



Позиция CAN: Амбициозные энергетические цели в национально определяемых вкладах (НОВ)

июнь 2019

Международная климатическая сеть (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1300 членов в более чем 120 странах. www.climatenetwork.org

Амбициозные энергетические цели в НОВ:

100% возобновляемой энергии – высокая энергоэффективность – прекращение добычи ископаемого топлива

Мир больше не может медлить с реализацией Парижского климатического соглашения. Нынешние национально определяемые вклады (далее – НОВ) приведут к потеплению более чем на 3°C – что станет смертным приговором для многих общин, живых существ и наших экосистем.¹ В ответ на чрезвычайную климатическую ситуацию, возникшую в 2019 году, и в соответствии со Ст. 2 и 4 Парижского соглашения, Стороны должны повысить амбициозность целей НОВ, для того, чтобы удержать глобальное потепление на уровне до 1.5°C. Сжигание ископаемых видов топлива ответственно за более чем три четверти выбросов парниковых газов в 2018 году. Они обеспечили львиную долю общих энергетических потребностей, тогда как доля возобновляемых источников энергии (ВИЭ) составляла всего 11 %. Основным способом повысить амбициозность целей НОВ является обязательство осуществить быструю энергетическую трансформацию, необходимую для сокращения мировых выбросов до 50 % к 2030 году и достижения нулевого уровня выбросов до 2050 года, согласно с последним Специальным докладом Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) о последствиях глобального потепления на 1.5°C.² Полная трансформация способов производства и потребления энергии, в частности повышение энергоэффективности и снижение нерационального спроса в энергетике богатых стран, является ключевым условием

¹ Climate Action Tracker, "[G]overnments amble towards 3°C of warming," December 2018, <https://climateactiontracker.org/publications/warming-projections-global-update-dec-2018/>.

² IPCC, "Summary for Policymakers," In: *Global Warming of 1.5°C*, 2018, <https://www.ipcc.ch/sr15/chapter/summary-for-policy-makers>. The summary indicates a 45% cut in CO2 by 2030 below 2010 levels; CO2 levels have risen since 2010, requiring faster cuts.

предотвращения экологической катастрофы.³ **Быстрый и справедливый энергетический переход возможен при наличии сильной политической воли – изменить вектора экономики каждой страны от ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии.**

Улучшенные НОВ, а также дополнительные Долгосрочные стратегии, должны включать конкретные планы:

1. Обеспечение работы всех секторов, в частности электроснабжения, транспорта, промышленности и отопления **за счет 100 % чистых и возобновляемых видов энергии как можно скорее, но не позднее 2050 года**, а также включение четких амбициозных **обязательств, необходимых для достижения цели использования 100 % возобновляемых источников до 2030 года, в частности в национальное законодательство.** Такие обязательства должны резко увеличить применение возобновляемой энергии в энергетическом миксе, особенно всех видов солнечной, ветровой и геотермальной энергии, значительно электрифицировать транспорт и способствовать принятию решительных мер для повышения энергоэффективности и энергосбережения.

2. **Немедленное прекращение разведки и освоения новых месторождений нефти, газа и угля** (например, запрет на лизинг, заключение договоров или выдачу разрешений на разведку месторождений ископаемого топлива, бурение и обустройство разведочных скважин); **постановка целей для существенного снижения производства и экспорта ископаемого топлива до 2030 года и обязательство богатых стран первыми прекратить добычу.**

3. Обеспечение **равноправного, справедливого и сбалансированного перехода** от ископаемого топлива к энергетическому миксу на чистой и возобновляемой энергии, а также достаточных инвестиций для поддержки работников и общин, на которых повлияет этот процесс.

Хотя более богатые страны ответственны возглавить этот процесс, для всех стран – в частности тех, которые уже занимают ведущие позиции в использовании возобновляемых источников энергии и ограничении ископаемого топлива – важно и выгодно включить индивидуальный план энергетического перехода в свои НОВ и Долгосрочные стратегии. Что касается наименее развитых стран, улучшение информирования о существующих планах и целях покажет необходимость их дальнейшей поддержки.

Во время Климатической конференции в Бонне (SB50) Стороны обсудят следующий периодический пересмотр долгосрочных целей Рамочной конвенции ООН об изменении климата и общий прогресс на пути их достижения. Следующий периодический пересмотр должен содержать информацию об общих усилиях и возможностях Сторон разработать амбициозные планы, законодательство и программы для достижения целей перехода на 100 % возобновляемые источники энергии, повышение энергоэффективности, сокращение энергетического спроса и управление процессом прекращения добычи ископаемого топлива и развития сопутствующей инфраструктуры на национальном уровне. Мы также призываем Стороны обеспечить согласованность между пересмотром и глобальным анализом достижения целей в рамках Парижского соглашения.

³ IPBES, "Summary for Policymakers," In: *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019, <https://www.ipbes.net/news/ipbes-global-assessment-summary-policymakers-pdf>.

Обеспечение секторов электроснабжения, транспорта, промышленности и отопления на 100 % возобновляемыми видами энергии

Электроснабжение является одним из секторов, продуцирующих больше всего парниковых газов во всем мире, но в то же время в нем проще всего провести декарбонизацию, заменив электростанции, работающие на ископаемом топливе на генерацию из возобновляемых источников. Технологии обеспечения работы экономики на ВИЭ уже существуют; энергия солнца и ветра в настоящее время дешевле, чем газ и уголь на большинстве рынков и создает больше рабочих мест в расчете на один доллар инвестиций.⁴ К тому же, ожидается, что стоимость технологий возобновляемой энергетики в дальнейшем будет снижаться. Исследования говорят о том, что существующие технологии смогут на 100 % обеспечить функционирование экономик во всем мире до 2050 года, в соответствии с выводами МГЕИК.⁵

Более того, переход электроснабжения на 100 % чистую и возобновляемую энергию будет означать, что другие сектора, ответственные за выбросы большого количества углерода, такие как транспорт и отопление, также смогут быстро пройти декарбонизацию путем использования электроэнергии.⁶ А для 1 миллиарда людей, которым до сих пор не хватает доступа к электричеству, децентрализованные возобновляемые источники энергии, в частности солнце, чрезвычайно важны для обеспечения равного доступа к энергии для всех.⁷

Таким образом, Климатическая сеть САН призывает:

- Все Стороны, в особенности более богатые страны и страны с самым высоким уровнем выбросов, закрепить при обновлении и широком информировании о своих НОВ до 2020 года **четко определенные программы и законодательство для достижения цели перехода на 100 % возобновляемую энергетику как можно скорее, но не позже 2050 года.** Это должно включать как (1) обязательство перехода на 100 % возобновляемую энергетику как можно скорее, но не позже 2050 года, так и (2) обязательства для достижения цели перехода на 100 % возобновляемые источники энергии до 2030 года: усиление применения возобновляемой энергии во всех секторах, усиление мер по энергоэффективности, уменьшение спроса на энергию и масштабную электрификацию транспорта.
- **Богатые страны помогать более бедным странам перешагнуть этап экономики ископаемого топлива и создать 100 % чистые энергетические системы** путем надлежащего финансирования в сфере климата и/или энергетики, наращивания потенциала и усилий по передаче технологий, направленных на защиту биоразнообразия, окружающей среды, здоровья и безопасности общин.
- Все страны стратегически планировать переход к миксу чистых и возобновляемых источников энергии, **уделяя приоритетное внимание солнечной энергетике и избегая неправильных решений**, таких как нерациональные технологии использования биомассы в ходе этого перехода.

⁴ See, e.g., University of Finland and Energy Watch Group, "Global Energy System based on 100% Renewable Energy," April 2018, http://energywatchgroup.org/wp-content/uploads/EWG_LUT_100RE_All_Sectors_Global_Report_2019.pdf.

⁵ See, e.g., *id.*; Joeri Rogelj et al., "Mitigation Pathways Compatible with 1.5°C in the Context of Sustainable Development," In: *Global Warming of 1.5°C*, IPCC, 2018, https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/02/SR15_Chapter2_Low_Res.pdf.

⁶ Декарбонизация в секторе отопления может быть также достигнута путем перехода на возобновляемые виды энергии. See IEA, "Energy Access Outlook 2017: From Poverty to Prosperity," *World Energy Outlook Special Report*, 2017, <https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/weo-2017-specialreport-energy-access-outlook.html>.

⁷ See Rogelj et al., *supra* n.5, 137; see also IEA, Commentary: Population without access to electricity falls below 1 billion, 20 October 2018, <https://www.iea.org/newsroom/news/2018/october/population-without-access-to-electricity-falls-below-1-billion.html>.

- Все страны **строить справедливые и демократические системы энергоснабжения**, обеспечивающие участие общин и право на собственность и распространение децентрализованной и распределенной энергии.

Управление процессом сокращения добычи ископаемого топлива

«Разведка и в конце концов производство ископаемого топлива должны прекратиться, если мы хотим выполнить [...] Парижское соглашение», – Франсуа Мартель, Генеральный секретарь, Форум развития тихоокеанских островов.

«Неотложное задание и моральное обязательство богатых производителей ископаемого топлива – возглавить процесс прекращения разработки ископаемого топлива и управления сокращением существующего производства». – Лофотенская декларация 2017 года, подписанная более 500 организациями из 76 стран, включая CAN-I.

Расширение и инвестирование в добычу ископаемого топлива, а также развитие сопутствующей инфраструктуры несовместимы с борьбой с изменениями климата и долгосрочными целями Парижского соглашения.⁸ Как показывают результаты анализа, сфера ископаемого топлива *уже сейчас слишком большая*, а ее дальнейшее развитие сократит инвестиции в возобновляемую энергию.⁹ Большая часть уже разработанных месторождений нефти, газа и угля – в полях и шахтах, где вкладываются деньги и строится инфраструктура – должна остаться в земле, чтобы удержать баланс углеродных выбросов в пределах температуры Земли 1.5°C.¹⁰ Решение правительств выдавать лицензии, заключать договоры или разрешать добычу новых запасов ископаемого топлива и строительства инфраструктуры *ведет мир к пропасти* и может повлечь за собой климатическую и экологическую катастрофу или дальнейший коллапс энергетических систем, основанных на ископаемом топливе, в ближайшие десятилетия.

Усилия по сокращению спроса на ископаемое топливо, **параллельно с другими политическими мерами по ограничению предложения ископаемого топлива, предотвращают выбросы парниковых газов и создают благоприятные условия применения альтернатив с возобновляемых видов энергии.** Планирование прекращения добычи ископаемого топлива является также чрезвычайно важным аспектом планирования справедливого перехода для работников и общин, на которых повлияет этот процесс. Усиленные НОВ должны включать предложения по предотвращению негативных последствий для достижения значительного сокращения производства и экспорта ископаемого топлива в мире.

Таким образом, CAN призывает:

- Все страны включить в свои обновленные и пересмотренные НОВ планы по немедленному **прекращению выдачи лицензий, заключения договоров и выдачи разрешений на разработку и добычу ископаемого топлива**, а также строительства и финансирования новой инфраструктуры ископаемого топлива на национальном и международном уровнях.

⁸ CAN-I Position, "The need for restrictions on fossil fuel supply," September 2018,

http://www.climate-network.org/sites/default/files/can_position_fossil_fuel_supply_restriction_september_2018.pdf.

⁹ Например, субсидии стран Большой двадцатки на производство ископаемого топлива в четыре раза больше, чем поддержка возобновляемой энергетики во всем мире.

Elizabeth Bast et al., *Empty Promises: G20 subsidies to oil, gas, and coal production*, Overseas Development Institute and Oil Change International, 2015, <https://www.odi.org/publications/10058-empty-promises-g20-subsidies-oil-gas-and-coal-production>.

¹⁰ Greg Muttitt, *The Sky's Limit: Why the Paris Climate Goals Require a Managed Decline of Fossil Fuel Production*, Oil Change International, 2016, <http://priceofoil.org/2016/09/22/the-skys-limit-report/>.

- Все страны взять на себя обязательство проведения **коллективного и инклюзивного процесса на пути к справедливому переходу**, который включает в себя национальные, региональные и местные подходы, вовлекающие все заинтересованные стороны, на которых скажется этот переход, работников и общины. Страны должны обозначить, как они планируют и собираются финансировать справедливый переход для нынешних работников и общин, которые задействованы в секторах ископаемого топлива и энергоемких отраслей промышленности, проведя диалог с профсоюзами и другими социальными субъектами (и исходя из решений конференций COP, CMP и CMA возобновить работу форума для обсуждения влияния реализации мер реагирования).
- Ввиду более мощного потенциала, выбросов углерода и ответственности, **богатые страны-производители ископаемого топлива первыми и как можно быстрее прекратить добычу ископаемого топлива**, установить четкие цели для значительного сокращения производства и экспорта ископаемого топлива до 2030 года и помочь развивающимся странам в процессе их перехода, в темпе, необходимом для ограничения глобального потепления на уровне 1.5°C.
- Страны **быстро отменить субсидии на производство ископаемого топлива** справедливым образом и остановить другое государственное финансирование поставок и развития инфраструктуры ископаемого топлива, учитывая обязательства стран Большой двадцатки завершить процесс субсидирования ископаемого топлива.