

Мадрид: навстречу людям и науке

Миллионы людей по всему миру вышли на улицы – от Гонконга, Великобритании, Гаити, Ливана, Эквадора до Чили – требуя соблюдения своего права на лучшую жизнь. Эти протесты – кульминация повышения осведомленности общественности и недостатка действий со стороны правительств по устранению коренных причин чрезвычайных ситуаций, связанных с климатом; оба аспекта тесно связаны друг с другом.

Наряду с опасностями из-за низкого уровня амбиций в сфере климата, правительства недостаточно учитывают неразрывную связь между социальной, экологической и климатической справедливостью. Такое бездействие является следствием экономической и политической системы, в которой прибыль стоит выше людей и планеты, которой движут жадность и эксплуатация ресурсов – в особенности ископаемого топлива, и которая отдает приоритет интересам нескольких богатых загрязнителей и корпораций в ущерб большинству людей, несущих несправедливое бремя. Доклад МГЭИК о глобальном потеплении на 1,5 °C решительно подчеркивает необходимость правительствам осознать эти связи.

Генеральный секретарь ООН (Генсек ООН) ожидает от стран смелых политических обязательств, чтобы они взяли на себя по-настоящему лидирующую роль и предприняли необходимые политические меры реагирования. Правительствам необходимо воспользоваться этим моментом и отреагировать на требования своих граждан, дав конкретные и убедительные ответы относительно ключевых вопросов во время конференции COP25, среди которых:

- Как вы собираетесь решать проблемы потерь и ущерба, затрагивающие наиболее маргинализированные группы населения, благодаря полноценному анализу Варшавского международного механизма по потерям и ущербу (ВММ), предоставляющего реальную финансовую и другую поддержку странам и людям, пострадавшим от климатических катастроф?
- Как вы гарантируете, что рыночные механизмы не нанесут вреда целостности окружающей среды и климатическим целям?

- Каким образом крупнейшие страны активизируются в 2020 году в контексте глобальных усилий по преодолению разрыва между выбросами и повышению амбициозности национальных климатических показателей в следующем десятилетии?

В ходе конференции COP25 Стороны должны немедленно рассмотреть вопросы потерь и ущерба, а также последствий климатических изменений. Каждый день в связи с изменением климата страдают миллионы людей, которые меньше всего виноваты в развитии кризиса у порогов их домов. Вызванные изменением климата потери и ущерб больше всего затрагивают самые бедные страны, поскольку у них нет финансовых возможностей отстраиваться заново и восстанавливаться так быстро, как это могут делать развитые страны. Стороны должны завершить анализ и полностью подготовиться к внедрению ВММ для удовлетворения потребностей развивающихся стран в поддержке предотвращения и минимизации потерь и ущерба, а также содействии решению проблем климатических беженцев. Мы рассчитываем на предметные обсуждения и получение ощутимых результатов после проведения конференции COP25, с целью создания финансового фонда в рамках ВММ, а также запуска срочных мер по увеличению финансовой поддержки для устранения и минимизации потерь и ущерба.

Повышение уровня устремлений и авторитета Парижского соглашения никоим образом не должно подрываться рыночными и нерыночными механизмами. Объективность соглашения должна проявляться в постепенной отмене механизмов Киотского протокола и гарантирования того, что единицы по Киотскому протоколу не будут учитываться в контексте других усилий по смягчению последствий изменения климата, за рамками Киотского протокола. Объективность

Парижского соглашения также зависит от защиты прав сообществ для предотвращения негативных действий и избежания недостатков при создании гибких механизмов. Чрезвычайно важно, чтобы Стороны договорились о внедрении руководящих принципов, касающихся Статьи 6, обеспечивающих реальное сокращение выбросов: измеряемых, дополнительных, поддающихся проверке и постоянных, избегающих двойного подсчета и не наносящих вред местному населению.

Конференция COP25 предоставляет правительствам прекрасную возможность разработать и подробно разъяснить свои планы по повышению уровня амбициозности национальных климатических целей до 2020 года. В этих планах необходимо описать, как правительства собираются реагировать на климатические катастрофы и на научные данные о климате и каким образом они собираются осуществлять социальные преобразования. Наука четко предупреждает о серьезных последствиях изменения климата для наших социальных, экономических и природных систем. Международная климатическая сеть CAN ожидает, что в Мадриде правительства активизируют действия и покажут своим гражданам, как они собираются принимать реальные трансформационные меры в рамках подготовки к 2020 году, включая привлечение заинтересованных сторон на национальном уровне в процессе прозрачного пересмотра национальных целей.

На Климатическом саммите в Нью-Йорке было представлено множество решений в области климата, которые правительства могут интегрировать в свои NDC, которые необходимо подать до 2020 года. Природные решения могут быть включены в новые пересмотренные NDC, представляя собой уникальную возможность одновременно бороться с климатическим кризисом и кризисом биоразнообразия. Сохранение и восстановление экосистем является важнейшим фактором удержания потепления на уровне до 1.5°C и может дать обществу многочисленные преимущества. Международная климатическая сеть CAN настоятельно призывает Стороны воплотить их теоретические обязательства относительно экологических решений в четкие цели в своих NDC.

Амбициозная стратегия реагирования также требует от Сторон выполнить обязательство по выделению 100 миллиардов долларов США до и ежегодно после 2020 года. Международная климатическая сеть CAN очень обеспокоена, что, согласно различным прогнозам, не удастся собрать государственное финансирование на сумму 100 миллиардов долларов США до 2020 года. Вслед за проведением конференции по вопросам пополнения ресурсов Зеленого климатического фонда, в результате которой было собрано 9,7 миллиардов долларов США, CAN приветствует усилия стран, удвоивших свои обязательства. CAN отмечает отсутствие подобных действий со стороны США и Австралии, которые продолжают игнорировать климатический кризис, и разочарована в том, что такие страны как Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Швейцария, Люксембург, Австрия и Бельгия до сих пор не удвоили размер своего объявленного взноса и не внесли свою долю финансовых средств. Оценка достигнутых результатов накануне 2020 года в

ходе COP25 должна признать финансовый дефицит, и Стороны должны быть готовы решить этот вопрос. Развитым странам необходимо срочно увеличить государственное финансирование для достижения цели 100 миллиардов долларов США.

Во время конференции COP25 Сторонам, подписавшим Рамочную конвенцию ООН об изменении климата, необходимо должным образом отреагировать на чрезвычайную климатическую ситуацию по трем основным направлениям: решение вопросов, связанных с **последствиями** изменения климата, повышение уровня **амбициозности** климатических целей и **поддержка действий** в области климата:

- **Создание финансового фонда в рамках ВММ** для предоставления нового и дополнительного финансирования с целью решения проблем потерь и ущерба, включая новые и инновационные финансовые источники, действительно способные привлекать дополнительные ресурсы (например, сборы за авиационные и морские перевозки или налог на ущерб от изменения климата при разведке ископаемых видов топлива), на сумму 50 миллиардов долларов США до 2022 года.
- **В дальнейшем – создание Исполнительного комитета (ExCom Expert) по вопросам действий и поддержки** с целью расширения возможностей для рассмотрения проблем финансирования потерь и ущерба, параллельно с обсуждением технологий и укрепления потенциала.
- **Постепенная отмена гибких механизмов Киотского протокола** и непризнание единиц по Киотскому протоколу в контексте других обязательств по смягчению последствий изменения климата.
- Согласование руководящих принципов Статьи 6, **гарантирующих избегание в любом виде двойного подсчета** передаваемых на международном уровне сокращений выбросов; а также поддержка и поощрение движения всех Сторон к цели сокращения выбросов для всей экономики, как призывает Статья 4.4 Парижского соглашения.
- Обеспечение твердых обязательств, четких политических решений и ясности в следующих шагах всех Сторон, особенно крупнейших эмитентов касательно того, **как они собираются повышать свои обязательства в области климата путем предоставления новых трансформационных NDC задолго до COP26.**
- Согласование **прозрачных процессов пересмотра NDC при участии всех заинтересованных сторон на национальном уровне в рамках подхода, охватывающего все общество**, признание ключевой роли экосистем в достижении цели удержания глобального потепления на уровне до 1.5°C, с обеспечением четких целей для экологических решений в NDC.

- **Согласие о реализации NDC в рамках общих пятилетних периодов**, начиная с 2031 года.
- **Обязательство реализации долгосрочных стратегий и связанных с этим целей для достижения нулевых выбросов до 2050 года.**
- **Согласование запуска в 2020 году процесса, обеспечивающего продолжение Глобальной климатической повестки действий** после COP26.
- Гарантирование проведения **комплексного анализа во Втором периодическом пересмотре долгосрочных целей и его успеха в рамках Конвенции**, с учетом всех возможных последствий и любого дублирования с Глобальной оценкой.
- **Продление мандата Парижского комитета по укреплению потенциала (РССВ)** на длительный период времени для демонстрации доверия существующим институциональным структурам, гарантирование последовательности и **обеспечение РССВ необходимыми ресурсами.**
- Внедрение концепции повышения прозрачности путем существенного усовершенствования общих таблиц отчетности, общих табличных форм (СТФ), разных шаблонов отчетов и тренинговой программы. Таким образом Стороны должны обеспечить необходимую гибкость в соблюдении основных принципов (прозрачность, точность, последовательность, сопоставимость и полнота).
- Обеспечить, чтобы таблицы отчетности касательно представленной, мобилизованной, необходимой и полученной поддержки были представлены на уровне деятельности/мероприятий и включали специфику в области климата, и что данные в них эквивалентны размерам грантов.
- Признание необходимости пополнения Зеленого климатического фонда и срочной необходимости закрытия дефицита финансовых средств.
- **Продвижение дискуссий о приведении финансовых потоков в соответствие с Парижским соглашением**, особенно во время проведения мероприятия председателями COP25, организованного Министерством финансов, где стороны должны заявить, как они собираются разрабатывать планы по прекращению финансирования в области ископаемого топлива.
- **Принятие правил процедуры, стимулирующих проведение предметной дискуссии о диверсификации экономики, справедливого перехода и управляемого прекращения использования ископаемого топлива в рамках Форума о последствиях реализации мер реагирования.** В частности, принятие Круга полномочий недавно созданного Комитета экспертов в Катовице по вопросам влияния реализации мер реагирования, чтобы он как можно быстрее начал работу. **Гарантирование включения в Меры реагирования (Response Measures) принципов честного, равноправного и справедливого перехода для всех людей.**

В то время как делегаты и министры направляются на COP25 в Мадрид, мы продолжаем пристально следить за ситуацией в Чили, чтобы удостовериться, что все основополагающие принципы социальной справедливости и прав человека были защищены. Хотя конференция COP25 пройдет в Мадриде, необходимо удерживать фокус на Латинской Америке, уделяя особое внимание защите тех, на кого влияет изменение климата и слабая климатическая политика. К тому же, на этой конференции COP Стороны должны показать, что они услышали призывы к действию по всему миру и что они собираются действовать в соответствии с ними.

For further information: www.climatenetwork.org

Follow us on twitter: [@CANIntl](https://twitter.com/CANIntl)

Subscribe to our ECO newsletter: www.climatenetwork.org/eco-newsletters

Contact: policy@climatenetwork.org

Working Group Co-Chairs

Adaptation and Loss and Damage

Sven Harmeling, CARE International, sharmeling@careclimatechange.org
Harjeet Singh, Action Aid, harjeet.singh@actionaid.org
Sadie Decoste, sadie_decoste@hotmail.com

Agenda 2030

Andreas Sieber, CAN International, asieber@climatenetwork.org

Agriculture

Teresa Anderson, Action Aid, Teresa.Anderson@actionaid.org
Ram Kishan, Christian Aid, ramkishan2000@gmail.com

Ambition

Fernanda Carvalho, WWF, fcarvalho@wwfint.org
Rixa Schwarz, Germanwatch, schwarz@germanwatch.org

Bunkers

Mark Lutes, WWF International, mark.lutes@wwf.panda.org
Sam Van den Plas, Carbon Market Watch, sam.vandenplas@carbonmarketwatch.org

Capacity Building and Technology

Robert Šakić Trogrlić, Practical Action, Robert.SakicTrogrlic@practicalaction.org.uk

Ecosystem

Melanie Coath, The RSPB, Melanie.Coath@rspb.org.uk
Ashton Berry, BirdLife International, ashton.berry@birdlife.org
Catalina Maria, FARN, cmariagonda@farn.org.ar

Energy

Kelly Trout, Oil Change International, kelly@priceofoil.org
Jean Su, Center for Biological Diversity, j-su@biologicaldiversity.org

Finance

Lucile Dufour, Réseau Action Climat France, lucile.dufour@reseauactionclimat.org

Eddy Pérez, Climate Action Network Canada, eddy@climateactionnetwork.ca

Flexible Mechanisms

Andy Katz, Sierra Club, andykatz@sonic.net
Gilles Dufrasne, Carbon Market Watch, gilles.dufrasne@carbonmarketwatch.org

Global Stocktake

Naoyuki Yamagishi, WWF, yamagishi@wwf.or.jp
Christian Holz, Climate Equity Reference Project, cholz@climate.works

Grassroots

Christian Holz, Climate Equity Reference Project, cholz@climate.works
Michael Hansen, GASP Group, michael@gaspgroup.org
Janet Kachinga, CAN International, jkachinga@climatenetwork.org

G20

Enrique Maurtua Konstantinidis, Farn, enriquemk@farn.org.ar
Kimiko Hirata, Kiko Network, khirata@kikonet.org

NGO Participation and Human Rights

Sébastien Duyck, CIEL, duycks@gmail.com

Science Policy

Manfred Treber, Germanwatch, treber@germanwatch.org
Reinhold Pape, Air Pollution and Climate Secretariat (AirClim), reinhold.pape@snf.se
Neth Elenita Dano, ETC Group, neth@etcgroup.org

Transparency

Nathan Cogswell, WRI, Nathan.Cogswell@wri.org
Nobert Nyandire, nobnyandire05@gmail.com

Международная климатическая сеть (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1300 членов в более чем 120 странах.