



Международная климатическая сеть (CAN)

Ежегодный программный документ: COP26 (26-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата)

Глазго: Время солидарности и амбиций

Ноябрь 2021 года

Международная климатическая сеть (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1500 членов в более чем 130 странах. www.climatenetwork.org

Краткое изложение, ежегодный программный документ COP26

Перед мировыми лидерами в Глазго стоит четкая задача: они должны согласовать всеобъемлющий пакет результатов, который ускорит осуществление Парижского соглашения и обеспечит результат, отвечающий потребностям наиболее уязвимых людей, находящихся на переднем крае климатического кризиса.

Судя по беспрецедентным климатическим бедствиям за последний год, становится ясно, что мы вступили в эпоху потерь и ущерба. Глазго должен проявить солидарность и амбиции.

Крупнейшие в истории лесные пожары в северном полушарии в Якутии (Россия) жарким и сухим летом 2021 года привели к выбросам углекислого газа за несколько месяцев, что эквивалентно выбросам в Германии за целый год. Разрушительная волна тепла на северо-западе Тихого океана в Северной Америке, тропические циклоны Тауктае и Яас в Южной Азии, катастрофические наводнения в Китае, Германии, Нидерландах и Бельгии, волна тепла в конце лета, вызвавшая массовое таяние ледяного щита Гренландии, засухи в Кении и Сирии, тропический циклон Данте на Филиппинах, лесные пожары в Калифорнии, Турции и Марокко, а также вызванная климатом засуха на Мадагаскаре четко подтверждают, что «изменение климата уже сейчас влияет на все населенные регионы мира» (МГЭИК 2021).

Наиболее уязвимые люди уже серьезно пострадали от климатического кризиса и рискуют столкнуться с еще большей неопределенностью и бедностью. Это усугубляется вакцинным апартеидом и отсутствием равноправного доступа к вакцинам COVID-19.

COP26 должна предпринять срочные и основанные на потребностях меры по «потерям и ущербу» (Loss and Damage, L&D), чтобы удовлетворить потребности наиболее уязвимых людей, защитить экосистемы и остановить стремительное изменение климата. CAN настоятельно призывает лидеров быть готовыми к урегулированию неотложного и нерешенного вопроса финансирования потерь и ущерба и согласовать следующие действия и решения:

- ❖ Постоянный пункт повестки дня SB для обсуждения потерь и ущерба — для повышения политической значимости и ее профиля, оценки текущего прогресса в обеспечении финансовых ресурсов на случай потерь и ущерба и предоставления политического пространства за пределами технических дискуссий с целью обеспечения импульса и действий.
- ❖ Решение COP о введении в действие «сети Сантьяго» для предотвращения, сведения к минимуму и устранения потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата с обеспечением достаточных ресурсов и эффективного управления.
- ❖ Предоставление нового, дополнительного и основанного на потребностях финансирования потерь и ущерба, и системы для его предоставления уязвимым развивающимся странам
 - Включение L&D в обсуждение финансовой цели на период после 2025 года и решение COP26 о предоставлении нового и дополнительного финансирования потерь и ущерба до тех пор, пока финансовая цель на период после 2025 года не вступит в силу.
 - Решение COP26 о создании надежной системы финансирования убытков и ущерба в рамках РКИК ООН, основанное на оценке вариантов системы, которая обеспечивает финансирование убытков и ущерба уязвимым развивающимся странам и наиболее уязвимым общинам.

Для того чтобы COP26 начала с правильной ноты, CAN призывает развитые страны предложить новое и дополнительное финансирование в области климата и совместно работать над надежным и прозрачным планом реализации, который показывает, как в совокупности будут выполняться ежегодные обязательства по финансированию климата в размере 100 миллиардов долларов США в период с 2020 по 2025 год, как это было закреплено на COP21 в Париже.

Развитые страны должны четко сформулировать, как будет обеспечиваться совокупный объем финансирования, значительно превышающий 100 млрд. долл. США в год в период с 2022 по 2025 год, чтобы восполнить ранее возникшие пробелы и достичь 50 млрд. долл. США в год в совокупном объеме финансирования адаптации.

Развитые страны также должны повысить подотчетность за качество и количество мобилизованного и предоставленного финансирования в области климата, опираясь на уроки, извлеченные из мобилизации финансирования в области климата до 2020 года. COP26 должна заниматься такими вопросами:

- ❖ как она будет расширять доступ на местном уровне к климатическому финансированию для адаптации;
- ❖ новое и дополнительное финансирование для устранения потерь и ущерба;

- ❖ своевременное выделение финансирования на цели изменения климата, особенно для Наименее развитых стран (НРС) и Малых островных развивающихся государств (МОРАГ);
- ❖ каким образом финансовые инструменты, предоставляющие финансирование на очень льготных условиях, будут приоритетными, а именно гранты вместо кредитов, увеличивающих задолженность страны.

Во время COP26 страны-участники должны согласовать и начать процесс разработки новой долгосрочной цели финансирования изменения климата на период после 2025 года. CAN призывает к тому, чтобы это действительно отвечало потребностям развивающихся стран, основывалось на научных данных и, в зависимости от продолжительности временных рамок, предусмотренных для достижения этой цели, устанавливалось с четкими контрольными точками и промежуточными целями для увеличения объема климатического финансирования, значительно превышающего 100 миллиардов долларов в год, включая обязательство предоставлять финансирование L&D и отдельные подцели для смягчения последствий, адаптации и обучения.

Все климатическое финансирование должно быть «новым и дополнительным», то есть соответствовать мировому стандарту не менее 0,7%, установленному в 1970-х годах обязательством по ВНД для УВР. Необходимо положить конец нынешней практике предоставления донорами завышенной отчетности о финансировании деятельности в области климата.

Страны должны сократить разрыв в смягчении последствий до 1,5 °C к 2030 году. Это десятилетие является решающим, и на COP26 нужно договориться о том, как это будет осуществлено. Все страны — особенно Большая двадцатка — должны представить определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) с более четкими целями на период до 2030 года, согласованными с 1,5°C и справедливыми долями к COP26, и наметить дальнейшую политику для их достижения.

Чтобы вывести выбросы на траекторию 1,5 °C к концу десятилетия, Сторонам следует договориться на COP26 об улучшении своих ОНУВ до 2030 года, чтобы они были приведены в соответствие с 1,5 °C до первого глобального анализа в 2023 году.

Странам срочно необходимо спланировать и ускорить осуществление уже согласованных планов и политики в области климата, включая консультации и привлечение гражданского общества.

Обязательства по достижению амбициозных целей в области климата должны сопровождаться подлинными действиями в области климата и ускоренным осуществлением на национальном уровне.

Планы восстановления экономики после пандемии COVID-19 — это прекрасная возможность либо инвестировать в преобразующие изменения на планете, либо зафиксировать климатический хаос за счет ошибочных инвестиций в ископаемое топливо.

Страны должны признать, что единственным реальным способом достижения цели в 1,5 °C является сокращение выбросов путем быстрого и полного отказа от ископаемого топлива при одновременной защите биоразнообразия и целостности экосистем. Для эффективного комплексного решения проблем климата и биоразнообразия, прекращения и обращения вспять процесса утраты лесов и других экосистем, на COP26 необходимо рассмотреть пробелы в учете и ключевые положения, касающиеся экосистем. Сторонам также следует обеспечить, чтобы в ходе Глобальной инвентаризации была проведена эффективная оценка того, как выполняются эти положения.

Страны, которые еще не сделали этого, должны представить на COP26 свои долгосрочные стратегии для достижения реального нуля к 2050 году и взять на себя обязательство привести свои ОНУВ до 2030 года в соответствие с этими целями, чтобы действия в 2020-х годах могли вернуть нас в нужное русло, и мы могли избежать нарушений предела 1,5°C. Ложные решения и компенсации, включая любую поддержку продолжающейся индустрии ископаемого топлива, такой как голубой водород, не должны поддерживаться.

Кроме того, страны должны разработать и разработать дорожную карту для практической реализации Глобальной цели по адаптации (ГЦА), которая отражает потребности и возможности развивающихся стран, где меры по адаптации являются неотложным приоритетом, включая:

- общий процесс и руководство по измерению прогресса, в том числе качественные методы и совместный мониторинг и оценку;
- интеграцию в национальные рамки и создание механизмов финансовой и технологической поддержки на местах для расширения масштабов адаптации.

Стороны должны разработать строгие правила для амбициозных целей, укрепляя реализацию и амбициозность Парижского соглашения, а не подрывая его.

CAN требует принятия решения COP26 о едином 5-летнем общем сроке для ОНУВ. Пятилетние временные рамки необходимы для эффективного функционирования механизма амбиций Парижского соглашения и имеют явные преимущества по сравнению с 10-летним периодом, чтобы:

- согласовать с процессом глобальной инвентаризации Парижского соглашения, в рамках которого каждые пять лет проводится оценка прогресса Сторон в достижении их целей;
- обеспечить более частые и регулярные моменты подотчетности, чтобы гарантировать, что страны находятся на правильном пути в реализации своих ОНУВ;
- дать участникам переговоров более двух шансов решить климатическую чрезвычайную ситуацию и направить мир на путь достижения климатической нейтральности — по сравнению только с двумя периодами реализации ОНУВ в течение 10-летних общих временных рамок (в 2031-2040 и 2041-2050 годах).

Стороны должны предоставить общие таблицы отчетности, общие табличные форматы (СТФ), различные схемы отчетов и учебную программу COP26 (СМАЗ).

Существующие таблицы для Сторон, являющихся развитыми странами, являются хорошей отправной точкой, но их необходимо обновить, чтобы отразить условия, процедуры и руководящие принципы (УПР), как это было решено в Катовице.

Рамки повышенной прозрачности являются основой Парижского соглашения и единственным инструментом, с помощью которого ваши люди, а также мы, гражданское общество и стороны, знаем, действительно ли обязательства выполняются в регулярные и значимые сроки.

В УПР изложены конкретные положения, в которых Сторонам, являющимся развивающимися странами, которые нуждаются в этом, предоставляется гибкость с учетом их возможностей, в качестве способа соблюдения УПР, позволяя им при этом выделять конкретные потребности в наращивании потенциала. Обеспечение гибкости в таблицах является ключевой задачей, стоящей перед Сторонами, поэтому Стороны должны соблюдать принципы прозрачности, точности, последовательности, сопоставимости и полноты). Следует признать, что Стороны имеют разные отправные точки, поэтому гибкость не должна ставить под угрозу усилия по сопоставлению отчетов.

CAN подтверждает важность пункта 77 (d), его роль в поддержании жизненно важных принципов Парижского соглашения и применимость к статье 6 в целом.

Решение по руководящим принципам статьи 6 может быть принято только в том случае, если это не подорвет экологическую целостность, амбиции и не причинит вреда людям. Хотя отсутствие соглашения по статье 6 не является желательным результатом — поскольку нерегулируемые углеродные рынки могут подорвать как амбиции, так и прозрачность — Сторонам не следует соглашаться на компромиссы, которые создают лазейки в рамках Парижского соглашения. Прозрачность и надлежащий учет являются непереносимыми условиями действующего соглашения по климату, и это должно исключать двойной учет при любых обстоятельствах. Сторонам следует далее отказаться от использования любых и всех единиц Киотского протокола в соответствии с Парижским соглашением, принять обязательную систему для выхода за рамки zero-sum оффсетинга, установить строгие положения для исходных условий и обеспечить уважение и поощрение прав человека, а также прав коренных народов и местных общин.

В настоящее время мир далек от достижения целей Парижского соглашения. Запуск процесса внесения вклада в рамках Глобальной инвентаризации (ГИ) имеет решающее значение для корректировки потребностей в амбициях, чтобы убедиться, что мы достигаем целей Парижского соглашения. С первой ГИ, который начнется после COP26, принимаются важные решения о структуре и процессе, которые он будет включать.

Во-первых, широкий круг заинтересованных сторон должен иметь возможность осмысленно участвовать и вносить вклад в ГИ; с этой целью необходимо организовать и предоставить техническую и финансовую поддержку сторонам, являющимся развивающимися странами, а также негосударственным субъектам, таким как гражданское общество, молодежные организации или коренные народы.

Во-вторых, жизненно важно, чтобы руководящие вопросы основывались на следующих принципах:

- ограничение глобального потепления до 1,5°C;
- создание возможностей и содействие использованию знаний коренных народов и опыта местных общин, которые иногда передаются неофициальными способами;
- сосредоточение внимания на правах человека;
- включение всех основных положений Парижского соглашения, с выделенным разделом о потерях и ущербе, который в настоящее время отсутствует;
- оценка практики загрязнения, способствующей изменению климата, а именно использования ископаемых видов топлива.

Новая рабочая программа действий по расширению прав и возможностей в области климата (Action for Climate Empowerment) должна обеспечить более эффективную интеграцию ACE в соответствующие направления работы посредством:

- подходов, основанных на правах человека;
- согласованного и поэтапного 5-летнего плана действий и амбициозной дорожной карты;
- группа экспертов или целевая группа соберет заинтересованные стороны, являющиеся Сторонами и не являющиеся Сторонами, которые уже проводят работу вне рамок РКИК ООН, имеющую отношение к ACE;
- включение Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Адаптационного фонда должно быть включено в семинары и совещания ACE;
- интеграция ACE в определяемые на национальном уровне вклады.