



Международная климатическая сеть
CLIMATE ACTION NETWORK

Основы для Восстановления и Комплексных Мер
Экономического Стимулирования в ответ на
COVID-19

май 2020

Международная климатическая сеть (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение климатического кризиса. Сеть насчитывает свыше 1400 членов в более чем 120 странах.

www.climatenetwork.org

Пандемия COVID-19 представляет реальные и прямые риски здоровью и жизнедеятельности людей.

Способы реагирования на эту катастрофу не должны еще больше подвергать риску здоровье людей и усугублять другие кризисы, в частности изменение климата. Это переломный момент. Принятые сегодня решения определяют будущее наших обществ и экономики на несколько лет или даже десятилетий. Это время, оставшееся у нас для необходимых действий, чтобы удержать климатический кризис и ограничить потепление в пределах 1.5°C.

Наиболее уязвимые люди, уже пострадавшие от климатического кризиса, подвержены риску еще большей неопределенности и бедности. Чтобы минимизировать ущерб от COVID-19, защитить людей и обеспечить долгосрочную устойчивость и процветание, реакции правительств должны быть быстрыми, ориентированными на интересы людей и осуществляться в духе солидарности.

Для этого нужно сосредоточиться на помощи работникам пострадавших отраслей, но избегать выделения субсидий или другой финансовой поддержки на деятельность, сильно загрязняющую окружающую среду, или инфраструктурных инвестиций, фиксирующих выбросы парниковых газов на будущие десятилетия. Также нужно понимать и устранять глубинное неравенство, делающее людей особенно уязвимыми как к изменению климату, так и к COVID-19.

Ответные меры на эту пандемию требуют многочисленных краткосрочных и среднесрочных усилий со стороны правительств и стейкхолдеров. Ожидается, что эти меры будут осуществлены в несколько этапов и в широком смысле распределены таким образом:

- 1) Срочные меры по преодолению критических потрясений для предотвращения дальнейшего распространения вируса, обеспечения медицинской помощи и финансовой ликвидности;

-- переходной период экономической стабилизации --

- 2) Меры по восстановлению после кризиса, направленные на долгосрочное процветание.

Этап 1: НЕМЕДЛЕННЫЙ ОТВЕТ

ЗДОРОВЬЕ – НАИВЫСШИЙ ПРИОРИТЕТ, ДЛЯ ВСЕ ЛЮДЕЙ, БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЙ

Обеспечить ресурсами системы здравоохранения; гарантировать открытый доступ для всех и инвестировать в услуги государственного здравоохранения, включая:

- Возможность получения недорогой медицинской помощи пациентам с COVID-19, включая доступное и недорогое тестирование;
- Охрана здоровья и безопасность работников медицинских учреждений и неотложных служб, а также обеспечивающих жизненно важные услуги и поддержку инфраструктуры;
- Учет гендерных аспектов в мерах социальной защиты, уделяя особое внимание роли женщин и учитывая, что их обязанности по уходу возрастут в два раза, так как в первую очередь они заботятся о больных и школьниках на домашнем обучении, выполняя неофициальную работу;
- Передача технологий, распространение надлежащей подготовки и финансирование стран и общин с низким доходом, чтобы они могли реагировать, используя эти принципы, и делиться решениями с другими странами и общинами. Это включает Глобальный план чрезвычайных мер в области здравоохранения, в котором удваивается бюджет на здравоохранение в 85 самых бедных странах, в сумме на 159,5 миллиардов долларов США, чтобы не допустить миллионы смертей от коронавируса.¹
- Облегчение и списание задолженности крайне необходимы. Новые кредиты не должны сопровождаться сокрушительной политикой структурной перестройки (ПСП), наносящей ущерб государственным сервисам во имя «рыночных механизмов» как часть выдвигаемых ими условий.²

¹ Это меньше чем 10 процентов налогово-бюджетного стимулирования США на борьбу с коронавирусом:

<https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/620973/mb-confront-coronavirus-catastrophe-public-health-plan-300320-en.pdf?sequence=4>

² Подробнее об этом:

- Остановка в создании всех проектов, связанных с использованием ископаемого топлива, и утверждение процедур в связи с рисками массового инфицирования COVID-19 для работников и самых уязвимых общин.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАПРЯМУЮ ЛЮДЯМ, МАЛЫМ ФЕРМЕРАМ, КОРЕННЫМ НАРОДАМ И РАБОТНИКАМ

Необходимо обратить внимание на людей, особенно малых фермеров, коренные народы и работников – особенно на маргинализированных в существующих системах. Помощь, направленная на отдельные области экономики стоит направлять общинам и работникам, а не акционерам или руководителям корпораций (как было во время финансового кризиса 2008-2009 гг.); не должно быть никаких финансовых поддержек безо всяких условий, государственные средства необходимо выделять лишь с учетом социальной и экологической ответственности:

- Поддержка компаний должна осуществляться с условиями, чтобы как минимум избежать постоянных сокращений, сохранить рабочие места, избежать приостановления выплаты дивидендов акционерам и обеспечить безопасные и справедливые условия работы или переподготовки работников, например, в области ископаемого топлива.
- Отрасли и компании, получившие помощь, должны в ответ принести общественную пользу; например, инвестировать в развитие новых зеленых технологий, устраняющие загрязнение воздуха в своей производственной цепочке, и др.
- Дать всем работникам право самостоятельно выходить на карантин, если они обеспокоены риском заражения вирусом для себя или своих семей, а также защитить их от увольнения, когда они на карантине.
- Стимулирующие средства должны предлагать срочную помощь напрямую работникам и могут давать возможность прохождения обучения, получения образования и трудоустройства в существующих и возникающих низкоуглеродных секторах, например, энергоэффективность, технологии, здравоохранение и возобновляемая энергетика.
- Малым фермерам и работникам, которым сложно собирать урожай и продавать еду из-за болезни, режима изоляции, закрытых рынков или нарушенных производственно-сбытовых цепочек, необходимо предоставить материальную поддержку. Это важно также для того, чтобы у малых фермеров были средства и мотивация выращивать еду в следующем сезоне и чтобы избежать развития продовольственного кризиса в долгосрочной перспективе.
- Необходимо защищать права, в частности земельные права, коренных народов и обеспечивать медицинские услуги, в том числе эвакуацию серьезно больных людей в отдаленных общинах в местные больницы.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ПРОЗРАЧНОСТИ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ

Все меры экономического стимулирования должны быть прозрачными и подлежать контролю. Тем не менее, коррумпированные и антидемократические органы управления по всему миру используют кризис, связанный с COVID, для продвижения непрозрачных схем помощи корпорациям и регресса в законодательстве или для ограничения общественного пространства и демократических свобод на постоянной основе. Крайне важно внимательно проанализировать эти меры и заставить правительства отвечать за принятие таких мер. Чрезвычайно важно:

- Не использовать этот кризис как оправдание для подрывания или нарушения прав человека, гражданских свобод и демократии.
- Предоставлять людям отчеты о всех финансовых и других видах поддержки, а также информацию о том, на какие меры были потрачены деньги, с публичным представлением получателей помощи.
- Помощь корпорациям должна предоставляться под социальные и экологические гарантии – помощь безо всяких условий недопустима.
- Не делать обратных шагов в экологическом законодательстве, защищающем людей и природу.
- Срок действия любых таких мер должен быть ограничен разумными временными рамками.

ЗАЩИТА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВ ФЕРМЕРОВ

- Обеспечение минимальной финансовой поддержки для малых и средних фермеров и работников ферм, чтобы помочь им пережить кризис и потерю прибыли.
- Необходимо предоставить поддержку в виде денег или еды (включая предоставление продовольствия либо перевод наличных средств) для людей, не способных зарабатывать на жизнь или получать доступ к еде из-за карантина, а также для детей, которые обычно получают основной прием пищи в школе.
- Поддержка инновационных методов установления связи между малыми и средними фермерами и потребителями (прямые продажи, поддержка местных рынков, применение цифровых технологий), чтобы избежать ситуации, когда еда выбрасывается, малые и средние фермеры несут убытки, а люди остаются голодными.
- Оказание консультативной помощи и поддержки для мер безопасности в связи с COVID-19 в процессе производства, обработки, приготовления и продажи еды.
- Политика в области закупок, включая продовольственную помощь, должна оказывать предпочтение и поддержку местным малым и средним фермерам при любой возможности.
- Обеспечение стабильных цен на продовольственные товары посредством мер регулирования.

Этап 2: СФОРМИРОВАТЬ СТОЙКОСТЬ ПЕРЕД БУДУЩИМИ КРИЗИСАМИ И ПОСТРОИТЬ ЖИЗНЕСПОСОБНУЮ ЭКОНОМИКУ ДЛЯ 21 ВЕКА

В период кризисов и катаклизмов ранее невыносимое внезапно становится реальностью. Кризис COVID-19 уже смещает наше восприятие возможного. Пришло время более решительных требований чего-то нового, чего-то лучшего. Нет пути обратно к старой «норме», поскольку «норма» была невыносимой для миллиардов людей по всему миру и прямо привела к созданию широкомасштабной инфраструктуры ископаемого топлива и климатической катастрофы.

Борьба с COVID-19 и сопутствующими экономическими рисками справедливо является приоритетом деятельности правительств сегодня. Но говоря о стимулировании экономики, необходимо думать также о завтрашнем дне.

Срочные правительственные меры с целью обеспечения ликвидности не должны субсидировать «грязные» отрасли или должны хотя бы выдвигать условия для достижения быстрой декарбонизации согласно целям Парижского соглашения. Пакеты мер по восстановлению и государственные инвестиции для оживления экономики могут создать еще более серьезный «закрепляющий эффект»: мы можем создать миллионы достойных «зеленых» рабочих мест и содействовать усилению местных и региональных проектов, инициированных самими людьми, которые помогут запустить справедливый переход для работников, малых и средних фермеров и общин к социально инклюзивному, устойчивому, безуглеродному, стойкому к изменению климата глобальному обществу. Корея – первый пример страны, предложившей политические меры для такой устойчивой траектории.³ Планируя и воплощая пакеты мер по восстановлению, правительства должны:

- Гарантировать, что долгосрочные планы и инвестиции соответствуют экологическим и социальным стандартам и создают стойкие инфраструктурные системы, секторы и общины, включая, в частности:
 - Энергоэффективность;
 - Возобновляемую энергию;
 - Развитие энергосистем;
 - Общественный транспорт;
 - Эффективное жилищное хозяйство;
 - Экологически устойчивые и здоровые продовольственные системы на основе принципов агроэкологии, продовольственного суверенитета, употребление мяса в меньшем количестве, но высшего качества.
- Поставить равноправие и справедливый переход в центр любых правительственных мер в ответ на текущий кризис.
- Оценить инвестиции с точки зрения:
 - Создания достойных рабочих мест и безопасности рабочих, а также их

участия в разработке справедливого перехода.

- Кратко- и долгосрочного сокращения выбросов;
 - Понижения зависимости от ископаемого топлива и промышленного сельского хозяйства;
 - Их способности определять и преодолевать неравенство;
 - Поддержки малых и агроэкологических фермеров вместо того, чтобы сосредотачивать в своих руках землю и богатство;
 - Поддержки в укреплении местной диверсифицированной продовольственной экономики с короткими, равноправными производственно-сбытовыми цепочками между производителями и потребителями;
 - Позитивных «закрепляющих» эффектов;
 - Агроэкологических практик, приносящих пользу людям, природе и климату;
 - Защиты и восстановления биоразнообразия экосистем.
- Исключить инвестиции во вредные отрасли промышленности, например, инфраструктуру ископаемого топлива, строительство новых дорог, автомобильную индустрию, агропромышленные корпорации.
 - Прекратить субсидии в ископаемое топливо и обеспечить, чтобы цена на любой углерод соответствовала требованиям защиты климата и равенства.
 - Внедрить ограничение на добычу и сжигание нефти и газа в соответствии с целями Парижского соглашения;
 - Придерживаться принципов «покупай чистое» – чтобы использовать в приоритете самые эффективные, стойкие и чистые материалы и товары с самым низким углеродным, экологическим и токсическим следом, а также «покупай справедливое» – чтобы повышать трудовые стандарты, права работников, карьерный рост, равенство и выгоды для общин.