива в условиях коалиции с профсоюзами и другими социальными партнерами, с целью обеспечения справедливого перехода для рабочих и общин, зависящих от ископаемого топлива.*
- *CAN требует, чтобы это контролируемое сокращение и последующий отказ от эксплуатации запасов ископаемого топлива были осуществлены в соответствии с углеродными бюджетами, определенными МГЭИК, с целью недопущения повышения средней температуры на планете на более чем 1,5°C к концу этого столетия.*

Общая информация

Загрязнение, переносимое по воздуху, преимущественно в виде двуокиси углерода (CO₂), а также метана (CH₄), составляет почти три четверти от всех глобальных выбросов парниковых газов (ПГ). Предпринимаемые сегодня адаптационные меры главным образом сосредоточены на этапе попадания углерода в атмосферу, а не на процессе, в результате которого он покидает поверхность земли. Для ископаемых видов топлива это означает сосредоточение внимания на потреблении и сжигании, а не на предложении и добыче за счет политики в области энергоэффективности, выплат за выбросы углерода в атмосферу и стимулов в области возобновляемых источников энергии^{1,2}. Эти меры наряду с усилиями по борьбе с выбросами в таких секторах, как землепользование, сельское хозяйство, лесное хозяйство и промышленное производство, образуют прочную основу глобальных адаптационных мер.

Несмотря на то, что эти меры, предпринимаемые со стороны потребителя, имеют критически важное значение, их одних будет недостаточно для эффективного решения проблемы изменения

¹ Fergus Green and Richard Denniss, «Cutting with both arms of the scissors: the economic and political case for restrictive supply-side climate policies.» *Climatic Change*, 12 марта 2018 года. <https://doi.org/10.1007/s10584-018-2162-x>

² Michael Lazarus, Peter Erickson, and Kevin Tempest, «Supply-side climate policy: the road less taken.» Рабочий документ SEI № 2015-13, октябрь 2015 года <https://www.sei.org/publications/supply-side-climate-policy-the-road-less-taken/>

климата и обеспечения постановки мира на траекторию достижения целей Парижского соглашения по ограничению роста средней температуры на планете величиной 2°C и стремлению удержать его максимально близко к показателю 1,5°C³. Чтобы восполнить этот пробел, **CAN призывает правительства принять коллективные и параллельные меры для обеспечения справедливого и соразмерного отказа от поставки ископаемого топлива, оставив уголь, нефть и газ в земле. В противном случае целей Парижского соглашения достичь не удастся.**⁴

Исходя из принципов справедливости (см. Приложение 1), CAN утверждает, что богатые страны-производители ископаемого топлива и развивающиеся государства должны в срочном порядке принять на себя моральное обязательство возглавить процесс прекращения разработок месторождений ископаемого топлива и обеспечить сокращение существующих производств. Если эта срочная, приоритетная задача не будет решена, а компании ископаемого топлива смогут продолжить разведку и разработку новых месторождений нефти, газа и угля, а также возведение новых объектов инфраструктуры, экономические и политические факторы не позволят решить проблему роста выбросов загрязнений на протяжении ближайших десятилетий.

Уже при текущем уровне добычи в атмосфере не осталось «свободного» места для новых запасов ископаемого топлива. По данным МГЭИК, совокупный углеродный бюджет для обеспечения траектории по достижению цели 1,5°C составляет 550-750 Гт CO₂ начиная с 2018 года⁵. Выбросы ПГ в результате сжигания нефти, газа и угля в эксплуатируемых сегодня в мире месторождениях и шахтах могут превысить все углеродные бюджеты, соответствующие целям Парижского соглашения (Рисунок 1).

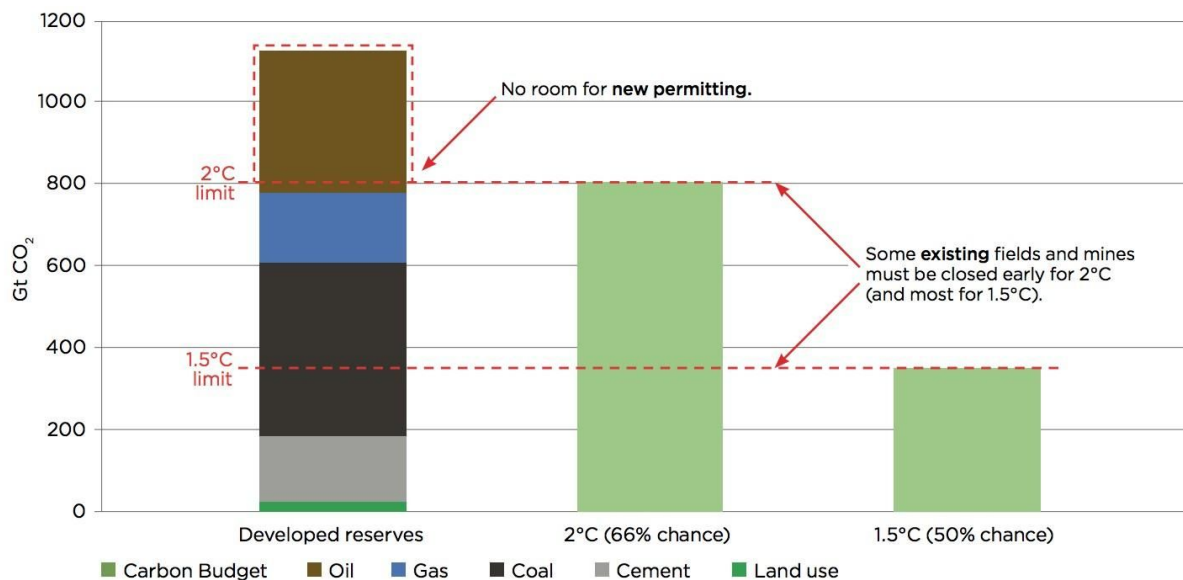
Рисунок 1: Выбросы углекислого газа из разрабатываемых запасов ископаемого топлива по сравнению с углеродными бюджетами в рамках обязательного достижения цели 2°C и, по возможности, достижения цели 1,5°C⁶

³ Climate Action Tracker, скачано 7 июня 2018 года. <https://climateactiontracker.org/global/cat-emissions-gaps/>

⁴ Greg Muttitt, «The Sky's Limit: Why the Paris Climate Goals Require a Managed Decline of Fossil Fuel Production,» Oil Change International, 22 сентября 2016 года. <http://priceofoil.org/2016/09/22/the-skys-limit-report/>

⁵ ПРОЕКТ Обзора для политиков (SPM) Специального доклада МГЭИК о достижении цели 1,5 C, 2-я версия, 4 июня 018 года; неопубликованный.

⁶ В прогнозах мы учли выбросы землепользования и выбросы при производстве цемента, поскольку они являются основными источниками выбросов углекислого газа неэнергетического происхождения. Сокращение выбросов при производстве цемента является наиболее сложной задачей с учетом современных технологических решений



ESI Sources: Rystad Energy, International Energy Agency (IEA), World Energy Council, Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), Oil Change International analysis²

Несмотря на рост потребления ископаемого топлива в последние десятилетия, его легкодоступные запасы значительно увеличились благодаря техническому прогрессу. Многие физически доступные запасы ископаемого топлива, в том числе нетрадиционные, такие как нефть из глубоководных месторождений, а также сланцевая нефть и газ, стали экономически жизнеспособными. Однако глобальные геологические ресурсы ископаемого топлива по-прежнему в 10 раз превышают эти запасы .

Даже если бы некоторые заинтересованные стороны выразили надежду на то, что в будущем можно будет преодолеть серьезные пробелы в технологиях, которые позволят при помощи агрессивных мер по улавливанию и накоплению углерода (CCS) сокращать выбросы CO₂ на 1-4 Гт в год в течение следующих пятидесяти лет⁸, достигнутое в результате этих мер сокращение выбросов будет очень незначительным для компенсации эффекта деятельности действующих производителей ископаемого топлива.

Таким образом, CAN приходит к выводу, что значительная часть существующих проектов ископаемого топлива должна быть прекращена до того, как их запасы будут исчерпаны, с целью не допустить роста средней температуры на планете выше 2°C или 1,5°C. Первое эмпирическое правило заключается в том, что, если вы оказались в яме, вам следует прекратить копать: правительства должны прекратить выдавать лицензии и передавать в аренду права новым проектам на разработку месторождений ископаемого топлива.

CAN поддерживает глобальный переход к 100% возобновляемой энергии не позднее чем к середине столетия. Одним из важнейших предварительных условий для достижения этой цели

⁷ мир потребляет около 500 эксаджоулей (ЭДж) энергии в год, текущие запасы ископаемых видов топлива составляют около 40 000 ЭДж, а геологические ресурсы насчитывают около 571 000 ЭДж и их хватит на 1 150 лет при текущих темпах потребления. См.: https://www.geozentrum-hannover.de/DE/Themen/Energie/Downloads/Energiestudie_2016.pdf;jsessionid=46D09CC1D9047F1006AF3AC146FD8A9B.1_cid292?_blob=publicationFile&v=3

⁸ CCS Institute, 2018 http://www.globalccsinstitute.com/sites/www.globalccsinstitute.com/files/uploads/global-status/I-0_4529_CCS_Global_Status_Book_layout-WAW_spreads.pdf

является сдерживание предельного роста средней температуры на планете величиной 1,5°C⁹. Эти временные рамки наряду с ограничениями глобального углеродного бюджета не оставляют никакой возможности для разведки новых и расширения существующих месторождений ископаемого топлива, а также дальнейшего развития так называемого «чистого» угля или «низкоуглеродного» ископаемого газа, который ложно рассматривается как переходное или способствующее переходу топливо¹⁰. Мы не можем позволить себе выбросы из каких-либо новых запасов или даже части существующих проектов ископаемого топлива.

Успех в борьбе с изменением климата требует использования всех имеющихся в нашем распоряжении инструментов, включая действия правительств по ограничению предложения ископаемых видов топлива и их потреблению.

Почему необходимо решить проблему добычи?

Нашей атмосферы не хватит для того, чтобы поглотить весь углерод, производимый существующими запасами и проектами ископаемого топлива. Потенциальные выбросы углерода из нефти, газа и угля в действующих в настоящее время в мире месторождениях и шахтах выведут нас далеко за пределы роста средней температуры на планете на 2°C¹¹. Для достижения целей Парижского соглашения значительное количество существующих проектов ископаемого топлива должны будут прекратить производства задолго до запланированных сроков завершения их эксплуатации. Любые новые проекты в области разведки и разработки скважин, месторождений и шахт только еще больше усугубят эту проблему. Кроме того, добыча ископаемого топлива не имеет важного значения для инклюзивного развития, в то время как широкое распространение возобновляемых источников энергии предлагает больше возможностей для бедных стран, чем объекты ископаемого топлива, объединенные в централизованные энергетические сети.

Производство, хранение и распределение ископаемого топлива также приводят к значительным выбросам метана (CH₄) – парникового газа, воздействие которого в восемьдесят раз превышает воздействие CO₂ на протяжении двадцатилетнего отрезка времени. Хотя метан является более короткоживущим, чем CO₂, он останется мощным источником ускорения темпов глобального потепления в течение ближайших десятилетий, что приведет к обратному воздействию, которое может резко увеличить воздействие ПГ на атмосферу, если не принять меры по постепенному отказу от деятельности, являющейся его источником. Усиление мер по незамедлительному предотвращению выбросов метана из всех существующих цепочек поставок ископаемого топлива остается важной задачей, если мы хотим ослабить воздействие на климат.

Принимая во внимание срочную необходимость в более амбициозных обязательствах для обеспечения достижения целей Парижского соглашения, правительства должны использовать все имеющиеся у них инструменты для ускорения справедливых действий, включая прекращение расширения и постепенное прекращение производства ископаемых видов топлива. В других областях политики меры по ограничению поставки и рекламной поддержки вредных веществ (включая постепенный отказ от них или введение запретов на их продажу на региональном уровне) – сигареты, асбест, ДДТ¹², озоноразрушающие ХФУ¹³, ПХД¹⁴, полиэтиленовые пакеты – получили

⁹ http://www.climatenetwork.org/sites/default/files/can_position-long_term_global_goals_for_2050.pdf

¹⁰ Oil Change International, “Burning the gas bridge fuel myth”, ноябрь 2017 года, <http://priceofoil.org/content/uploads/2017/11/gas-briefing-nov-2017-v5.pdf>

¹¹ Greg Muttitt, «The Sky’s Limit: Why the Paris Climate Goals Require a Managed Decline of Fossil Fuel Production,» Oil Change International, 22 сентября 2016 года. <http://priceofoil.org/2016/09/22/the-skys-limit-report/>

¹² Pesticide Action Network (PAN), 2017 <http://www.panna.org/resources/ddt-story>

широкое распространение и используются в качестве составляющих компонентов комплексных планов мер по ограничению их разрушительных воздействий, также как и меры, направленные против вмешательства компаний, принимающих непосредственное участие в производстве и продвижении этих веществ¹⁵.

Углеродная ловушка

Одним из основных препятствий для досрочного закрытия существующих проектов ископаемого топлива является структура финансирования. При существенных инвестициях в разведку и разработку, у производителей ископаемого топлива будет мало стимулов досрочно прекратить добычу¹⁶. Даже если отбросить в сторону первоначальные капитальные затраты, производители нефти, газа и угля будут продолжать добывать их, только если цены на ископаемое топливо не упадут ниже себестоимости¹⁷.

Существуют также существенные политические барьеры, которые не позволяют отказаться от новых объектов инфраструктуры ископаемого топлива сразу после их строительства¹⁸. Компании ископаемого топлива, в том числе добывающие, транспортные компании и компании, производящие энергию для жилищно-коммунальных целей, оказывают несоразмерное воздействие на правительства стран, где они осуществляют деятельность, в том числе при помощи предвыборных кампаний и государственных финансов. Это влияние не только подрывает необходимую политику в области адаптации к последствиям выбросов углерода, но и побуждает правительства субсидировать и финансировать проекты ископаемого топлива, даже если другие климатические политики указывают на их нежизнеспособность¹⁹. В то же время граждане, в том числе те, которые проживают в общинах с низким уровнем доходов, как правило, несут на себе бремя болезней и тяжелых условий труда в результате деятельности проектов ископаемого топлива. Бурение, добыча полезных ископаемых и проекты электростанций на ископаемом топливе часто реализуются в общинах с низким уровнем доходов и по соседству с ними.

Учитывая углеродные риски, которые, как было достоверно установлено, связаны с проектами ископаемого топлива, правительства должны прекратить перекладывать бремя новых проектов ископаемого топлива на граждан²⁰. Компании ископаемого топлива должны взять на себя все расходы, связанные с досрочным закрытием, и ни при каких обстоятельствах не должны получить возможность переложить их на правительства.

¹³ Секретариат Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, 2018

<http://ozone.unep.org/en/treaties-and-decisions/montreal-protocol-substances-deplete-ozone-layer>

¹⁴ Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (POP), 2017

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/20786/PCB%20Brochure%20%282017%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

¹⁵ Kelly Trout et. al. "The Sky's Limit California: Why the Paris climate goals demand that California lead in a managed decline of oil production," Oil Change International, май 2018 года.

http://priceofoil.org/content/uploads/2018/05/Skys_Limit_California_Oil_Production_R2.pdf

¹⁶ Gregory Unruh, "Understanding carbon lock-in," Energy policy 28 (12), 2000, стр. 817-830.

¹⁷ Peter Erickson, "Confronting carbon lock-in: Canada's oil sands," Стокгольмский институт экологии, 24 мая 2018 года.

<https://www.sei.org/publications/confronting-carbon-lock-canadas-oil-sands/>

¹⁸ Karen Seto et al, "Carbon Lock-In: Types, Causes, and Policy Implications," Годовой обзор окружающей среды и ресурсов, том 41 (2016); стр. 425–52.

¹⁹ Международная сеть по вопросам изменения климата, "G20 Issue Brief: fossil fuel subsidies," 1 мая 2018 года.

<http://www.climatechange.org/publication/can-g20-issue-brief-fossil-fuel-subsidies-may-2018>

²⁰ 20

<https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/294e55004ba934bca5adbd54825436ab/01.0+Volume+I+-+The+World+Bank+and+Extractiv+Industries,+EI+Review+Report,+ENG.pdf?MOD=AJPERES>

Финансовые институты также признают растущие риски инвестиций в ископаемые виды топлива. Такие учреждения, как Всемирный банк, частные страховые компании, такие как AXA (которая выводит около 1,1 млрд канадских долларов из бизнеса по страхованию проектов добычи нефти и соответствующих трубопроводов²¹), банки, такие как BNP Paribas, ING и HSBC, а также пенсионные фонды, такие как AP7 (Швеция), входят в число тех, кто изымает миллиарды инвестиций из проектов ископаемого топлива, включая проекты инфраструктуры, такие как трубопроводы, посредством различных изменений в их финансовой политике²². Также усиливается давление на компании инвесторов в виде требования раскрывать информацию о климатических рисках проектов. Основным примером является Целевая группа по раскрытию информации о рисках, связанных с климатом (TCFD)²³.

Кроме того, добыча ископаемого топлива часто осуществляется в регионах мира с наиболее богатым биоразнообразием, что приводит к серьезному нарушению экосистем и мест обитания. Недавние исследования выявили 181 район с «высоким уровнем риска», где потенциальные места добычи нефти или газа совпадают с важными центрами биоразнообразия, что приводит к конфликту между добычей и охраной природных ресурсов. В мировых природоохранных районах находятся неразведанные месторождения углеводородов, стоимость которых оценивается в 3-15 трлн долларов США²⁴.

Утечка

Рынки ископаемого топлива формируются при условии соответствия спроса предложению. Соответственно, производители ископаемого топлива играют важную роль в формировании экономики, направленной на сокращение выбросов углерода.

Экономисты давно установили, что при увеличении предложения товара спрос на него можно стимулировать за счет снижения цены. Например, недавний рост производства сланцевых ископаемых в США способствовал снижению цен на нефть и газ, подрывая стандарты энергоэффективности и другие стимулы в отношении транспортных средств и зданий. Такая же динамика наблюдается в случаях, когда политика, направленная на снижение потребления ископаемого топлива, не может ограничить предложение, что приводит к подрыву ее собственных целей в результате снижения цены.

Почти все долгосрочные и амбициозные сценарии в области декарбонизации указывают на то, что цены на ископаемое топливо резко снизятся в ближайшие десятилетия. Вот почему сокращение потребления ископаемого топлива со стороны предложения может помочь сократить выбросы более эффективно с экономической точки зрения, чем политика сокращения со стороны потребителя²⁵.

²¹ Joshua S Hill, "World Bank, ING, and AXA announce fossil fuel divestment worth billions," Clean Technica, 13 декабря 2017 года <https://cleantechnica.com/2017/12/13/world-bank-ing-axa-announce-fossil-fuel-divestment-worth-billions/>

²² Elizabeth McSheffrey, "Europe's biggest bank retreats from the oil sands," National Observer, 20 апреля 2018 года <https://www.nationalobserver.com/2018/04/20/news/europes-biggest-bank-retreats-oilsands>

²³ <https://www.fsb-tcdf.org/>

²⁴ Harfoot et. al., Present and future biodiversity risks from fossil fuel exploitation, Conservation Letters, май 2018 года; <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/conl.12448>

²⁵ См. Michael Lazarus, Peter Erickson, and Kevin Tempest, «Supply-side climate policy: the road less taken.» Рабочий документ SEI № 2015-13, октябрь 2015 года. <https://www.sei.org/publications/supply-side-climate-policy-the-road-less-taken/>; Taran Fæhn et al, "Climate Policies in a Fossil Fuel Producing Country: Demand versus Supply Side Policies," Energy Journal, Том 38 выпуск №1, 2017 год,

http://www.frisch.uio.no/publikasjoner/pdf/2016/Formatert/Faehn_et_al_Climate_Policies_Energy_journal_2016_CREE_Cri13804

Оба направления имеют абсолютно важное значение для принятия эффективных адаптационных мер.

С точки зрения климата, наиболее безопасным и экономически оптимальным способом избежать дальнейшего производства и стимулирования потребления является прекращение финансирования разведки и разработки новых месторождений еще до их начала. Для уже действующих проектов необходимо будет осуществить тщательно контролируемый, постепенный отказ с целью обеспечения плавного и справедливого перехода для рабочих и общин, зависящих от отрасли²⁶.

Все большее число стран начали признавать, что лидерство в борьбе с изменением климата означает активное ограничение поставки ископаемого топлива наряду с адаптационными мерами со стороны потребителя. Сегодня к таким странам относятся: Коста-Рика, Белиз, Франция, Новая Зеландия и Ирландия. Другие субнациональные запреты более многочисленны, включая недавнее решение голландского правительства закрыть крупнейшие в Европе месторождения ископаемого газа в Гронингене²⁷. Множество стран и компаний недавно приняли на себя обязательство осуществить поэтапный отказ от использования угля к 2030 году с помощью «Powering Past Coal Alliance»²⁸, а Группа Всемирного банка объявила, что больше не будет финансировать проекты добычи нефти и газа начиная с 2019 года²⁹, кроме «исключительных случаев», чтобы обеспечить соответствие целям Парижского соглашения.

Недостающий фрагмент пазла: Политики принятия адаптационных мер со стороны поставки

CAN решительно поддерживает все возможные решения, направленные на принятие адаптационных мер со стороны поставки. К таким мерам, в частности, относятся:

- Ограничения и поэтапное прекращение разведки месторождений ископаемого топлива (запреты на аренду, продажу или передачу прав на добычу полезных ископаемых и запрет на получение разрешений на разведку месторождений ископаемых видов топлива или бурение разведочных скважин).
- Ограничение и поэтапное прекращение добычи ископаемых видов топлива (установление временных рамок для поэтапного отказа от эксплуатации существующих скважин и шахт, запреты на выдачу разрешений и согласований регуляторных органов для скважин и шахт, запреты на связанные с ископаемым топливом объекты инфраструктуры, такие как трубопроводы, терминалы, нефтеперерабатывающие заводы).
- Реформа субсидий, предоставляемых проектам ископаемого топлива (упразднение субсидий производителям ископаемого топлива, изменение правил налогообложения, реформа ответственности).
- Прекращение «мягкой» политической поддержки расширения производства ископаемого топлива посредством реформы финансирования кампаний и законодательства о конфликте интересов, которые ослабляют чрезмерное политическое влияние сектора.

39.pdf and Green and Denniss, «Cutting with both arms of the scissors,» op. cit., <https://doi.org/10.1007/s10584-018-2162-x>

²⁶ Международная конфедерация профсоюзов, 2017: <https://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/collapsecontents/Just-Transition-Centre-report-just-transition.pdf>

²⁷ Bryan Miranda, “Dutch fight to shut down EU’s largest gas field after earthquake,” январь 2018 года, <https://wagingnonviolence.org/2018/01/dutch-eu-largest-gas-field-earthquake/>

²⁸ Past Powering Coal Alliance, 2017, <https://www.canada.ca/en/services/environment/weather/climatechange/canada-international-action/coal-phase-out/alliance-declaration.html>

²⁹ Всемирный банк, “World Bank Group Announcements at One Planet Summit,” декабрь 2017 года, <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2017/12/12/world-bank-group-announcements-at-one-planet-summit>

- Ограничение или перенаправление финансовой и политической поддержки от поставок ископаемого топлива (ограничение государственного финансирования, финансирования развития, финансирования, предоставляемого кредитно-экспортными агентствами, политической поддержки частных компаний национальными зарубежными торговыми представительствами и бизнес-практикой).
- Обеспечение справедливого и соразмерного перехода к будущему чистой энергии (установление рамок посредством адекватных, информированных и постоянных консультаций с заинтересованными лицами и социального диалога, политики социальной защиты, всеобъемлющей стратегии роста и развития, определение приоритетности поэтапного отказа от существующих проектов с наибольшим воздействием на уязвимые сообщества)
- Защита от неправомерного влияния отрасли ископаемого топлива на политические процессы, что позволит устранить основные препятствия на пути разработки и реализации других политик в комплексе адаптационных мер со стороны поставки.

Внедрение политик в комплексе адаптационных мер со стороны поставки в РКИКООН

CAN призывает все Стороны включить адаптационные меры со стороны поставки ископаемого топлива в процессы РКИКООН. В частности, эти процессы незамедлительно должны возглавить страны с высоким уровнем дохода, которые извлекли выгоду из добычи ископаемого топлива и несут историческую ответственность за значительную часть выбросов. Существует много возможностей решения проблемы предложения ископаемого топлива в рамках Парижского соглашения и РКИКООН в целом, в том числе:

- Включение политик со стороны поставки в процесс NDC (национально-определяемые вклады). Цели стран, включенные в амбициозные NDC, должны включать обязательства не только сократить внутренние выбросы, но и значительно уменьшить объемы глобального производства и экспорта ископаемых видов топлива в соответствии с углеродным бюджетом в рамках Парижского соглашения.
- Обеспечение реализации процессов РКИКООН без какого-либо воздействия со стороны субъектов, поведение которых явно указывает на их стремление заблокировать решение проблемы при помощи политик со стороны поставки.
- Включение политики со стороны поставки в обязательства относительно финансирования и наращивания потенциала.
- Включение существующей и запланированной отчетности о поставках ископаемого топлива в Глобальную инвентаризацию выбросов в 2023 году с целью отслеживания прогресса, достигнутого при помощи мер, направленных на удержания углерода в земле.
- Включение, в пределах, предусмотренных рамками РКИКООН, такой отчетности и обязательств в регулярные доклады, включая Национальный коммуникационный доклад и доклады, которые предоставляются раз в два года как развитыми, так и развивающимися странами, в качестве средства отслеживания достигнутого прогресса.
- Признание лидерства негосударственных субъектов в области адаптационных мер со стороны поставки.
- Определение способа, при помощи которого со временем можно будет сократить меры «мягкой» поддержки и отслеживать прогресс, достигнутый в этом направлении.
- Обеспечение центральной роли справедливого перехода от производства ископаемых видов топлива для рабочих и их общин в целом.

Дополнительные ресурсы:

Лофотенская декларация, <http://www.lofotendeclaration.org/>

Aligning fossil fuel production with the Paris Agreement,
https://unfccc.int/sites/default/files/resource/11_12_13_SEI_Talanoa_Fossil_Fuels.pdf

Greg Muttitt, *The Sky's Limit: Why the Paris Climate Goals Require a Managed Decline of Fossil Fuel Production* <http://priceofoil.org/2016/09/22/the-skys-limit-report/>

Fergus Green and Richard Denniss, *Cutting with both arms of the scissors: the economic and political case for restrictive supply-side climate policies* <https://link.springer.com/article/10.1007/s10584-018-2162-x>

The Green Paradox: A Supply-Side View of the Climate Problem
<https://academic.oup.com/reep/article/9/2/239/1626800>

Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all:
http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/WCMS_432859/lang--en/index.htm

Приложение 1 – Принципы справедливости адаптационных мер со стороны поставки³⁰

В своей публикации, посвященной вопросам справедливости адаптационных мер со стороны поставки, которая в скором будущем будет опубликована Oil Change International и Стокгольмским институтом экологии, авторы перечисляют пять ключевых этических принципов, при помощи которых мы могли бы решить эти проблемы честно, а также обеспечить справедливый и соразмерный постепенный отказ от добычи ископаемого топлива. Кратко изложить эти принципы можно так:

- **Сокращение добычи темпами, которые соответствуют мерам по защите Климата:** Общие глобальные темпы контролируемого сокращения должны соответствовать предупредительному толкованию целей Парижского соглашения по ограничению роста средней температуры на планете величиной ниже 2 градусов Цельсия, включая амбициозную цель ограничить его величиной 1,5 градусов Цельсия; достижение этих целей предполагает резкое ограничение будущей добычи и разработки новых нефтяных и газовых месторождений или угольных шахт.
- **Обеспечение справедливого перехода:** Данное сокращение должно обеспечить жизнеспособное, позитивное будущее работникам и их общинам, зависящим от ископаемого топлива.
- **Соблюдение прав человека и сохранение местной окружающей среды:** Придание приоритетного значения прекращению любой деятельности по добыче, которая нарушает права человека, особенно бедных и маргинализированных социальных групп, этнических меньшинств и общин коренных народов, а также местным природоохранным

³⁰ Сиван Карта [Sivan Kartha] (Стокгольмский институт экологии) и Грег Маттитт [Greg Muttitt] (Oil Change International) работают над документом, в котором они размышляют над аспектами справедливости контролируемого сокращения добычи ископаемого топлива и который будет опубликован в ближайшее время. Ожидается, что работа будет опубликована к осени 2018 года.

мероприятиям.

- **Максимальное быстрое осуществление перехода там, где его воздействие будет наименее ощутимым:** Постепенный отказ от добычи должен осуществляться максимально быстрыми темпами в тех странах, где его социальные и экологические последствия будут наименее ощутимыми, а именно в богатых странах, менее зависящих от добычи ископаемого топлива, включая досрочное прекращение эксплуатации нефтегазовых месторождений и угольных шахт.
- **Справедливое распределение расходов перехода:** Необходимо обеспечить, чтобы бедные государства, экономика которых зависит от добычи ископаемого топлива, получили поддержку, необходимую для эффективного и справедливого перехода.